



ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ОБЩИНА ИВАНОВО

ПЕРИОД НА ДЕЙСТВИЕ 2016 – 2020 година

(АКТУАЛИЗАЦИЯ)

Ноември, 2018 г.

Програмата е приета с Решение № 168 по Протокол № 17 от заседание на Общински съвет – Иваново, проведено на 24.11.2016 г. и актуализирана с Решение № 461 по Протокол № 45 от заседание на Общински съвет – Иваново, проведено на 22.11.2018 г.

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. ВЪВЕДЕНИЕ	8
I.1. Основание за разработване на общинска програма за управление на отпадъците на Община Иваново и период на действие на Програмата	8
I.2. Принципи на НПУО 2014-2020 г. и Програма за управление на отпадъците на Община Иваново 2016-2020 г.	8
I.3. Участие на Община Иваново в Регионално сдружение за управление на отпадъците	9
I.4. Административна характеристика на Община Иваново	9
I.5. Географска, топографска и климатична характеристика на Община Иваново	9
I.6. Водни ресурси, почви и полезни изкопаеми на територията на Община Иваново	10
I.7. Защитени територии и защитени зони на територията на Община Иваново	12
I.8. Баланс на територията по предназначение	14
I.9. Пътна мрежа	15
I.10. Демографска характеристика и прогнози	15
I.11. Икономически профил на община Иваново	17
I.12. Основни цели и основни резултати, които се очакват от изпълнението на програмата	17
I.13. Кратка информация и резултати от процедурата за Екологична оценка на програмата и от обществените консултации при разработването на програмата	24
I.14. Органи на разработване и одобрение на програмата и дата на одобрение.....	24
II. ОСНОВНИ ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ОТ АНАЛИЗА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ..	25
III. SWOT АНАЛИЗ	33
IV. ЦЕЛИ НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ И АЛТЕРНАТИВИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ	37
IV.1. ЦЕЛИ НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА	37
IV.2. АЛТЕРНАТИВИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА	40
V. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ С ПОДПРОГРАМИ С МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ И ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА НАПРЕДЪКА.....	42
V.1. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ ОБРАЗУВАНЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ	42
V.1.1. ВЪВЕДЕНИЕ и основни положения	43
V.1.2. ОПРЕДЕЛЯНЕ на мястото на предотвратяването на образуване на отпадъци в йерархията на управлението на отпадъците	43
V.1.3. АНАЛИЗ и описание на съществуващи мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци и оценка на възможностите за прилагане на подходящи мерки и предложение за индикатори за мерките.....	44
V.1.4. МЕРКИ за предотвратяване образуването на отпадъци	44
V.1.5. НАЛИЧИЕ на други дейности и мерки, включени в други Подпрограми на общинската ПУО, които допълват и подпомагат изпълнението на оперативната цел на програмата	Грешка!
Показалецът не е дефиниран.	
V.2. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА РАЗДЕЛНО СЪБИРАНЕ И ДОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА ПОДГОТОВКА ЗА ПОВТОРНА УПОТРЕБА И ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ НА БИТОВИТЕ ОТПАДЪЦИ ОТ ХАРТИЯ, МЕТАЛ, ПЛАСТМАСА И СЪЖКЛО	49
V.2.1. Национални цели и посока на развитие в разглежданата област	49
V.2.2. Най-важните резултати, които Община Иваново е постигнала и ще надгражда	50
V.2.3. Най-важните изводи и препоръка от анализите, съотнесими към Подпрограмата	50
V.2.4. Ключови резултати, които се очакват от изпълнението на Подпрограмата и ще спомогнат за постигане на съответната стратегическа цел на ПУДО 2014-2020 г.....	50
V.2.5. Наличие на други дейности и мерки, включени в други Подпрограми на общинската ПУО, които допълват и подпомагат изпълнението на оперативната цел на програмата	Грешка!
Показалецът не е дефиниран.	
V.3. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА РАЗДЕЛНО СЪБИРАНЕ И ДОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И НА ИЗИСКВАНИЯТА НА НПУО ЗА БИОРАЗГРАДИМИ И БИООТПАДЪЦИТЕ	54
V.3.1. Национални цели и посока на развитие в разглежданата област	54

V.3.2. Най-важните резултати, които Община Иваново е постигнала и ще надгражда	55
V.3.3. Най-важните изводи и препоръка от анализите, съотнесими към Подпрограмата	55
V.3.4. Ключови резултати, които се очакват от изпълнението на Подпрограмата и ще спомогнат за постигане на съответната стратегическа цел на ПУДО 2014-2020 г.....	55
V.3.5. Наличие на други дейности и мерки, включени в други Подпрограми на общинската ПУО, които допълват и подпомагат изпълнението на оперативната цел на програмата	Грешка!
Показалецът не е дефиниран.	
V.4. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИЗИСКВАНИЯТА И ЦЕЛИТЕ ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ И ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ НА СТРОИТЕЛНИ ОТПАДЪЦИ.....	60
V.4.1. Национални цели и посока на развитие в разглежданата област	60
V.4.2. Най-важните резултати, които Община Иваново е постигнала и ще надгражда	60
V.4.3. Най-важните изводи и препоръка от анализите, съотнесими към Подпрограмата	60
V.4.4. Ключови резултати, които се очакват от изпълнението на Подпрограмата и ще спомогнат за постигане на съответната стратегическа цел на ПУДО 2014-2020 г.....	61
V.4.5. Наличие на други дейности и мерки, включени в други Подпрограми на общинската ПУО, които допълват и подпомагат изпълнението на оперативната цел на програмата	61
V.5. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ ДЕПОНИРАНЕ НА ОТПАДЪЦИ.....	65
V.5.1. Национални цели и посока на развитие в разглежданата област	65
V.5.2. Най-важните резултати, които Община Иваново е постигнала и ще надгражда	Грешка!
Показалецът не е дефиниран.	
V.5.3. Най-важните изводи и препоръка от анализите, съотнесими към Подпрограмата	65
V.5.4. Ключови резултати, които се очакват от изпълнението на Подпрограмата и ще спомогнат за постигане на съответната стратегическа цел на ПУДО 2014-2020 г.....	65
V.5.5. Наличие на други дейности и мерки, включени в други Подпрограми на общинската ПУО, които допълват и подпомагат изпълнението на оперативната цел на програмата	Грешка!
Показалецът не е дефиниран.	
V.6. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ, ЗАПАЗВАНЕ И ПОДОБРЯВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ НА ОБЩИНА ИВАНОВО ПО УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ	69
V.6.1. Национални цели и посока на развитие в разглежданата област	69
V.6.2. Най-важните резултати, които Община Иваново е постигнала и ще надгражда	69
V.6.3. Най-важните изводи и препоръка от анализите, съотнесими към Подпрограмата	69
V.6.4. Ключови резултати, които се очакват от изпълнението на Подпрограмата и ще спомогнат за постигане на съответната стратегическа цел на ПУДО 2014-2020 г.....	70
V.6.5. Наличие на други дейности и мерки, включени в други Подпрограми на общинската ПУО, които допълват и подпомагат изпълнението на оперативната цел на програмата	Грешка!
Показалецът не е дефиниран.	
V.7. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА РАЗЯСНИТЕЛНИ КАМПАНИИ И ИНФОРМИРАНЕ НА ОБЩЕСТВЕННОСТТА ПО ВЪПРОСИТЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ.....	73
V.7.1. Национални цели и посока на развитие в разглежданата област	73
V.7.2. Най-важните резултати, които Община Иваново е постигнала и ще надгражда	73
V.7.3. Най-важните изводи и препоръка от анализите, съотнесими към Подпрограмата	73
V.7.4. Ключови резултати, които се очакват от изпълнението на Подпрограмата и ще спомогнат за постигане на съответната стратегическа цел на ПУДО 2014-2020 г.....	74
V.7.5. Наличие на други дейности и мерки, включени в други Подпрограми на общинската ПУО, които допълват и подпомагат изпълнението на оперативната цел на програмата	Грешка!
Показалецът не е дефиниран.	
VI. КООРДИНАЦИЯ С ДРУГИ ОБЩИНСКИ И РЕГИОНАЛНИ ПЛАНОВЕ И ПРОГРАМИ.....	80
VII. СИСТЕМА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ, КОНТРОЛ И ОТЧИТАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ.....	85
VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ.....	87

VIII.1 Анализ на действащите нормативни и програмни документи в контекста на правата и задълженията на общините по управление на отпадъците.....	89
VIII.2 Анализ на отпадъците.....	107
VIII.3 Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците в община Иваново.....	124
VIII.4 Анализ на институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците, с акцент върху контролните функции.....	145
VIII.5 Анализ и информация за замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъците и осъществени мерки за тяхното възстановяване.....	150
VIII.6 Анализ на организационните схеми и форми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси на услугите.....	158
VIII.7 Анализ на информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците...	175
VIII.8 Анализ на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци.....	179
VIII.9 ПРОГНОЗИ.....	185
VIII.9.1 Прогноза за населението.....	186
VIII.9.2 Прогноза за нормата на натрупване.....	187
VIII.9.3 Прогноза за количеството образувани отпадъци на територията на община Иваново.....	189

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

БВП	Брутен вътрешен продукт
БО	Битови отпадъци
БрБО	Биоразградими битови отпадъци
ВАС	Върховен административен съд
ГД ГРАО	Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“
ГПСОВ	Градска пречиствателна станция за отпадъчни води
ДБФП	Договор за безвъзмездна финансова помощ
ДДС	Данък добавена стойност
ДНСК	Дирекция за национален строителен контрол
ЕО	Екологична оценка
ЕАОС	Европейска агенция по околна среда
ЕЕО	Електрическо и електронно оборудване
ЕК	Европейска комисия
ЕКАТТЕ	Единен класификатор на административно-териториалните и териториалните единици в Република България
ЕЖ	Еквивалент жители
ЕРИПЗ	Европейски регистър за изпускане и пренос на замърсителите
ЕС	Европейски съюз
ЗБР	Закон за биологичното разнообразие
ЗВ	Закон за водите
ЗИД	Закон за изменение и допълнение
ЗМДТ	Закон за местните данъци и такси
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ЗОВВООС	Закон за ограничаване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда
ЗОЗЗ	Закон за опазване на земеделските земи
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ИАОС	Изпълнителна агенция по околна среда
ИУГ	Излезли от употреба гуми
ИУЕЕО	Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване
ИУМПС	Излезли от употреба моторни превозни средства
КЕВР	Комисия за енергийно и водно регулиране
КЗЗ	Комисия по земеделските земи
КР	Комплексно разрешително
КФ	Кохезионен фонд

ЛПСОВ	Локална пречиствателна станция за отпадъчни води
МЗ	Министерство на здравеопазването
МЗХ	Министерство на земеделието и храните
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МПС	Моторни превозни средства
МРО	Масово разпространени отпадъци
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройство
НН	Норма на натрупване
НПУДО	Национална програма за управление на дейностите по отпадъците 2009-2013 г.
НПУО	Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 г.
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
НРСБО	Наредба за разделно събиране на биоотпадъците
НСРР	Националната стратегия за регионално развитие
НСИ	Национален статистически институт
НУБА	Негодни за употреба батерии и акумулатори
ОВ	Отпадъчни води
ОВОС	Оценка на въздействието върху околната среда
ОПР	Общински план за развитие
ОО	Опасни отпадъци
ООп	Организация по оползотворяване
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда”
ОС	Оценка за съвместимост
ОСР	Отпадъци от строителство и разрушаване
ОУП	Общ устройствен план
ПДК	Пределно допустима концентрация
ПЕВП	Полиетилен висока плътност
ПЕНП	Полиетилен ниска плътност
ПИП	Прединвестиционни проучвания
ПЗР	Преходни и заключителни разпоредби
ПМС	Постановление на Министерски съвет
ПО	Производствени отпадъци
ПУО	Програма за управление на отпадъците
ПУП	Подробен устройствен план
ППЗОЗЗ	Правилник за прилагане на закона за опазване на земеделските земи
ПРЗ	Препарати за растителна защита
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадъчни води
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПУСО	План за управление на строителни отпадъци
ПХБ	Полихлорирани бифенили
ПХТ	Полихлорирани терфенили
ПЧП	Публично-частно партньорство
РИОСВ	Регионална инспекция по околна среда и водите
РДО	Рамкова директива за отпадъците
РЗИ	Регионална здравна инспекция
РОП	Разширена отговорност на производителя
РПМ	Републиканска пътна мрежа
РПР	Регионален план за развитие

PCYO	Регионално сдружение за управление на отпадъците
СЦР	Северен централен район на планиране
СМР	Строително-монтажни работи
СО	Строителни отпадъци
ТБО	Такса битови отпадъци
УО	Управление на отпадъците
УОЗ	Устойчиви органични замърсители
ФЛАГ	Фонд за органите за местно самоуправление в България ФЛАГ ЕАД
ХЗЗ	Хигиенно-защитна зона
EMAS	Схема за управление по околна среда и одит (Eco-Management and Audit Scheme)
ISO	Международна организация по стандартизация (International Organization for Standardization)
kg/capita/year	Килограм / жител / година
Kilograms per capita	Килограми за година
IPPC	Комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването
IAS	Международен счетоводен стандарт (International Accounting Standard)
SWOT	Анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите (Strengths, Weaknesses, Opportunities and Threats)

I. ВЪВЕДЕНИЕ

I.1. Основание за разработване на програма за управление на отпадъците на Община Иваново. Период на действие на Програмата.

Настоящата Програма представлява актуализация на Програмата за управление на отпадъците на Община Иваново за периода 2016-2020 г., приета с Решение № 168 по Протокол № 17 от заседание на Общински съвет – Иваново, проведено на 24.11.2016 г. Актуализацията на Програмата се разработва във връзка с извършен Морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на община Иваново от месец Февруари 2018 г. и настъпили промени в нормативната уредба, в областта на управлението на отпадъците.

Настоящата актуализация на Програма за управление на отпадъците на Община Иваново е разработена на основание изискванията на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2014-2020 г. Същата е с **период на действие 2016 – 2020 г.** При разработването ѝ са спазени Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211 от 31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите. Актуализацията на Програмата включва необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, регламентирани в Глава втора, Раздел III на ЗУО.

НПУО 2014-2020 г. има ключова роля за постигане на ефективно използване на ресурсите и устойчиво управление на отпадъците, тъй като анализите на настоящата ситуация показват, че в България съществува значителен потенциал за подобряване на предотвратяването и управлението на отпадъците, по-добро използване на ресурсите, разкриване на нови пазари и създаване на нови работни места, като същевременно бъдат намалени вредните въздействия на отпадъците върху околната среда.

Програмата за управление на отпадъците на Община Иваново включва в обхвата си отпадъците, попадащи в приложното поле на ЗУО, както следва:

-  Битови отпадъци;
-  Производствени отпадъци;
-  Строителни отпадъци;
-  Опасни отпадъци.

I.2. Принципи на НПУО 2014-2020 г. и Програма за управление на отпадъците на Община Иваново 2016-2020 г.

НПУО 2014 – 2020 г. се основава на следните основни принципи:

- „Предотвратяване” – образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно;
- „Разширена отговорност на производителя” и „замърсителят плаща” – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве;

- „Превантивност” – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап;
- „Близост” и „самодостатъчност” – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване, като отпадъците, генерирани в ЕС, трябва да бъдат третираны в рамките на Съюза;
- „Участие на обществеността” – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на планове за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

I.3. Участие на Община Иваново в Регионално сдружение за управление на отпадъците

Съгласно действащия ЗУО, с НПУО за периода 2014-2020 г. са определени регионите, включващи общините, които ползват общо регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъци (чл.49, ал.9 ЗУО). Регион Русе включва общините Русе, Ветово, Иваново, Сливо поле и Тутракан.

Общините, включени във всеки от регионите по чл. 49, ал. 9 ЗУО, създават регионална система за управление на отпадъците, състояща се от регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъци.

Битовите отпадъци, генерирани от населените места от регион Русе, е предвидено да се обезвреждат посредством депониране на територията на Регионално депо за неопасни, инертни и опасни отпадъци за общините Русе, Ветово, Иваново, Сливо поле и Тутракан. На територията на площадката са изградени три клетки за неопасни отпадъци, две клетки за инертни отпадъци и две клетки за опасни отпадъци. В имоти, разположени в непосредствена близост (северно) от Регионално депо – Русе, е предвидено да се изградят и останалите съоръжения за третиране (оползотворяване) на битови отпадъци за регион Русе.

Регионално сдружение, създадено по реда на Закон за управление на отпадъците

С Решение №391 по Протокол №47/08.07.2010 г. на Общински съвет – Иваново е дадено съгласие за участие на Община Иваново в регионално сдружение за управление на отпадъците между Общините Русе, Ветово, Иваново, Сливо поле и Тутракан, създадено по реда на ЗУО.

Дата на създаване на Регионално сдружение за управление на отпадъците за регион Русе – 16.08.2010 г.

I.4. Административна характеристика на Община Иваново

Територията на община Иваново обхваща териториите на следните населени места: с. Иваново, с. Щръклево, с. Пиргово, с. Тръстеник, с. Сваленик, с. Красен, с. Мечка, с. Кошов, с. Червен, с. Божичен, с. Нисово, с. Церовец и с. Табачка.

Административният център на общината е село Иваново.

I.5. Географска, топографска и климатична характеристика на Община Иваново

Община Иваново се намира в Североизточна България, в Дунавската равнина, в административна област Русе (NUTS 3) и в Северен централен район (NUTS 2).

Общината е разположена в Северозападната част на област Русе и заема площ около 495 454 дка (над 17 % от Област Русе). Тя граничи с р. Дунав на север и общините Русе, Ветово, Цар Калоян, Две могили и Борово. Транспортно-географското положение е благоприятно поради пресичането на територията на общината на два от европейските

Програма за управление на отпадъците на Община Иваново 2016 – 2020 г.

транспортни коридори (№7 и №9), които осигуряват връзката между районите на Балтийско и Северно море, от една страна и Средиземно и Черно море от друга. През територията на общината минават важни артерии – ж.п. линия Русе – Горна Оряховица – София и шосейни пътища Русе – София и Русе – Варна, свързващи централна Европа с Черноморието и Азия.



Фигура 1 Местоположение на Община Иваново спрямо съседни на нея общини

Релеф

Релефът на общината е преобладаващо низинен и равнинно-хълмист, което благоприятства земеделието и не създава проблеми при изграждане на техническата инфраструктура. Община Иваново заема част от Източната Дунавска равнина. Средната надморска височина е 60 м., като варира от 16,4 м. на брега на р. Дунав северно от с. Пиргово до 276,3 м югоизточно от с. Табачка. Около 65 % от територията на общината е с наклон над 3 градуса, което благоприятства развитието на селското стопанство и не е пречка за транспортната дейност. Въпреки малката надморска височина са налице ареали с полупланински облик и висока пейзажна атрактивност (Поломието).

Климат

Общината попада към умерено-континенталната климатична област, подобласт Севернобългарска. Средната годишна температура е около 12°. Средногодишното количество на валежите е 550-650 мм. Зимните валежи са предимно от сняг - 70-90% от общото количество на валежите. Снежната покривка е устойчива поради ниските температури и обилните снеговалежи. Пролетта е топла, а лятото изключително горещо поради равнинния характер на територията. Преобладаващите ветрове са с посока запад.

I.6. Водни ресурси, почви и полезни изкопаеми на територията на Община Иваново

Водни ресурси

Най-значим хидроресурс за община Иваново са водите на река Дунав. Речната мрежа на територията на общината е сравнително гъста. Реките Русенски, Малки и Черни Лом имат ограничено стопанско ползване, което е силно повлияно от особеностите на климата и

карстовата основа. Режимът на реките е снежно-дъждовен, текат в каньоновидни долини, а тяхното всичане е моделирало различни форми, които са атрактивни за развитието на туризма. Общата дължина на реките е 47 км, а площта на водосборните басейни 16 хил. кв.м.

Почви

Районът на община Иваново се намира в Севернобългарска лесостепна почвена зона. Тук са разпространени почвените типове черноземи и сиви горски почви. В малки участъци край р. Русенски Лом и притоците ѝ и основно по първата тераса на р. Дунав са разпространени *алувиалните почви*.

Растителни и животински видове

В община Иваново ясно са обособени райони с различие в състава, произхода и естествеността на растителността. Равнинните ландшафти са заети с обработваеми земи, в които се отглеждат по интензивен или полуинтензивен начин селскостопански култури. Каньоните на р. Русенски Лом и притоците ѝ са съхранили степни местообитания,; тук се намират и по-големите горски масиви в Общината. Край р. Дунав има участъци със запазена естествена водолюбива растителност.

Наличието на изключително красиви пейзажи, интересни скални феномени, разнообразен релеф, комбинация от скали, гора, ливади и вода са основата на изключително богатото биологично разнообразие, както в растителния, така и в животинския свят.

В района на р. Русенски Лом и притоците ѝ са установени над 850 висши растения. Това високо за Дунавската равнина число се дължи на варовиковия характер на каньона и установените различни местообитания в него. В състава на горите участват общо 27 броя дървесни видове. С най-голямо площно участие са представени келяв габър, следван от бяла акация и цер, а с най-малко – червен дъб и полски ясен.

В каньона на Ломовете са установени 30 балкански и 1 български ендемити. Сред балканските ендемити с най-ограничено разпространение в България е Диекиановия лопен, чиято популация е само във водосбора на Русенски Лом, Община Иваново.

От установените 13 вида орхидеи в района на Ломовете, 8 са намерени в Община Иваново. 244 вида са в списъка на лечебните растения, които могат да се намерят в Общината.

Река Дунав и река Русенски Лом и притоците ѝ са обитавани общо от 32 вида риби. В района на Община Иваново са намерени 9 вида земноводни, 5 от тях са защитени. Влечугите са общо 22 вида; от тях половината са защитени.

От 90-те вида бозайници на територията на България, на територията на община Иваново са установени 70. Някои са свързани повече или по-малко с водата: видра, ондатра, воден плъх, малка водна земеровка. Значението на района е много високо за хищните бозайници (12 вида) и е своеобразен оазис за тях. Установени са 26, от общо 29 вида прилепи за България. Установени са 14 вида бозайници, обект на лов. От тях пет вида са с доказани качества – благороден елен, сърна, дива свиня, дива котка и вълк.

Горите са с площ 43 602 дка, заемайки 11 % от общата територия на общината.

Водоснабдителна и канализационна инфраструктура

Във всички 13 селища на общината населението е осигурено с водоснабдяване с питейна вода на 100%, без селищните образувания: Стълпище, Пристанище Пиргово и Помпена станция. Водоснабдяването на населените места от Община Иваново се осигурява от „Водоснабдяване и канализация“ ООД – гр. Русе.

В Община Иваново няма изградена канализационна мрежа. На територията на населените места от община Иваново не са изградени и пречиствателни станции за отпадъчни води. Като цяло ВиК системата е морално и физически остаряла, съпроводена с чести аварии,

Програма за управление на отпадъците на Община Иваново 2016 – 2020 г.

поради което са необходими значителни инвестиции за реконструкция на водопроводната мрежа (цялостна подмяна на водопреносната мрежа), изграждане канализационна мрежа и пречиствателни станции за отпадъчни води за населените места на територията на общината.

1.7. Защитени територии и защитени зони на територията на Община Иваново

Защитени територии

На територията на община Иваново са обявени следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

Таблица №1 Защитени територии в Община Иваново

Наименование на ЗМ	Категория	Населени места на територията на община Иваново	Площ, хектара	Документи за обявяване	Документи за промяна:	Цели на обявяване:
Вековна церова гора	Защитена местност	с. Церовец	0.87	Заповед № РД-17 от 08.01.1981 г., бр. 17/1981 на ДВ	Прекатегоризация със Заповед №РД-1196 от 24.09.2003 г.; Промяна в площта - увеличаване със Заповед №РД-401 от 18.06.2009 г.; Промяна в режима на дейностите със Заповед №РД-401 от 18.06.2009 г.	Опазване на вековна гора от цер (<i>Quercus cerris</i> L.)
Дикили Таш	Природна забележителност	с. Мечка	1.75	Заповед №707 от 09.03.1970 г., бр. 34/1970 на ДВ	Промяна в площта - актуализация със Заповед №РД-952 от 28.12.2007 г.	Опазване на скално образувание
Орлова чука	Природна забележителност	с. Табачка	82.23	Заповед № 2810 от 10.10.1962 г., бр. 56/1963 на ДВ	1. Промяна в режима на дейностите със Заповед №РД-663 от 21.08.2007 г.; 2. Промяна в площта - актуализация със Заповед №РД-421 от 24.06.2009 г.	Опазване на пещера
Русенски Лом	Природен парк	с. Иваново, с. Кошов, с. Нисово, с. Сваленик, с. Табачка, с. Червен, с. Щръклево	3408.0	Заповед № РД-567 от 26.02.1970 г., бр. 30/1970 на ДВ	1. Промяна в площта - намаляване със Заповед №РД-586 от 08.06.1983 г.; 2. Промяна в площта - увеличаване със Заповед №580 от 17.06.1986 г.; 3. Прекатегоризация със Заповед №РД-794 от 19.08.2002 г.; 4. Приемане на План за управление с Решение №539 от 06.06.2005 г.	Опазване на биологичното и ландшафтно разнообразие и културно-историческото наследство
Стълпище	Защитена местност	с. Мечка	37.83	Заповед № РД-32 от 19.01.2018 г., бр. 21/2018 на ДВ	-	Опазване на защитен растителен вид - вълнестоцветно сграбиче (<i>Astragalus dasyanthus</i> Pall.) и неговото местообитание.

Защитени зони

Част от територията на община Иваново попада в четири защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие, както следва:

Таблица №2 Защитени зони за опазване на дивите птици на територията, засягащи землища на населени места от община Иваново

№ по ред в прил. 1 на решение № 122	Натура 2000 код	Име	Област	Общини	Обща площ	Територия	Акватория, ха
33.	BG0002024	Рибарници Мечка	Русе	Иваново Борово	2737.95 ха	2737.95 ха	0.00
34.	BG0002025	Ломовете	Русе	Ветово Иваново	334 513,219 дка	334 513,219 дка	0.00
			Разград	Цар калоян			

Таблица №3 Защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, засягащи землища на населените места от община Иваново

№ по ред в прил. 2 на решение № 122	Натура 2000 код	Име	Област	Общини	Обща площ, ха	Територия, ха	Акватория, ха
45.	BG0000232	Батин	Русе	Иваново Борово	2691.05	2691.05	0.00
157.	BG0000608	Ломовете	Разград	Разград Цар Калоян	32488.93	32488.93	0.00
			Русе	Ветово Иваново Две могили Русе			
			Търговище	Иваново Попово			

Източник: Информационна система за защитени зони от екологична мрежа НАТУРА 2000 (<http://natura2000.moew.government.bg/Home/Natura2000ProtectedSites>)

Защитена зона „Ломовете” BG0002025 за опазване на дивите птици

Обявена е със Заповед №РД-562 от 05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84 от 2008 г.), а със Заповед №РД-382/19.04.2013 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр.50/2013 г.) площта на зоната е разширена и възлиза на **334 513,219** дка. След разширението на зоната същата обхваща землищата на следните населени места от община Иваново: с. Божичен, с. Иваново, с. Кошов, с. Красен, с. Нисово, с. Сваленик, с.Табачка, с. Церовец, с. Червен, с. Щръклево.

Защитена зона „Рибарници Мечка” BG0002024 за опазване на дивите птици

Обявена е със Заповед №РД-561 от 05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84 от 2008 г.) дка. Част от землището на с. Мечка, община Иваново, попада в Защитената зона.

Защитена зона „Ломовете” BG0000608 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна

Одобрена е от Националия съвет за биологично разнообразие на 21.11.2006 г., а на 02 март 2007 г. е публикувано Решение на Министерски съвет №122, ДВ бр. 21 от 09 март 2007 г.

Програма за управление на отпадъците на Община Иваново 2016 – 2020 г.

за приемане на списък на защитените зони за опазване на дивите птици и на списък на защитените зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (включена в Приложение №2 под №157).

Защитена зона „Батин” BG0000232 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна

С Решение на Министерски съвет №122 (обн., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г.) е приет списък на защитените зони за опазване на дивите птици и на списък на защитените зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (включена в Приложение №1 под №33).

I.8. Баланс на територията по предназначение

ЗУТ регламентира основното предназначение на териториите в страната, определено с концепциите и схемите за пространствено развитие и общите устройствени планове, а именно:

- урбанизирани територии (населени места и селищни образувания);
- земеделски територии;
- горски територии;
- защитени територии;
- нарушени територии за възстановяване;
- територии, заети от води и водни обекти;
- територии на транспорта.

Територии с предназначение земеделски, горски или урбанизирани територии могат да бъдат едновременно и с предназначение защитени територии, определени със закон.

С *Наредба №7 от 22 декември 2003 г. за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони* (обн. ДВ. бр.3 от 13 януари 2004 г., изм. ДВ. бр.21 от 1 март 2013 г.) са определени правилата и нормативите за устройството на територията. Предназначението на териториите и на поземлените имоти се определя с одобрените устройствени схеми и планове. За територии и поземлени имоти без одобрени устройствени схеми и планове като тяхно налично предназначение се счита фактическото им ползване, доколкото то не противоречи на забрани, установени със закон или друг нормативен акт.

Балансът на територията на община Иваново по предназначение към 01.01.2016 г. е представен в Таблица №4.

Таблица №4 Баланс на територията на община Иваново по предназначение към 01.01.2016 г.

Територия на община Иваново	Обща площ	Земеделски територии	Горски територии	Населени места и др. урбанизирани територии	Водни течения и водни площи	Територии за добив на полезни изкопаеми	Територии за транспорт и инфраструктура
с. Божичен	15854	13261	1436	571	257	X	328
с. Иваново	22169	18670	1966	1030	270	X	233
с. Кошов	29834	22372	6445	529	183	X	306
с. Красен	30819	26797	2448	907	362	X	304
с. Мечка	26867	19743	2434	1123	3487	X	79
с. Нисово	27681	16660	10127	640	152	X	100
с. Сваленик	58103	40546	15583	1115	459	X	397
с. Пиргово	54238	46513	4898	1887	370	X	570
с. Табачка	33966	26081	6745	651	184	X	325
с. Тръстеник	57326	50084	4227	2528	111	48	329
с. Церовец	13984	9845	3225	802	48	X	65
с. Червен	38054	31111	5507	1031	224	X	181

Територия на община Иваново	Обща площ	Земеделски територии	Горски територии	Населени места и др. урбанизирани територии	Водни течения и водни площи	Територии за добив на полезни изкопаеми	Територии за транспорт и инфраструктура
с. Щръклево	86559	69278	10029	2743	419	X	4090
	495545	390960	75070	15557	6526	48	7307

Източник: Общинска администрация Иваново

Земеделските територии заемат общо 390 960 дка (78,91% от площта на общината при средно за страната 57,40%). Горските територии заемат 75 070 дка (15,15% при средно за страна 33,50%). Населените места и другите урбанизирани територии заемат 15 557 дка (31,4% от територията на общината). Водните течения и водни площи са 6526 дка и имат относителен дял 1,3% (като средното за страната е около 1,3%). Териториите за добив на полезни изкопаеми и площите за транспорт и инфраструктура заемат незначителна част от територията на община Иваново.

I.9. Транспортна инфраструктура

Община Иваново е разположена в северозападната част на Русенска област и отстои от областния център на 22 км. На север граничи с р. Дунав от км 507 до км 521, а съседните общини са Русе, Цар Калоян, Ветово, Две могили и Борово.

Физикогеографското разположение на общината предопределя повишената опасност от ПТП, поради снегонавявания и залежаване на пътищата през зимния сезон. Особено опасни от гледна точка на безопасността на движението са пътищата, преминаващи през населените места, намиращи се в района на Поломието източно от път (Табачка, Червен, Сваленик, Нисово, Кошов, Божичен), поради силно пресечения терен и големите наклони. През територията на общината преминават 5 бр. пътища от републиканската пътна мрежа, като най-натоварени и с концентрация на ПТП са първокласните Е-70 и Е-85. Същите се поддържат от ОПУ – Русе.

I.10. Демографска характеристика и прогнози

Демографската характеристика на община Иваново е направена въз основа на следните източници на информация:

- Данни на ГД ГРАО към МРРБ;
- Доклади „Население и демографски процеси” на НСИ за периода 2000 г. – 2014 г., които оценяват населението към 31 декември всяка година.

Най-достоверни се считат данните за населението, отчетени при последните официални преброявания през 2001 г. и 2011 г.

Население на община Иваново

Таблица № 5 представя информация за населението на общината по данни на НСИ и ГД ГРАО, както и за населението на страната по данни на НСИ (за периода 2000 – 2017 г.). Данните в таблицата показват, че населението в Република България и в община Иваново през последните 16 години намалява.

Таблица № 5 Данни за населението на община Иваново за периода 2000 г. – 2016 г.

Година	НСИ		ГРАО постоянен адрес
	България	Община Иваново	
2000		11448	9077

Година	НСИ		ГРАО постоянен адрес
	България	Община Иваново	
2001	7 928 901	11 092*	10029
2002		10571	9997
2003		11645	11183
2004	7 761 049	11456	11165
2005	7 718 750	11229	10983
2006	7 679 290	10954	10754
2007	7 640 238	10919	10533
2008	7 606 551	10633	10284
2009	7 563 710	10339	10038
2010	7 504 868	10001	9887
2011	7 364 570	9429*	9746
2012	7 284 552	9211	9581
2013	7 245 677	9042	9449
2014	7 202 198	8832	9246
2015	7 153 784	8756	9095
2016	7 101 859	8519	8883
2017	7 050 034	8344	8773

Източник: НСИ и ГРАО *данни от официалните преброявания през 2001 г. и 2011 г.

Естествен прираст на населението на област Русе

Разликата между ражданията и умираанията представлява естественият прираст на населението.

За периода между двете последни официални преброявания през (2001 г. и през 2011 г.) населението на община Иваново намалява с 1 663 души (-14,99%), като прираста на намалението е по-висок както от този за област Русе (-4,0%), така и за Северен централен район на планиране (-13,72%) и за България (-7,1%).

Таблица №6 Население по статистически райони, области и общини

Статистически район, област, общини	Население към		Прираст абсолютен, брой	Прираст, %
	01.03.2001 г.	01.02.2011 г.		
България	7 928 901	7 364 570	- 564 331	-7,1
Северен централен район	998 077	861112	-136 965	-13,72
Област Русе	226 213	235 252	9 039	-4,0
Община Иваново	11 092	9 429	1 663	-14,99

Източник: НСИ <http://www.nsi.bg/census2011/pagebg2.php?p2=175&sp2=190>

Гъстота на населението

Община Иваново е с най-голяма територия спрямо териториите на съседните общини от Област Русе. По население Община Иваново е на пето място, а по гъстота на населението – на последно спрямо останалите общини от област Русе.

Таблица №7 Гъстота на населението от Област Русе към 01.02.2011 г.

Район, община, област	Територия, кв.км	Население към 01.02.2011 г., брой	Гъстота на населението, души/кв.км
България	111 001,9	7 364 570	66,3
Област Русе	2 803	235 252	83,9
Община Русе	469,2	167 585	357
Община Борово	252,2	6 030	23,9
Община Ветово	448,7	12 382	27,6
Община Бяла	352	13 263	37,67
Община Две могили	432,3	9 259	21,4
Община Сливо поле	255	19 752	77,4
Община Ценово	258,2	5 783	22,4
Община Иваново	495,4	9 429	19,0

I.11. Икономически профил на Община Иваново

Състоянието на икономиката на Община Иваново се намира в пряка зависимост от наличните местни ресурси, историческо развитие, местоположение, транспортни връзки, макроикономически условия, активност на местното население и администрация и др. Община Иваново е част от област Русе и СЦР от ниво 2.

Основното предизвикателство пред българските райони, което важи с особена сила за СЦР и е допълнително усложнено от икономическата криза, е постигането на динамичен растеж. Районът отбелязва ограничен напредък в икономическия растеж през периода преди икономическата криза и развитието му е силно повлияно от негативните и въздействия, като реализира най-висок икономически спад спрямо останалите райони от ниво 2.

Населението на СЦР се отличава с относително висока миграционна подвижност, което се дължи на неблагоприятната икономическа ситуация на територията му. Ниската раждаемост, високата смъртност, миграционните потоци са причина за поддържането на високи стойности на отрицателен естествен прираст.

Застаряването на населението е с дълбоки последици за пазара на труда и пенсионната система, икономиката и финансите. Спецификата и дълбочината на проблемите, както и изключително сериозните дефицити по отношение на различните сектори от социално-икономическото развитие изискват бърза реакция чрез осигуряването на целенасочена подкрепа с цел ограничаване на последиците от негативните тенденции в развитието на района и създаване на условия за постигането на напредък по отношение смекчаването на различията с останалата част от страната.

Ниският потенциал за растеж, продължаващата рецесия, ниската производителност и конкурентоспособност на регионалната икономика, особено на МСП, и възможността ѝ да създава нови работни места продължава да бъде основен проблем за област Русе. Допълнителни фактори, които блокират развитието на областта, са влошеното демографско развитие и негативните процеси на пазара на труда. Определящи фактори за развитие на икономиката на община Иваново са:

- наличните природни ресурси, които са предпоставка за развитието на туризъм и земеделието;
- екологичната чистота на района;
- близостта до Русе и до Дунав мост което осигурява възможности за пазар на произведената селскостопанска и промишлена продукция и възможности за развитие на туризма.

Икономиката на община Иваново се характеризира с преобладаващ дял на селското стопанство. Развито е растениевъдството, животновъдството, пчеларството, рибовъдството и производството на фуражни култури. Основните отрасли, които се развиват на територията на общината и определят икономическия ѝ профил са селското стопанство и услуги.

Селско стопанство

Развитието на селското стопанство в община Иваново е резултат от използване на следните сравнителни предимства: оптимални природни условия и ресурси, сравнително добре развита транспортна инфраструктура, традиции и квалификация на работната сила, осигуряване на външно финансиране. Селскостопанският земеделски фонд на територията на общината е 390 960 дка. Основни форми на обработка на земеделската земя са земеделски кооперации. Растениевъдството е главен селскостопански подотрасъл за общината. Равнинният релеф и умерено-континентален климат благоприятстват развитието на селскостопански култури. Застъпено е производството на зърнени и технически култури. Най-голям дял на територията на общината от всички селскостопански насаждения заемат площите със земеделски култури – 272 039 дка, следвани от тези с лозята – 5 266 дка.

I.12. Основни цели и резултати, които се очакват от изпълнението на програмата

Съгласно чл.52, ал. 4 и 5 ЗУО, Програмата за управление на отпадъците за територията на дадена община се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на НПУО. Програмата включва необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на община и изискванията по глава втора, раздел III ЗУО.

Съгласно приетият с Решение №831 от 22 декември 2014 г. на МС, НПУО 2014-2020 г. Генералната стратегическа цел на страната в сферата на управление на отпадъците е: *Общество и бизнес, които не депонират отпадъци.*

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел са:

-  **Цел 1:** Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
-  **Цел 2:** Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
-  **Цел 3:** Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
-  **Цел 4:** Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Йерархия на управлението на отпадъците

Рамковата директива за отпадъците въвежда нова йерархия на управлението на отпадъците. Тя е крайъгълен камък на законодателство и политиката относно отпадъците. Тази последователност определя приоритетния ред на това какво представлява най-добрата възможност за околната среда в законодателството и в политиката относно отпадъците. Спазването на йерархията на управление на отпадъците от страните-членки гарантира най-високо ниво на съответствие с европейските документи за ефективно използване на ресурсите, поради което следва да се насърчава по всякакъв начин. Йерархията задава пет възможни

начина за институциите и бизнеса за справяне с отпадъците и дава приоритет на мерките в следната последователност:

- а) Предотвратяване на образуването на отпадъци;
- б) Подготовка за повторна употреба;
- в) Рециклиране;
- г) Друго оползотворяване, напр. оползотворяване за получаване на енергия;
- д) Обезвреждане (депониране, изгаряне без оползотворяване на енергията и др.).



Фигура 2 Йерархия за управление на отпадъците

- „Предотвратяването” на отпадъци е определено в Директивата като мерки, които се предприемат преди веществата или предметите да се превърнат в отпадък, с което се намалява:
 - а) генерираното количество отпадъци, включително чрез повторната употреба на продуктите или удължаването на жизнения им цикъл (количествено предотвратяване);
 - б) съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите (качествено предотвратяване на отпадъците).
- „Подготовка за повторна употреба” включва почистване, проверка и поправка на употребявани продукти, които са станали отпадък, така че да могат да се употребяват повторно (например поправка на велосипеди, електрическо и електронно оборудване, мебели и др., които след като са поправени се продават като втора употреба). Подготовката за повторна употреба е вид оползотворяване на отпадъците.
- „Рециклиране” – Подходът при рециклирането е, че един материал се преработва с цел да се променят неговите физикохимични свойства и да се оползотворява повторно за същите или за други цели. Главната цел на Рамковата директива за отпадъците е ЕС да стане повече от „рециклиращо общество”, което се стреми да избягва образуването на отпадъци и да използва отпадъците като ресурс.

Конкретните дейности по управление на отпадъка, които се класифицират като рециклиране съгласно Рамковата директива за отпадъците, включват (но не се ограничават до):

- рециклиране на материали: напр. на пластмасови продукти или компоненти в пластмасови материали; стопяване на отпадъчно стъкло в стъклени продукти; употреба

на хартиени отпадъци в заводи за хартия и др. Рециклирането на материали: например пластмасови гранулирани и пелетизирани за екструдирани или формовани, натрошени отпадъци от стъкла, сортиране на отпадъци от хартия, отговарящи на критериите за края на отпадъка;

- производство на компост, отговарящ на критериите за качество на продуктите.

Рециклирането е вид оползотворяване на отпадъците.

- „Друго оползотворяване” е всяка дейност, която отговаря на определението за „оползотворяване” съгласно РДО, но която не отговаря на специфичните изисквания за подготовка за повторна употреба или за рециклиране.

Примери за друго оползотворяване са:

- изгарянето или съвместното изгаряне, когато основното използване на отпадъците е като гориво или друг начин за получаване на енергия. Това е операция по управление на отпадъците с оползотворяване на енергията, класифицирана като R1 в приложение II към РДО. Това контрастира с изгарянето на отпадъци без оползотворяване на енергия, класифицирано като операция по обезвреждане D10 в приложение I към РДО;
- насипни дейности, отговарящи на дефиницията за оползотворяване;
- „Обезвреждане” – депониране (дори когато сметищен газ се използва за възстановяване на енергия); изгаряне и съвместно изгаряне, които не отговарят на критериите, за да бъдат определени като оползотворяване (в случай на съоръжения, предназначени за изгаряне на твърди битови отпадъци, които не отговарят на определени критерии, с помощта на формулата за енергийна ефективност R1 в приложение II към РДО), насипни дейности, когато не отговарят на дефиницията за оползотворяване.

КЛЮЧОВИ ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

Програмата за управление на отпадъците на Община Иваново за периода 2016-2020 г. е съобразена изцяло с основните цели в европейското екологично право в сектор „Отпадъци” и съдържа ключови цели, за постигането на които в НПУО и НППОО са предвидени програми от мерки.

Отпадъчни потоци	Година	Цел		
		Оползотворяване	Рециклиране	Събиране
Отпадъци от опаковки	Ежегодно за всяка година от НПУО	Не по-малко от 60 % от теглото на отпадъците от опаковки трябва да бъдат оползотворени или изгорени в инсталации за изгаряне на отпадъци с оползотворяване на енергията	Не по-малко от 55 % и не повече от 80 % от теглото на отпадъците от опаковки трябва да бъдат рециклирани, като се рециклира не по-малко от: а) 60 % от теглото на отпадъците от опаковки от стъкло; б) 60 % от теглото на отпадъците от опаковки от хартия и картон; в) 50 % от теглото на отпадъците от опаковки от метали; г) 22,5 % от теглото на отпадъците от опаковки от пластмаси, при чието рециклиране се получава	Системите за разделно събиране на отпадъци от опаковки, обхващат не по-малко от 6 000 000 жители на територията на страната и задължително включват курортните населени места и всички населени места с население над 5000 жители.

Отпадъчни потоци	Година	Цел		
		Оползотворяване	Рециклиране	Събиране
			единствено пластмаса; д) 15 % от теглото на дървесните отпадъци от опаковки.	
Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО)		Оползотворяване на не по-малко от:	Подготовка за повторна употреба и рециклиране на не по-малко от:	Разделно събиране на ИУЕЕО в общо количество, което се равнява на не по-малко от:
	2014	- 80 % за ИУЕЕО, попадащо в категории 1 или 10 от Приложение №1; - 75 % за ИУЕЕО, попадащо в категории 3 или 4 от Приложение №1; - 70 % за ИУЕЕО, попадащо в категории 2, 5, 6, 7, 8 или 9 от Приложение №1.	- 75 % за ИУЕЕО, попадащо в категории 1 или 10 от Приложение №1; - 65 % за ИУЕЕО, попадащо в категории 3 или 4 от Приложение №1; - 50 % за ИУЕЕО, попадащо в категории 2, 5, 6, 7, 8 или 9 от Приложение №1. - 80% за излезли от употреба газоразрядни лампи, попадащи в категория 5а от Приложение №1	Лицата, които пускат на пазара ЕЕО, предназначено за употреба в бита, осигуряват разделно събиране на ИУЕЕО, образувано в бита, в общо количество, което се равнява на не по-малко от 4 килограма на жител годишно, но не по-малко от средното тегло на ИУЕЕО, събрано през трите предходни години, в зависимост от това, коя от тези стойности е по-голяма.
	2015		- 80 % за ИУЕЕО, попадащо в категории 1 или 10 от Приложение № 1; - 70 % за ИУЕЕО, попадащо в категории 3 или 4 от Приложение №1; - 55 % за ИУЕЕО, попадащо в категории 2, 5, 6, 7, 8 или 9 от Приложение №1. - 80% за излезли от употреба газоразрядни лампи, попадащи в категория 5а от Приложение №1	Лицата, които пускат на пазара ЕЕО, предназначено за употреба в бита, осигуряват разделно събиране на ИУЕЕО, образувано в бита, в общо количество, което се равнява на не по-малко от 4 килограма на жител годишно, но не по-малко от средното тегло на ИУЕЕО, събрано през трите предходни години, в зависимост от това, коя от тези стойности е по-голяма.
	2016			- 41% от средното тегло на пуснатото на пазара ЕЕО през предходните три години
	2017			- 48% от средното тегло на пуснатото на пазара ЕЕО през предходните три години
	2018	- Оползотворяване на не по-малко от 85% за ИУЕЕО, попадащо в категории 1 или 4 от Приложение №3; - Оползотворяване на не по-малко от 80% за ИУЕЕО, попадащо в категория 2 от Приложение №3; - Оползотворяване на не по-малко от 75% за ИУЕЕО, попадащо в категории 5 или 6 от Приложение №3.	- Подготовка за повторна употреба и рециклиране на не по-малко от 80 % за ИУЕЕО, попадащо в категории 1 или 4 от Приложение № 3; - Подготовка за повторна употреба и рециклиране на не по-малко от 70 % за ИУЕЕО, попадащо в категория 2 от Приложение №3; - Подготовка за повторна употреба и рециклиране на не по-малко от 55 % за ИУЕЕО, попадащо в категории 5 или 6 от Приложение №3; - За ИУЕЕО, попадащо в категория 3 от Приложение	- 55% от средното тегло на пуснатото на пазара ЕЕО през предходните три години
	2019			- 60% от средното тегло на пуснатото на пазара ЕЕО през предходните три години
	2020			- 65 % от средното тегло на пуснатото на пазара ЕЕО през предходните три години в Република България

Отпадъчни потоци	Година	Цел		
		Оползотворяване	Рециклиране	Събиране
			№3, се рециклират не по-малко от 80 %.	
Излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС)	2015	Минимум 95% от теглото на всяко ИУМПС, прието на площадки за събиране и съхраняване или в центрове за разкомплектоване	Минимум 85% от теглото на всяко ИУМПС, прието на площадки за събиране и съхраняване или в центрове за разкомплектоване	
Отработени масла	Ежегодно за всяка година от НПУО	Мин. 40% от количеството масла, пуснати на пазара през текущата година		
Гуми		Оползотворяване на не по-малко от:	Регенериране и/или рециклиране на не по-малко от:	
	2014	65% от количеството (в тонове) гуми, пуснати от тях на пазара през текущата година	20% от количеството гуми, пуснати на пазара през текущата година	
	2015	65% от количеството (в тонове) гуми, пуснати от тях на пазара през текущата година	25% от количеството гуми, пуснати на пазара през текущата година	
	2016	65% от количеството (в тонове) гуми, пуснати от тях на пазара през текущата година	30% от количеството гуми, пуснати на пазара през текущата година	
	2017	65% от количеството (в тонове) гуми, пуснати от тях на пазара през текущата година	35% от количеството гуми, пуснати на пазара през текущата година	
Гуми	2018	65% от количеството (в тонове) гуми, пуснати от тях на пазара през текущата година	40% от количеството гуми, пуснати на пазара през текущата година	
	2019	65% от количеството (в тонове) гуми, пуснати от тях на пазара през текущата година	45% от количеството гуми, пуснати на пазара през текущата година	
	2020	65% от количеството (в тонове) гуми, пуснати от тях на пазара през текущата година	50% от количеството гуми, пуснати на пазара през текущата година	
Портативни батерии и акумулатори (ПБА)	2014			мин. 40% от пуснатите на пазара ПБА с изключване на ПБА, които са били пуснати на пазара, но са изнесени или изпратени от територията на страната
	2015 и всяка следваща година			мин. 45% от пуснатите на пазара ПБА с изключване на ПБА, които са били пуснати на пазара, но са изнесени или изпратени от територията на страната
Автомобилни батерии и акумулатори	Ежегодно за всяка година от НПУО			Количество автомобилни НУБА, отговарящо на коефициент на събираемост, не по-малък от 100 % от

Отпадъчни потоци	Година	Цел		
		Оползотворяване	Рециклиране	Събиране
				количеството пуснати на пазара автомобилни батерии и акумулатори, като коефициентът на събираемост се изчислява съгласно приложение № 3 от НБАНУБА
Индустриални батерии и акумулатори	Ежегодно за всяка година от НПУО			Количество индустриални НУБА независимо от химичния им състав и произход, отговарящо на коефициент на събираемост, не по-малък от 25 % от количеството пуснати на пазара индустриални батерии и акумулатори, като коефициентът на събираемост се изчислява съгласно приложение №3 от НБАНУБА
НУБА	Ежегодно за всяка година на НПУО		- Рециклиране на не по-малко от 65% от теглото на материалите, съдържащи се в оловно-киселите батерии и акумулатори, и възможно най-висока степен на рециклиране на оловото, което се съдържа в тях, като същевременно се избягват прекомерните разходи; - рециклиране на не по-малко от 75 % от теглото на материалите, съдържащи се в никел-кадмиевите батерии и акумулатори, и възможно най-висока степен на рециклиране на кадмия, който се съдържа в тях, като същевременно се избягват прекомерните разходи; - рециклиране на 50% от теглото на другите НУБА.	
Отклоняване на битови биоразградими отпадъци от депата	2020	до 35 % от общото количество на същите отпадъци, образувани в Р. България през 1995 г. Целта се изчислява за всяка година като процент на количеството депонирани биоразградими отпадъци спрямо количеството на образуваните биоразградими отпадъци през 1995 г. в Р. България. За 2020 г. разрешените за депониране биоразградими отпадъци в съответния регион са 109 кг/жител.		
Битови отпадъци от хартия, картон, пластмаси, метали и стъкло	2016		мин. 25% от общото им тегло	
	2018		мин. 40% от общото им тегло	
	2020		мин. 50% от общото им тегло	
Строителни	2016	най-малко 35% от общото тегло на отпадъците		

Отпадъчни потоци	Година	Цел		
		Оползотворяване	Рециклиране	Събиране
отпадъци				
	2018	най-малко 55% от общото тегло на отпадъците		
	2020	най-малко 70% от общото тегло на отпадъците		

I.13. Кратка информация и резултати от процедурата за Екологична оценка на програмата

За Програма за управление на отпадъците на Община Иваново за периода 2016-2020 г. е издадено Решение по преценяване необходимостта от екологична оценка № РУ-17-ЕО/2016 г. от Директора на РИОСВ – Русе.

За проекта на актуализация на Програмата е издадено Становище с изх. № 1121/10.04.2018 г. на Директора на РИОСВ – Русе

I.14. Органи на разработване и одобрение на програмата и дата на одобрение

Кметът на Община Иваново е отговорен за разработването на актуализация на Програмата за управление на отпадъците, която ще е с обхват на действие територията на община Иваново, а Общински съвет – Иваново приема решение за нейното одобряване.

II. ОСНОВНИ ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ОТ АНАЛИЗА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ

В този раздел са представени най-важните факти и тенденции, идентифицирани в анализа на съществуващото състояние в сектора на управление на отпадъците, както и произтичащите от тях изводи и препоръки. Изложението в тази глава следва реда на изготвените анализи, пълният текст на които е представен в Приложенията към настоящия документ.

АНАЛИЗ НА ДЕЙСТВАЩИТЕ НОРМАТИВНИ И ПРОГРАМНИ ДОКУМЕНТИ В КОНТЕКСТА НА ПРАВАТА И ЗАДЪЛЖЕНИЯТА НА ОБЩИНИТЕ ПО УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ (ПРИЛОЖЕНИЕ №VIII.1)

Изводи:

✓ Националното законодателство, уреждащо обществените отношения, свързани с управление на отпадъците, се развива изключително бързо и динамично и то само от 18 години. След приемане на първия закон през 1997 г. (ЗОВВООС) се разработва и приема пълен и систематизиран пакет от правни норми, които, от една страна, хармонизират националното с европейското право, а от друга страна, въвеждат специфични национални инструменти и механизми, които да подпомогнат постигане на целите и прилагане на принципите на съответните нормативни актове.

✓ Националната правна рамка е построена в цялост като логична конструкция и архитектура. Дори и прогнозите за промени в европейското законодателства да се реализират, съществуващата национална уредба може лесно да бъде допълнена. Предизвикателство в този случай ще бъдат консултациите и постигането на консенсус със заинтересованите страни.

✓ Нормативните актове в областта на управлението на отпадъците са многобройни и изискващи специфични компетентности на служителите на всяка общинска администрация.

✓ Община Иваново е предприела мерки по отношение повишаване на административния си капацитет като е назначила служител със съответно образование, който подпомага кмета на Община Иваново при организиране на дейностите по управление на отпадъците. Наличието на компетентни служители е предпоставка за своевременното отчитане на промени в нормативната уредба, актуализация на местни нормативни документи, и изпълнение на изискванията на законодателството в областта на управление на отпадъците, като цяло.

✓ Административният капацитет на Община Иваново в областта на управлението на дейностите по отпадъците е недостатъчен за да изпълни всички изисквания, произтичащи от нормативната уредба и стратегическите и програмни документи в областта на УО, особено след приемане на нови нормативни уредби в областта на биоотпадъците и рециклирането на строителните отпадъци.

Анализът на европейските и националните политики и законодателство води до следните основни **препоръки**:

✓ Общинска администрация Иваново в най-кратки срокове да разработи проект на наредба по чл.22 ЗУО, която след подлагането ѝ на публично обсъждане да бъде внесена за приемане от Общински съвет – Иваново.

✓ След приемането на Наредбата по чл.22 ЗУО Община Иваново и Общински съвет – Иваново да публикуват същата на интернет-страницата си при условията на пълна прозрачност.

✓ Община Иваново да предприеме действия по своевременно актуализиране на нормативни документи, вътрешни правила и др.

✓ Да се предвидят обучения на служителите, на които са възложени дейности по управление на отпадъците, в т.ч. изготвяне и отчитане на план-сметките в контекста на динамично променящото се законодателство и предстоящото приемане на Наредба с образец на план-сметка с необходимите разходи за дейностите по предоставяне на услугите по чл. 62 от ЗМДТ и начинът за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци при прилагане на основите за определянето ѝ по чл. 67, ал. 8 от ЗМДТ.

АНАЛИЗ НА ОТПАДЪЦИТЕ (ПРИЛОЖЕНИЕ №VIII.2)

Изводи:

✓ Нормата на натрупване на населените места от Община Иваново за 2017 г., за смесени битови отпадъци е 563,91 кг/ж/г.

✓ Нормата на натрупване на населените места от Община Иваново за 2017 г., за всички битови отпадъци е 668,83 кг/ж/г.

✓ Нормата на натрупване на населените места от Община Иваново за последните пет години (2013 г. – 2017 г. вкл.) варира в границите от 492,2 – 563,91 кг/ж/г. В сравнителен план Община Иваново е над средното ниво на образуване на битови отпадъци на жител на година съпоставено с данните от Методиката за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци за населени места с подобно население (под 3 000 души) – 241,7 кг/ж.;

✓ Основен източник на образуваните битови отпадъци на територията на Община Иваново са домакинствата;

✓ Към момента на изготвяне на Програмата цялото количество генерирани битови отпадъци на територията на община Иваново се обезвреждат посредством депониране на територията на Регионално депо – Русе;

✓ С Решение № 1 по Протокол № 16/27.04.2017 г. на ОС на РСУОРР е взето решение РСУО Русе да кандидатства с едно общо проектно предложение: „Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци за нуждите на общините – Русе, Иваново, Сливо поле, Тутракан и Ветово” по процедура BG16M10P002-2.004 „Проектиране и изграждане на анаеробни инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци” по приоритетна ос 2 „Отпадъци” на ОПОС 2014-2020 г.

✓ Налично е общо и специфично законодателство, а също така и стратегически план за управление на строителните отпадъци, като са поставени конкретни количествени цели за поетапно достигане до 2020 г. на подготовка за повторна употреба, рециклиране и оползотворяване;

✓ Преобладаващата част от строителните отпадъци имат висок потенциал за рециклиране и оползотворяване, има достъпни технологии за рециклиране, но няма достатъчен капацитет за рециклиране на строителни отпадъци;

✓ Все още не е изградена национална информационна система за образуваните, рециклираните, оползотворените и депонираните строителни отпадъци, поради което данните за отпадъците от строителство и разрушаване от наличните източници са непълни;

✓ В аспекта на европейските сравнения, България е с многократно по-ниски стойности на показателя СО/жител/г. от средното за ЕС-27. За разлика от средноевропейските тенденции на

увеличаване на количествата строителни отпадъци през последните години, в България те значително намаляват;

✓ Образованите годишни утайки от ПСОВ на жител в страната са едни от най-ниските в ЕС;

✓ Управлението на утайките от бъдещата ПСОВ Щръклево трябва да е в съответствие с йерархията за управление на отпадъците;

С цел запазване на положителните тенденции в йерархията за управление на битовите отпадъци, е целесъобразно следните **препоръки** да намерят място като конкретни мерки и действия в Програмата за управление на отпадъците на Община Иваново 2016-2020 г.:

✓ Проучване от община Иваново на най-ранен етап на основните източници на хранителни, зелени и други биоотпадъци и на количествата им и за специфичния подход на всяка община за създаване на системи за разделното им събиране;

✓ Вземане на решения на ОС на РСУО за регион Русе по отношение на:

- определяне на отделните съоръжения за третиране на отпадъци, структурата и развитието на регионалната система за управление на отпадъци (чл.26, ал.1, т.4 ЗУО);
- приемане на инвестиционна програма за развитието на регионалната система за управление на отпадъците (чл.26, ал.1, т.7 ЗУО);

✓ Предприемане на действия по ограничаване депонирането на битовите биоотпадъци и биоразградимите отпадъци от зелените площи – на база на резултатите от ПИП на Община Русе;

✓ Провеждане на постоянни информационни програми в община Иваново по управление на битовите отпадъци в съответствие с йерархията за управление на отпадъците, с акцент върху управление на биоразградимите отпадъци, разделно събиране и рециклиране и предотвратяване;

✓ Извършване на морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на Община Иваново;

✓ Приближаване към принципа „замърсителят плаща“ при определяне на такса битови отпадъци чрез измерване на количеството;

✓ Прилагане на стриктен контрол за изпълнение изискванията на ЗУО и Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали.

Ако не бъдат предприети целенасочени мерки за предотвратяване образуването на битови отпадъци, може да се очаква, че количеството им в България ще нараства в резултат на икономически растеж, повишаване на доходите и потреблението в домакинствата. България ще продължи да е с един от най-благоприятните показатели „образувани битови отпадъци на жител/година“.

АНАЛИЗ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ В ОБЩИНА ИВАНОВО (ПРИЛОЖЕНИЕ №VIII.3)

Изводи:

✓ Организирано събиране и транспортиране на битови отпадъци в населените места на територията на община Иваново се извършва от 2005 г., като отпадъците се транспортират до Регионално депо – Русе от 01.01.2006 г.;

✓ Остарелите и амортизирани съдове своевременно се подменят с нови – това е задължение на изпълнителя по договор за обществена поръчка за дейността по събиране и транспортиране на битови отпадъци;

✓ Собствеността на съдовете за събиране на смесени битови отпадъци в населените места от Община Иваново е изцяло частна – съдовете са собственост на изпълнителя по договор за обществена поръчка, който осъществява услугите по събирането и транспортирането на отпадъците;

✓ Видът и броят на съдовете за съхраняване на битови отпадъци и специализираните превозни средства, при определената честота на обслужване осигуряват качествено предоставяне на услугата „събиране и транспортиране на битови отпадъци”, без да се допуска препълване на съдовете и да се създават предпоставки за замърсяване на прилежащите им площи;

✓ В края на 2012 г. ОС на РСУО за регион Русе е взело решение собствеността на Инсталацията за предварително третиране (сепариране) на битовите отпадъци от регион Русе да е на финансиращ частен партньор;

✓ С Решение №763, прието с Протокол № 31/22.02.2018 г. е определен подходящ срок от три месеца, съобразно чл.87, ал. 1 и 3 от ЗЗД за пълно завършване на СМР и довършителни работи по изграждане и въвеждане в експлоатация на Инсталация за предварително третиране (сепариране) на битови отпадъци преди депонирането им. При неизпълнение на посочените задължения от „Топлофикация Русе“ ЕАД по договор за суперфиция и в срока по предходното изречение, задължава Кмета на Община Русе да предприеме релевантни действия за защита интересите на Община Русе. Срокът за въвеждане в експлоатация на Инсталацията за предварително третиране (сепариране) на битови отпадъци преди депонирането им не тече през времетраенето на задължителните съгласувателни процедури за снабдяване с разрешение за ползване на Инсталацията, доколкото просрочието за въвеждане в експлоатация породено от посочените факти не може да бъде вменено във вина на „Топлофикация Русе“ ЕАД.

✓ Системата за разделно събиране на биоразградими отпадъци ще бъде изградена и ще започне да функционира след въвеждане в експлоатация на съоръжение за оползотворяване на този вид отпадъци за регион Русе;

✓ След изграждане и въвеждане в експлоатация на Регионална система за управление на отпадъците за регион Русе ще се прилага йерархията за управление на отпадъците – ще се увеличи дела на оползотворените отпадъци за сметка на намаляването на обезвредените посредством депониране такива. Ефективното функциониране на Инсталациите за сортиране и анаеробно разграждане на битовите отпадъци, генерирани от населените места от регион Русе ще доведе до отпадане задължението на петте общини от регион Русе да заплащат отчисления по чл.64 ЗУО;

✓ С Решение № 1 по Протокол № 16/27.04.2017 г. на ОС на РСУО е взето решение РСУО Русе да кандидатства с едно общо проектно предложение: „Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци за нуждите на общините – Русе, Иваново, Сливо поле, Тутракан и Ветово” по процедура BG16M10P002-2.004 „Проектиране и изграждане на анаеробни инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци” по приоритетна ос 2 „Отпадъци” на ОПОС 2014-2020 г.

РСУО Русе определя Община Русе да бъде водеща община по процедурата, тъй като на нейната територия се намира Регионално депо Русе и да предприеме всички необходими правни и фактически действия за подготовка на проектното предложение. Останалите общини от РСУО се определят като партньори на водещата община, като за целта ще бъде сключено споразумение за партньорство.

✓ Изградената (Регионално депо – Русе) и предстоящата за изграждане (Инсталация за сортиране и Инсталация за анаеробно третиране на биоразградими отпадъци) инфраструктура за третиране на битови отпадъци за регион Русе **е достатъчна за постигане на целите в областта на управление на отпадъците;**

Препоръки:

✓ Община Иваново следва да предприеме действия по осигуряване на финансиране за изграждане на канализационна система и ПСОВ за агломерация Щръклево;

✓ Следва да се търсят начини за оползотворяване на утайки от ПСОВ чрез използването им за рекултивация на нарушени терени, особено в контекста на съществуващи нарушени терени на територията на общината – съществуващи селски сметища и съществуващо депо за неопасни отпадъци;

✓ С оглед икономическия профил на общината – земеделски район – следва да се направи проучване за възможността за оползотворяване на утайки от ПСОВ чрез използването им в земеделието.

АНАЛИЗ НА ИНСТИТУЦИОНАЛНИЯ КАПАЦИТЕТ В СФЕРАТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ, С АКЦЕНТ ВЪРХУ КОНТРОЛНИТЕ ФУНКЦИИ (ПРИЛОЖЕНИЕ №VIII.4)
--

Изводи:

✓ Нормативните актове в областта на управлението на отпадъците са многобройни и изискващи специфични компетентности на служителите на всяка администрация.

✓ За подобряване на капацитета на общинските служители трябва да се провеждат обучителни програми.

✓ Техническият капацитет на общината при изпълнението на нейните функции е на добро ниво. Служителите на Община Иваново са обезпечени с компютри, принтери, скенери, телефони, автомобили в изпълнение на ежедневната им дейност, в т.ч. контролните им функции.

✓ Община Иваново е предприела мерки по отношение повишаване на административния си капацитет, като е назначила служител със съответно образование, който ще подпомага кмета на Община Иваново при организиране на дейностите по управление на отпадъците.

✓ Административният капацитет на Община Иваново в областта на управлението на дейностите по отпадъците е недостатъчен, за да изпълни всички изисквания, произтичащи от нормативната уредба и стратегическите и програмни документи в областта на УО.

Препоръки:

✓ Общинска администрация в най-кратки срокове да разработи проект на наредба по чл.22 ЗУО, която след подлагането ѝ за публично обсъждане да бъде внесена за приемане от Общински съвет – Иваново.

✓ След приемането на Наредбата по чл.22 ЗУО Община Иваново и Общински съвет – Иваново да публикуват същата на интернет-страницата си при условията на пълна прозрачност.

✓ Община Иваново да предприеме действия по своевременно актуализиране на нормативни документи, вътрешни правила и др.

✓ Да се предвидят обучения на служителите, на които са възложени дейности по управление на отпадъците.

✓ Предвид демографска криза в региона – намаляване и застаряване на населението и миграция на младите хора към големите областни центрове – да се предвидят стимули и мотивация за запазване на работното място на служителите в общинската администрация.

✓ Подобряване на материално-техническа и информационна обезпеченост на служителите, които са пряко ангажирани с управлението на отпадъците, в т.число изготвянето и отчитането на план-сметките.

АНАЛИЗ И ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЗАМЪРСЕНИ В МИНАЛОТО ПЛОЩАДКИ ЗА ОБЕЗВРЕЖДАНЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ И ОСЪЩЕСТВЕНИ МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ (ПРИЛОЖЕНИЕ №VIII.5)

Изводи:

✓ На територията на община Иваново не се експлоатират депа за неопасни отпадъци. Съществуващите сметища с преустановена експлоатацията, които все още не са рекултивирани, са 12 броя, от които 11 бр. съществуващи селски сметища и 1 бр. общинско депо в землището на с. Иваново;

✓ На територията на община Иваново няма складове с препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност;

✓ Рекултивираните депа за битови отпадъци / селски сметища на територията на общината са в землищата на с. Пиргово, с. Божичен, с. Кошов, с. Червен и с. Табачка. Единствено за депото в с. Пиргово (рекултивирано по ИСПА мярка) са изпълнени всички СМР, предвидени в инвестиционните проекти; останалите 4 сметища са саморекултивирани;

✓ Община Иваново не разполага с финансови средства за рекултивация на селските сметища и общинското депо за неопасни отпадъци. За изпълнение на рекултивационните дейности е необходимо външно финансиране (държавен бюджет – ПУДООС и др.);

✓ Обществото не е достатъчно информирано за рисковете за околната среда, в резултат на неправилно третиране на отпадъците.

Препоръки:

✓ Да се предприемат постоянни мерки от общинската администрация по осигуряване прилагането на законодателството за прекратяване на незаконното изхвърляне на отпадъци и за предотвратяване възникването на нови замърсявания;

✓ Да се предприемат действия от общинската администрация за закриване на селските сметища и 1 бр. депо (в с. Иваново) с преустановена експлоатация по реда на *Наредба №6/27.08.2013 г.*

АНАЛИЗ НА ОРГАНИЗАЦИОННИТЕ СХЕМИ И ФОРМИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ, ПЛАНИРАНЕ, ФИНАНСИРАНЕ И ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЦЕНИ И ТАКСИ НА УСЛУГИТЕ (ПРИЛОЖЕНИЕ №VIII.6)

Изводи:

✓ В България и в частност в населените места от община Иваново не съществува истинска система „плащане при изхвърляне”, тъй като потребителите на услугата не плащат на база количество на изхвърлените от тях отпадъци;

✓ Заплащането на такса, чийто размер е определен на база, различна от количеството на изхвърлените отпадъци не създава стимул на населението да изхвърля по-малко;

✓ Бизнесът заплаща повече на количество, генерирани отпадъци, в сравнение с населението. Това води и до натиск от страна на бизнеса и въвеждането на новите нормативни промени в ЗМДТ, свързани с механизма за определяне размера на такса битови отпадъци;

✓ Големите и много големите общини имат по-голям потенциал за генериране на приходи от такса битови отпадъци;

✓ Към настоящия момент, размерът на такса битови отпадъци за Община Иваново е поносим за населението;

✓ Разходите за дейностите по управление на битови отпадъци в Община Иваново се покриват в голяма степен от приходите от такса битови отпадъци, т.е. план-сметката за такса битови отпадъци на Община Иваново е балансирана;

✓ Съотношението между приходите от такса битови отпадъци на територията на община Иваново по групи задължени лица за последните пет години е относително постоянно, като делът на приходите от домакинствата варира от 73,40% до 76,63%, а за юридическите лица – от 23,37% до 26,60%;

✓ Най-голям дял при разходите за управлението на битовите отпадъци на територията на Община Иваново се пада на дейността „събиране и транспортиране на битови отпадъци”. Разходите за финансиране на тези дейности в Община Иваново са съпоставими с този вид разходи за останалите общини (230 общини);

✓ Разходите за експлоатация на депо, които Община Иваново предвижда в ежегодните план-сметки, са близо два пъти по-високи от средните за страната (230 общини);

✓ Разходите за поддържане чистотата на територията на населените места са по-ниски от средните за страната, като в последните години има тенденция към тяхното увеличаване;

✓ При планирането и определянето на ТБО Община Иваново спазва процедурите и сроковете, регламентирани със ЗМДТ.

✓ За да бъде запазен размера на таксата за битови отпадъци (при прогресивно нарастване на размера на отчисленията по чл.64 ЗУО и др.) е необходимо да се докаже изпълнение на цели на ниво регион Русе, което ще се реализира посредством намаляване количествата отпадъци, постъпващи за обезвреждане на територията на Регионално депо – Русе в следствие на

изградени съоръжения и инсталации за оползотворяване на отпадъци (Инсталация за сепариране на битови отпадъци и Инсталация за оползотворяване на биоразградими отпадъци);

✓ Данните за утайките от ПСОВ показват, че има възможност близо 100% от тях да бъдат оползотворени в земеделието и при рекултивацията на нарушени терени;

Препоръки

✓ Въвеждане на Методика за изчисляване и заплащане на такса битови отпадъци според количеството генерирани битови отпадъци;

✓ Насърчаване на населението, в т.ч. и чрез финансови стимули, да намалява количеството генерирани битови отпадъци и/или да предотвратява образуването им (компостиране на място и др.).

АНАЛИЗ НА ИНФОРМИРАНЕ НА ОБЩЕСТВЕННОСТТА ПО ВЪПРОСИТЕ НА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ (ПРИЛОЖЕНИЕ №VIII.7)

Изводи:

В действащите програмни документи на местно ниво са предвидени мерки за популяризиране на дейностите по управление на битовите отпадъци сред населението.

Препоръки:

Община Иваново да реализира информационни кампании в областта на управлението на битовите отпадъци, както следва:

- Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците;
- Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;
- Подобряване на организацията по събиране и транспортиране на разделно събрани отпадъци – рециклируеми, битови биоотпадъци, зелени отпадъци;
- Финансови ползи за населението в следствие изпълнението на целите по чл.31, ал.1 ЗУО.

АНАЛИЗ НА ИНФОРМАЦИОННОТО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ ЗА ОТПАДЪЦИТЕ И ДЕЙНОСТИТЕ С ОТПАДЪЦИ (ПРИЛОЖЕНИЕ № VIII.8)

Изводи

✓ Община Иваново има информационна система, която не е изградена като единна информационна система, проследяваща целия процес по управление на отпадъците;

✓ Структурните звена в Община Иваново, които изпълняват функции, свързани с управление на отпадъците, използват стандартизирана база данни, съобразно своите задължения. Наличната информация позволява сравнителен анализ на данните, след първична обработка, съобразно вида на необходимите справки/анализи/отчети и др.;

✓ Система за набиране на информация за управление на отпадъците чрез мониторинг на процесите не е възлагана и извършвана от Община Иваново.

Препоръки

Необходимо е да бъде събрана, систематизирана и анализирана цялата информация, касаеща управлението на отпадъците на местно ниво като се разработят и внедрят и други нива на информационно обезпечаване.

III. SWOT АНАЛИЗ

Главната цел на SWOT-анализа е да се извърши взаимообвързана оценка на вътрешните за дадена организация или регион силни (Strengths) и слаби (Weaknesses) страни, както и на външните за организацията или региона възможности (Opportunities) и заплахи (Threats). Приема се, че вътрешните страни (силните и слабите страни) могат да се контролират от организацията, докато външните фактори (възможности и заплахи) определят състоянието на средата, в която се развива организацията или региона. Резултатите от SWOT-анализа позволяват точно формулиране на приоритетите и целите за развитие на общината, както и периодична оценка на мястото ѝ в рамките на региона. Резултатите от SWOT-анализа позволяват да се планират и реализират конкретни мерки за коригиране на състоянието. Сред елементите на анализа има взаимовръзки, които разкриват потенциала за развитие, а също и такива, които показват ограниченията (лимитиращите фактори) и проблемите, които предстои да бъдат преодоляни.

-  **Силни страни.** Те са ресурс, умение или друго преимущество, което притежава секторът. Силната страна е отличителна компетенция, която дава сравнително предимство.
-  **Слаби страни.** Те представляват ограниченията или недостигът на ресурси, умения и способности, които сериозно възпрепятстват развитието на сектора.
-  **Възможности.** Представляват най-благоприятните елементи на външната среда. Това са благоприятни външни фактори, от които секторът се възползва или би могъл да се възползва.
-  **Заплахи.** Заплахите са най-неблагоприятните сегменти на външната среда. Те поставят най-големи бариери пред настоящото или бъдещото (желаното) състояние.

Настоящият SWOT – анализ е изготвен след преглед на:

- Законов изисквания на национално ниво в областта на управлението на отпадъците, в т.число действащи програми, планове, стратегии, методики и др.;
- Стратегически и планови документи, действащи на местно ниво, в т.число отчитане на изпълнението им;
- Съществуващо състояние на изграденост на инфраструктурата на отпадъците;
- Договори за обществени поръчки в областта на управлението на отпадъците, по които Община Иваново е страна;
- Решения на Общото събрание за управление на отпадъците за регион Русе от момента на неговото създаване до момента на изготвяне на Програмата, и тяхното изпълнение;
- Наличие на замърсени с отпадъци площи, в т.число nereкултивирани депа/сметища за отпадъци на територията на общината;
- Документи във връзка с приемането и отчитането на план-сметката за такса битови отпадъци, в т.число одитни доклади на Сметна палата и др.;
- Структура на Общинска администрация Иваново, длъжностни характеристики, вътрешни правила и др.

СИЛНИ СТРАНИ (STRENGTHS)	СЛАБИ СТРАНИ (WEAKNESSES)
БИТОВИ ОТПАДЪЦИ	
1. Всички населени места на територията на община Иваново са обхванати от организирано събиране и транспортиране на битови отпадъци.	1. Забавяне изграждането на регионално съоръжение за предварително третиране на отпадъците (Инсталация за сортиране) за регион Русе. Липса на изградени съоръжения за оползотворяване на биоразградими отпадъци.
2. Населението е обезпечено с достатъчен брой съдове за съхраняване на смесени битови отпадъци, които при необходимост (амортизация, повреда) се подменят в кратки срокове.	2. Не са постигнати целите за: • Подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи хартия, картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и др. подобни отпадъци от други източници; • Ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци; • Заплащане на високи отчисления по чл.64 ЗУО, които са елемент на такса битови отпадъци, събирана от населението и бизнеса.
3. На съществуващите селски сметища, които са с преустановена експлоатация, не е констатирано нерегламентирано изхвърляне на производствени или друг вид отпадъци. Не са констатирани нерегламентирани замърсявания с отпадъци на територията на общината.	3. Наличие на съществуващи селски сметища – 11 броя (с преустановена експлоатация, но не закрити) и 1 бр. общинско депо за битови отпадъци.
4. Въведени са финансови механизми, стимулиращи оползотворяването на отпадъците и предотвратяване на депонирането им – отчисления по чл.64 ЗУО.	4. Липса на система за организирано събиране на битови биоотпадъци и рециклируеми отпадъци. Цялото количество събрани битови отпадъци се обезврежда в Регионално депо – Русе.
5. Акумулират се финансови средства за закриване и рекултивация на клетки за неопасни отпадъци на територията на Регионално депо – Русе, след изчерпване на капацитета им, и средства за изграждане на инсталации за оползотворяване на отпадъци.	5. Недостатъчен административен капацитет (брой служители) в Община Иваново за прилагане изискванията на екологичното законодателство.
6. Добре подготвени и компетентни кадри, работещи в сферата на управление на отпадъците в общинска администрация Иваново.	6. Недостатъчно познаване на нормативната база в областта на управлението на отпадъците и задълженията, произтичащи от нея от населението – необходимост от популяризирането ѝ сред широката общественост, на достъпен език.
7. Към настоящия момент размерът на такса битови отпадъци е поносим за населението на Община Иваново.	7. Необходимост от засилване на контрола върху третирането на битовите отпадъци и изхвърлянето им на неразрешени места.
	8. Необходимост от финансови стимули за

СИЛНИ СТРАНИ (STRENGTHS)	СЛАБИ СТРАНИ (WEAKNESSES)
	гражданите, участващи в разделното събиране на отпадъци и допринасящи за намаляване на нормата на натрупване на БО.
	9. В България и в частност в населените места от община Иваново не съществува истинска система „плащане при изхвърляне”, тъй като потребителите на услугата не плащат на база количество на изхвърлените от тях отпадъци. Липсва методика за изчисляване на ТБО според количеството генерирани битови отпадъци.
СТРОИТЕЛНИ ОТПАДЪЦИ	
1. Преобладаващата част от отпадъците от строителство и разрушаване (ОСР) имат висок потенциал за рециклиране и оползотворяване.	1. Високи разходи за управление на СО поради отдалеченост от съоръжения за третирането на ОСР (клетки за инертни отпадъци и площадка за третиране на строителни отпадъци) – двете инсталации са разположени в землището на гр. Русе.
ОПАСНИ ОТПАДЪЦИ	
1. Липсват складове със залежали и негодни за употреба препарати за растителна защита.	1. Затруднен контрол по отношение изхвърляне на опасни отпадъци в съдовете за битови отпадъци.
	2. Липса на организиране на дейностите по разделно събиране на опасните отпадъци от общия поток битови отпадъци извън обхвата на наредбите за МРО и предаването им за оползотворяване и/или обезвреждане; не е осигурено финансиране за тези дейности към настоящия момент.
МАСОВО РАЗПРОСТРАНЕНИ ОТПАДЪЦИ	
	1. Липсват изградени системи за разделно събиране на масово разпространени отпадъци, поради отсъствие на интерес от страна на ООп.

ВЪЗМОЖНОСТИ (OPPORTUNITIES)	ЗАПЛАХИ (THREATS)
1. Използване на финансовите инструменти на ЕС за решаване на проблемите, свързани с ефективно управление на отпадъците на местно ниво, развиване на потенциала за ПЧП и др.	1. Забавяне при изграждането на съоръжения за оползотворяване на битовите отпадъците за регион Русе – Инсталация за сортиране и Инсталация за анаеробно разграждане на биоразградими отпадъци.
2. Потенциал за работа в насока справедливо формиране на такса за битови отпадъци –	2. Отдалеченост на регионалните съоръжения за третиране на отпадъците за регион Русе от

ВЪЗМОЖНОСТИ (OPPORTUNITIES)	ЗАПЛАХИ (THREATS)
според количеството образувани битови отпадъци, а не според данъчната оценка на имота.	населените места на територията на община Иваново (допълнително оскъпяване с транспортни разходи).
3. Засилване на икономическите стимули към гражданите и бизнеса, имащи стремеж към увеличаване количеството на рециклируемите отпадъци.	3. Значително увеличение на разходите за управление на битовите отпадъци и необходимост от повишаване на такса „Битови отпадъци“.
4. Осигуряване на прозрачност при определяне на такса „Битови отпадъци“ за гражданите и бизнеса и въвеждане на принципа „заплащане според количеството на образуваните отпадъци“.	4. Невъзможност за плащане на дължимата такса, която покрива разходите по услугите, свързани с управление на отпадъците.
5. Промяна на обществените нагласи в полза на намаляване количеството на образуваните отпадъци и тяхното ефективно управление.	5. Недостатъчна информираност на гражданите за нормативните изисквания за управление на дейностите по отпадъците.
6. Постигане на целите за повторна употреба и рециклиране и намаляване на биоразградимите отпадъци, постъпващи за депониране и респ. незаплащане на отчисления по чл.64 ЗУО.	6. Трудно осъществим контрол върху дейностите по управление на СО, ПО и ОО – вид и количество на образуваните отпадъци; проследяемост на начините за третиране; констатиране на нарушения в момента на извършването им – налагане на глоби и санкции.
7. Висока степен на разделно събрани рециклируеми фракции на регионално ниво – след въвеждане на системата.	7. Непостигнати цели на разделно събиране и рециклиране за съответните референтни години, заложи в ЗУО.
8. Повишен административен капацитет по отношение на дейностите, свързани с управление на отпадъците.	8. Ниска ефективност на предварително третиране на отпадъците, постъпващи в бъдещата регионална система за управление на отпадъците за регион Русе.
9. Увеличаване на броя на образователни кампании, организирани от общинска администрация с цел повишаване количеството на разделно събраните отпадъци и доверието на гражданите в организираната система, след нейното въвеждане.	9. Заплащането на такса, чийто размер е определен на база, различна от количеството на изхвърлените отпадъци, на практика не създава стимул на населението да изхвърля по-малко количество отпадъци.

IV. ЦЕЛИ НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ И АЛТЕРНАТИВИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ

IV.1. ЦЕЛИ НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА

ОСНОВНА ЦЕЛ на настоящата програма е

НАМАЛЯВАНЕ КОЛИЧЕСТВОТО НА ОБРАЗУВАНИТЕ И ДЕПОНИРАНИ ОТПАДЪЦИ, ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НОРМАТИВНИТЕ ИЗИСКВАНИЯ ПРИ ПОНОСИМИ РАЗХОДИ ЗА НАСЕЛЕНИЕТО НА ОБЩИНА ИВАНОВО В ПЕРИОДА НА ДЕЙСТВИЕ НА ПРОГРАМАТА

За да може да се оцени дали са постигнати целите и в рамките на планирания срок се формулират специфични цели, гарантиращи изпълнението на генералната програмна цел.

Общинската програма се разработва и приема за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците – 2014 – 2020 година.

Общинската програма е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на НПУО, съобразена с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви отпадъци“.

При формулиране на стратегическите цели на Програмата за управление на отпадъците на Община Иваново са следвани стратегическите цели, поставени в действащия за периода Национален план за управление на отпадъците (НПУО).

Стратегическите и оперативни цели на настоящата програма са:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Оперативна цел 1: Намаляване на количеството на отпадъците;

Оперативна цел 2: Намаляване на съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите.

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда.

Оперативна цел 1: Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло.

Оперативна цел 2: Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци.

Оперативна цел 3: Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

Оперативна цел 4: Подобряване йерархията на управление на другите отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за отпадъци.

Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

Оперативна цел 1: Подобряване на капацитета на общината по отношение управлението на отпадъците.

Оперативна цел 2: Подобряване качеството на информация, подпомагаща вземането на информирани управленски решения.

Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Оперативна цел 1: Подобряване информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управление на отпадъците.

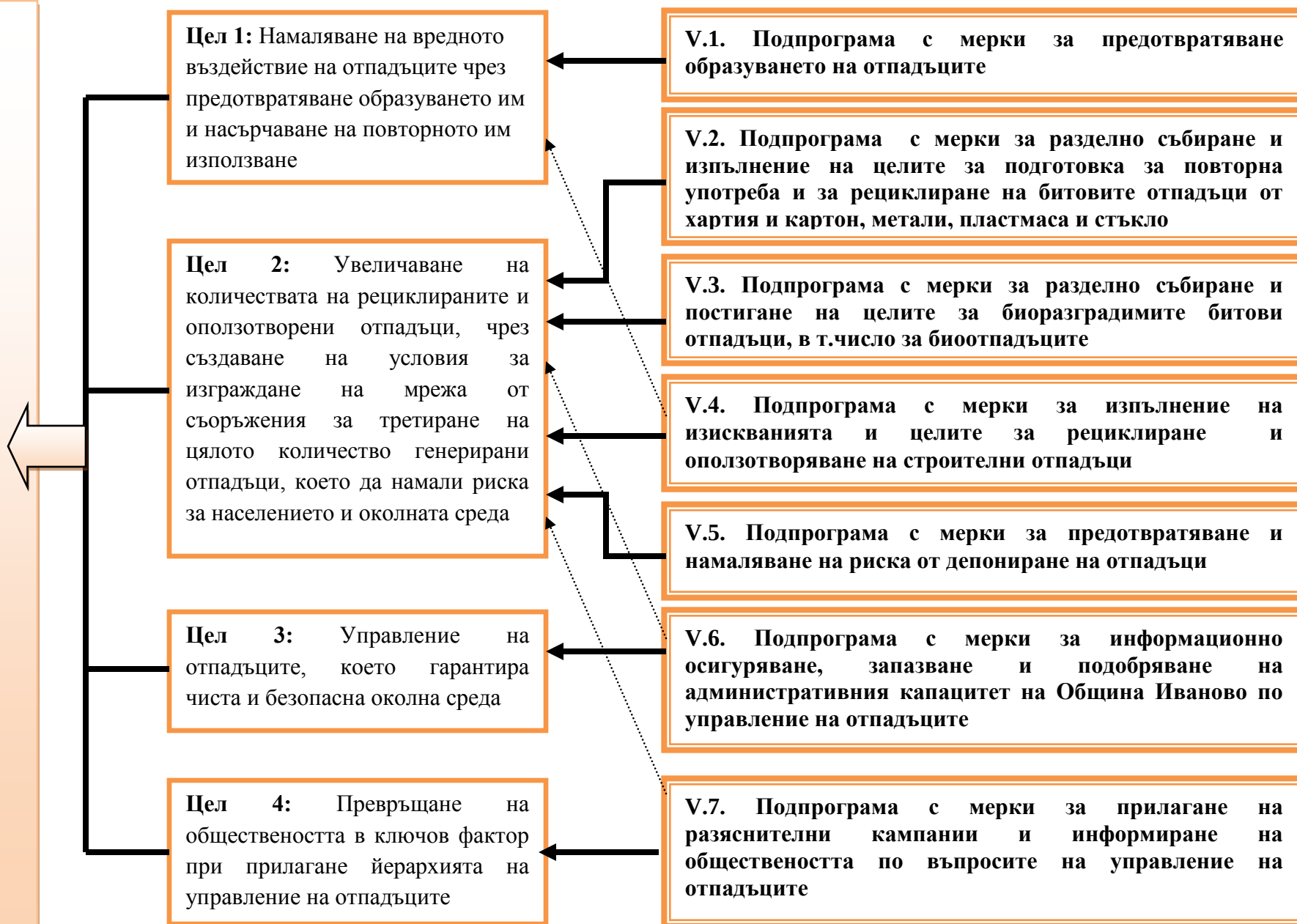
В рамките на Програмата за управление на отпадъците на Община Иваново са разработени седем Подпрограми, които чрез своите дейности водят до постигане на изпълнението както на конкретните програмни цели, така и на четирите стратегически цели на националния план.

Изборът на конкретни мерки и тяхната комбинация във времето представляват различни алтернативи за достигане на набелязаните цели. За да се избере една алтернатива, която да залегне в основата на Общинската програма бяха използвани различни подходи, а именно:

- за предложените в подпрограмите неинвестиционни мерки бе оценявана тяхната адекватност относно постигането на очакваният резултат с най-малко разходи и за оптимално време, като се отчита технологията на събдяване на събитията, свързани с предлаганите мерки. Така например фактори като стартирането на оперативните програми за настоящия планов период и тяхната насоченост бяха взети предвид при предлагането и времевото подреждане на различните неинвестиционни мерки.

- Оценката на инвестиционните мерки бе осъществена на основата на финансово-икономически анализи. Обект на анализ бяха разработените три сценария, като нулевия сценарий служеше за основа на анализа и за съпоставка на другите два сценария.

На Фиг.5 е представена взаимовръзката между поставената основна програмна цел, специфичните цели и изготвените подпрограми към Общинската програма за управление на отпадъците..



IV.2. АЛТЕРНАТИВИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА

Предвид специфичните особености на община Иваново представяме три алтернативи (сценария) за реализация на набелязаните цели:

- „Нулев сценарий“, който е като базисен;
- „Управление на отпадъците на общинско ниво“;
- „Регионален подход за управление на отпадъците“.

Сценарий 1: „Нулев сценарий“. При него се приема, че се запазва текущото състояние в община Иваново. Продължава депонирането на цялото събрано количество битови отпадъци на регионално депо. Не се въвежда система за разделно събиране на биоотпадъците и МРО.

Сценарий 2: „Управление на отпадъците на общинско ниво“. При този сценарий община Иваново се справя самостоятелно, в това число:

- Разделно събиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло, едрогабаритни отпадъци и др. чрез осигуряване на площадки за събирането им;
- Разделно събиране на опасните отпадъци от домакинствата;
- Осигуряване на съдове за разделно събиране на рециклируеми отпадъчни потоци от домакинствата;
- Осигуряване на площадка и/или съоръжение за рециклиране на строителни отпадъци;
- Осигуряване на площадка и/или съоръжение за оползотворяване на биоотпадъците, в т.ч. зелените отпадъци.

Сценарий 3: „Регионален подход за управлението на отпадъците“. Този сценарий предвижда:

- Разделно събиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло, едрогабаритни отпадъци и др. чрез осигуряване на съдове за събирането им, собственост на Регионалното сдружение, в което участва общината;
- Разделно събиране на опасните отпадъци от домакинствата – осигуряване на един мобилен пункт за територията на всички общини, участващи в Регионалното сдружение;
- Осигуряване на съдове за разделно събиране на рециклируеми отпадъчни потоци от домакинствата, собственост на Регионалното сдружение, в което участва общината;
- Осигуряване на площадка и/или съоръжение за рециклиране на строителни отпадъци – една за целия регион Русе;
- Осигуряване на площадка и/или съоръжение за оползотворяване на биоотпадъците, в т.ч. зелените отпадъци към Регионалната система за управление на отпадъците.

Сценарий 1 има най-ниска икономическа стойност. При него очаквано поставените цели няма да бъдат постигнати и Община Иваново ще продължи да заплаща непрекъснато нарастващите отчисления по чл.64 от ЗУО.

Програма за управление на отпадъците на Община Иваново 2016 – 2020 г.

Сценарий 2 е с най-висока икономическа стойност. При него съществува значителен риск поставените цели да не бъдат постигнати поради ограничени финансови възможности и общината да продължи да заплаща непрекъснато нарастващите отчисления по чл.64 от ЗУО.

Сценарий 3 е оптималният сценарий за община Иваново. С прилагането му се осигурява постигане на заложените цели в Общинската програма чрез сътрудничество на всички общини, включени в Регион Русе. Разходите за реализация на сценария се поделят пропорционално между участващите общини в зависимост от големината и икономическия им профил.

С реализацията на този сценарий се осигурява:

- Рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло чрез прилагане на ефективни мерки за разделно събиране на отпадъците от домакинствата при източника, и транспортирането им до регионално съоръжение за сепариране.
- Строителство и въвеждане в експлоатация на Инсталации за оползотворяване на битови и биоотпадъци – инсталация за сортиране и инсталация за анаеробно разграждане.
- Разделно събиране на битовите биоотпадъци и транспортирането им до регионална инсталация за анаеробно разграждане.
- Разделно събиране на отпадъците от поддържане на зелените площи и транспортирането им до регионална инсталация за анаеробно разграждане.
- Оползотворяване на биоотпадъците чрез анаеробно разграждане в регионалната инсталация.
- Събиране и транспортиране на малките количества строителни отпадъци от ремонтни дейности в домакинствата; транспортирането им до регионална инсталация за оползотворяване на строителни отпадъци.

Формулираните сценарии следва да бъдат разглеждани единствено в контекста на вземане на оптимално решение за развитие на техническата инфраструктура за третиране на отпадъците и оценка на разходите за изпълнение на програмата.

V. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ С ПОДПРОГРАМИ С МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ И ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА НАПРЕДЪКА

За да се изпълнят оперативните цели и да се достигнат стратегическите цели на програмата е необходимо да се изпълнят определен набор от дейности.

ЗУО изисква общинските програми за управление на отпадъците да се разработват в съответствие със структурата, целите и предвижданията на НПУО 2014 – 2020 г. Общинската програма за управление на отпадъците за този период включва следните стратегически цели и програми за достигането им:

Цел	Подпрограма
Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	Подпрограма с мерки за предотвратяване образуването на отпадъци
Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда	Подпрограма с мерки за разделно събиране и изпълнение на целите за биоразградимите отпадъци, в това число за биоотпадъците Подпрограма с мерки за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци Подпрограма с мерки за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло Подпрограма с мерки за предотвратяване и намаляване на риска от депониране на отпадъци
Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда	Подпрограма с мерки за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на Община Иваново по управление на отпадъците
Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците	Подпрограма с мерки за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците

V.1. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ ОБРАЗУВАНЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ

Подпрограмата набелязва конкретен план за действие за изпълнение на **Специфична цел 1**: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване

V.1.1. ВЪВЕДЕНИЕ

Източници на информация

- ✚ Национална Програма за предотвратяване на образуването на отпадъци 2014 – 2020 г.;
- ✚ Национален план за действие за насърчаване на зелените обществени поръчки за периода 2012 – 2014 г., Агенция за обществени поръчки;
- ✚ Наръчник за екологичен характер на обществените поръчки, Европейска комисия.

Рамковата директива за отпадъците задължава страните членки да разработват програми за предотвратяване образуването на отпадъците. Това изискване е транспонирано в ЗУО. Съгласно чл.50 на ЗУО, министърът на околната среда и водите разработва и внася в МС програма за предотвратяване образуването на отпадъци, като неразделна част от НПУО. За първи път в България такава програма е разработена в рамките на НПУО за периода 2014-2020 г. Мотото на националната програма за предотвратяване образуването на отпадъци 2014-2020 г. е „Най-полезния отпадък е този, който въобще не е възникнал”.

V.1.2. ОПРЕДЕЛЯНЕ на мястото на предотвратяването на образуване на отпадъци в йерархията на управлението на отпадъците

Съгласно §1, т.17 от ДР на ЗУО „Отпадък” е всяко вещество или предмет, от който притежателят се освобождава или възнамерява да се освободи, или е длъжен да се освободи. Директива 2008/98/ЕО дефинира предотвратяване образуването на отпадъците като „Мерките, взети преди веществото, материалът или продуктът да стане отпадък, с което се намалява:

- Количеството отпадъци, включително чрез повторната употреба на продуктите или удължаването на жизнения им цикъл;
- Вредното въздействие от образуваните отпадъци върху околната среда или човешкото здраве, или
- Съдържанието на вредни вещества в материалите или продуктите”.

Определяне на целите на предотвратяване на отпадъците

Изхождайки от Програмата за предотвратяване на отпадъците, целите могат да се обобщят в три групи:

Главна цел подпомагана от оперативни цели, чието изпълнение от своя страна се постига чрез пакет от мерки. Както главната, така и оперативните цели са формулирани ясно в Рамковата директива за отпадъците (РДО) и в ЗУО.

Стратегическа цел (чл. 29, т. 2 последно изречение на РДО)

Прекъсване на връзката между икономическия растеж и свързаното с това вредно влияние върху човека и околната среда в резултат на образуването на отпадъци.

Оперативни цели (чл. 3, точка 12 РДО, респективно § 1, точка 28 ЗУО)

- Намаляване на количеството на отпадъци;
- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците;
- Намаляване на съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите.

Участници в дейностите по предотвратяване на образуването на отпадъци

Държава; Общини (общински съвети); Икономически и научни субекти, НПО; Домакинства.

V.1.3. АНАЛИЗ и описание на съществуващи мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци и оценка на възможностите за прилагане на подходящи мерки и предложение за индикатори за мерките

В приложение №4 към чл. 50, ал. 3, т. 2 на ЗУО, точно както и в Приложение IV към чл. 29 на РДО са изброени 16 примерни мерки за предотвратяване на отпадъците. В настоящата Подпрограма са разгледани само онези от тях, за които е преценено, че са приложими за Община Иваново.

Зелени обществени поръчки

Дефинират се като: “процедура, чрез която публичните органи се стремят да получат продукти, услуги и строителни работи с намалено въздействие върху околната среда през целия им жизнен цикъл, вместо продукти, услуги и строителни работи със същата основна функция, които иначе биха били предоставяни.”. Зелените поръчки като цяло са доброволен инструмент.

Ползите от възлагането на зелени обществени поръчки включват:

- спестяване на материали и енергия;
- намаляване на разходите за придобиване на продукти и услуги, като се отчита целия жизнен цикъл на продуктите;
- създаване на реални стимули за разработване на екологосъобразни технологии;
- редуциране на отпадъците и замърсяването;
- намаляване на емисиите на парникови газове;
- ефективно управление на околната среда.

V.1.4. МЕРКИ за предотвратяване образуването на отпадъци

Включване на критерии за защита на околната среда и предотвратяване образуването на отпадъци в обявите за обществените поръчки и в договорите, съгласно Наръчник за екологичните обществени поръчки, публикуван от Комисията на 29.10.2004 г.

Според българското и европейското законодателство за обществените поръчки има две възможности при тяхното възлагане: офертите може да се сравняват или само на база най-ниска цена, или на база „икономически най-изгодна“ оферта, което означава, че ще бъдат взети предвид други критерии за възлагане, включително цената. Тъй като критерият „икономически най-изгодна оферта“ винаги се състои от два или повече подкритерия, то те могат да включват екологични критерии.

Важно е да са изпълнени следните условия, на които да отговарят критериите:

- Да са свързани с предмета на договора;
- Да бъдат конкретни и обективно количествено измерими;
- Да са обявени предварително;
- Да са подчинени на правото на Общността.

При спазване на тези условия критериите ще са правилни. Ако се приеме като база за сравнение „икономически най-изгодна оферта“ трябва да се има предвид, че при изчисляването е целесъобразно да се приложи изчисление на база „стойност на жизнения цикъл“. Това означава, че остойностяването включва целия срок на експлоатация и обхваща следните разходи:

- разходите за закупуване и всички свързани с това разходи (доставка, монтаж, пускане в експлоатация и т.н.);
- оперативни разходи, включващи енергия, резервни части и поддръжка;
- разходи в края на жизнения цикъл като спиране от експлоатация и отстраняване.

На етап възлагане за всеки един от тези разходи трябва да се определи коефициент, за да могат да бъдат взети под внимание при определяне на икономически най-изгодната оферта. Това ще помогне да се получи продукт, който е не само „икономически най-изгоден“, но той ще има и по добри екологични показатели, тъй като в процеса на възлагане ще станат ясни и разходите при използване и за изхвърляне, на които, в противен случай, няма да бъде обърнато достатъчно внимание

Насърчаване на надеждни системи за екологично управление, включително EMAS и ISO 14001

Същност на мярката

EMAS (Eco-Management and Audit Scheme) е доброволен инструмент за екологично управление, приет през 1993 г. от ЕК и изменен през 2001 г. (EMAS II) и през 2010 г. (EMAS III). Организациите които прилагат EMAS, автоматично отговарят и на изискванията на ISO 14001. В организациите, прилагащи EMAS и ISO 14001, могат по-лесно да се идентифицират причините за възникване на отпадъците, разходите за тяхното третиране и мерките за ПО.

Досегашно прилагане и бъдещи възможности

В България съществува възможност за стимулиране на фирмите да въведат EMAS и ISO 14001, например чрез зелени обществени поръчки като критерии за допустимост да се изисква регистриране по EMAS или сертифициране по ISO, но тази възможност е използвана в редки случаи.

В Националният план за действие за насърчаване на зелените обществени поръчки за периода 2012-2014 г. е посочено, че „В общинските програми за управление на отпадъците също е препоръчително да се включат мерки за изискване на регистриране по EMAS или сертифициране по ISO като критерии за допустимост при обществени поръчки.”.

Насърчаване компостирането на място

Съгласно чл. 10 от Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, Кметът на общината включва като неразделна част от Програмата за отпадъци мерки за предотвратяване образуването на отпадъци.

Съгласно чл.8, ал.2 от *Наредбата*, дейността по компостиране на място **се счита за дейност по предотвратяване на образуването на отпадъците и не се отчита за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО.**

В населените места на територията на общината, за които се прецени, че е икономически неизгодно разполагане на съдове за разделно събиране на биоотпадъци и транспортирането им до Регионално съоръжение за тяхното рециклиране – Анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци, е целесъобразно да се насърчи домашното компостиране чрез закупуване и раздаване на гражданите на компостери.

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ КЪМ ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ ОБРАЗУВАНЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	Намаляване на количеството на отпадъците; Намаляване на съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите							
		Проучване на възможностите (и при наличие на целесъобразност и икономическа обезпеченост) – включване на критерии за защита на околната среда и предотвратяване образуването на отпадъци, в обявите за обществени поръчки и в договорите за изпълнението им. (т.15 от Приложение №4 ЗУО)		Община Иваново	2016-2020 г.	Намаляване на количеството на отпадъците	Брой обществени поръчки с включен такъв критерий	Община Иваново
		Насърчаване на надеждни системи за екологично		Община Иваново	2016-2020 г.	Намаляване на количеството на	Брой и/или стойност на „зелени”	Община Иваново

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		управление, включително EMAS и ISO 14001 – Включване на сертификати по ISO 14001 и EMAS като критерии за допустимост при обществени поръчки (т.10 от Приложение №4 ЗУО)				отпадъците; Устойчиво развитие	обществени поръчки	
		Закупуване и инсталиране на компостери за домашно компостиране—при необходимост		ОПОС, ПУДООС, отчисления по чл.64 от ЗУО, общински бюджет	2020	Закупени и раздадени на гражданите компостери за домашно компостиране	Количество биоотпадъци, отклонени от депониране	Община Иваново
		Осъществяване на информационни кампании в областта на УО сред населението и бизнеса, в т.число разясняване на ползите от предотвратяването на отпадъците.		Отчисления по чл. 64 от ЗУО, общински бюджет	2018-2020	Населението на община Иваново е информирано за ползите от предотвратяване образуването на отпадъци.	Намаляване на количеството образувани отпадъци.	Община Иваново

V.2. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА РАЗДЕЛНО СЪБИРАНЕ И ДОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА ПОДГОТОВКА ЗА ПОВТОРНА УПОТРЕБА И ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ НА БИТОВИТЕ ОТПАДЪЦИ ОТ ХАРТИЯ, МЕТАЛ, ПЛАСТМАСА И СТЪКЛО

Подпрограмата набелязва конкретен план за действие за изпълнение на **Специфична цел 2**: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда

V.2.1. Национални цели и посока на развитие в разглежданата област

Целите за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло, които Р България си е поставила да постигне поетапно до 2020 г., са както следва:

- до 1 януари 2016 г. – най-малко 25 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2018 г. – най-малко 40 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2020 г. – най-малко 50 на сто от общото им тегло.

Целите се изпълняват от общините в РСУО, в съответствие с решението, взето от Общото събрание за съответната регионална система.

За периода на действие на НПУО 2014 – 2020 г., МОСВ не предвижда промяна в посочените параметри.

Важна предпоставка за постигане на целите са и част от действията, предприети на национално ниво през последните години в това направление, а именно:

- ясно е определена отговорността на общините за управление на битовите отпадъци, включително поставените цели за рециклиране;
- определени са задължителни количествени цели за подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи най-малко хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло;
- въведено е законово изискване към административните, стопанските, образователните, търговските и други подобни обекти, които генерират битови отпадъци, да събират разделно отпадъците от хартия и картон, пластмаса, стъкло и метал и да сключват договори за предаването им на оторизирани за такава дейност фирми и организации;
- въведени са икономически инструменти, стимулиращи общините да подобрят показателите за рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци, като тези от тях, които изпълнят посочените цели за рециклиране на битовите отпадъци се освобождават от 50% от дължимите отчисления за депониране;
- въведен е икономически стимул по отношение на осигуряване от общините на площадки за предаване на разделно събрани отпадъци от гражданите и фирми е освобождаването на общините от допълнително заплащане с 15% завишение на дължимите отчисления за депониране, за общини, които не изпълнят задължението си за осигуряване на посочената инфраструктура;
- нормативно е осигурена възможността общините да използват натрупаните суми от заплатените от тях отчисления за депониране за финансиране на инвестиционни разходи за рециклиране и друго оползотворяване на битовите отпадъци.

V.2.2. Най-важните резултати, които Община Иваново е постигнала и ще надгражда

Регионално сдружение за управление на отпадъците в регион Русе

РСУО Русе е създадено на 16 август 2010 г.

По-долу накратко са представени параметрите на системата за разделно събиране на рециклируеми материали (за регион Русе).

Регионалната система за управление на отпадъците за регион Русе ще включва следните съоръжения:

- регионално депо за отпадъци, включващо 3 бр. клетки за неопасни отпадъци,
- инсталация за оползотворяване на биоразградими отпадъци,
- инсталация за сортиране,

повечето от които са предвижда да бъдат изградени в местност „Под Ормана”, землище на гр. Русе.

V.2.3. Най-важните изводи и препоръка от анализите, съотнесими към Подпрограмата

- Необходимо е осигуряване на финансови средства за доизграждане на регионалната система за управление на отпадъците за регион Русе;
- След изграждане и въвеждане в експлоатация на Регионална система за управление на отпадъците за регион Русе ще се прилага йерархията за управление на отпадъците – ще се увеличи дела на оползотворените отпадъци за сметка на намаляването на обезвредените посредством депониране такива;
- След изграждане и въвеждане в експлоатация на Регионална система за управление на отпадъците за регион Русе (в частност – Инсталация за сортиране) ще се постигнат националните цели за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло, което ще допринесе за намаляване с 50% на отчисленията по чл.64 ЗУО и респективно до намаляване на финансовата тежест за населението на Община Иваново, което заплаща такса битови отпадъци.

V.2.4. Ключови резултати, които се очакват от изпълнението на Подпрограмата и ще спомогнат за постигане на съответната стратегическа цел на ПУДО 2014-2020 г.

- Намаляване количеството биоразградими отпадъци, постъпващи за обезвреждане;
- Увеличаване периода на експлоатация на регионално депо Русе;
- Намаляване на парниковите газове, отделяни в атмосферата в следствие обезвреждането чрез депониране на биоразградими отпадъци;
- Постигане на целите по чл.31, ал.1 ЗУО.

Изпълнението на Подпрограмата ще постигне като резултат и намаляване изземването на суровини от природата и на замърсяването на околната среда от неконтролираното изхвърляне на отпадъци, създаване на нови работни места.

Като резултат от изпълнението на Подпрограмата за населението на Община Иваново ще се намалят разходите за управление на отпадъците – намаляване на отчисленията по чл.64 ЗУО (елемент на план-сметката за приходите, от които се финансират разходите за управление на битови отпадъци).

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ КЪМ ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА РАЗДЕЛНО СЪБИРАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА ПОДГОТОВКА ЗА ПОВТОРНА УПОТРЕБА И ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ НА БИТОВИТЕ ОТПАДЪЦИ НАЙ-МАЛКО ОТ ХАРТИЯ И КАРТОН, МЕТАЛИ, ПЛАСТМАСА И СЪТЪКЛО

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло							
		Изграждане инсталация за предварително третиране на битови отпадъци (Инсталация за сортиране) за регион Русе с цел оползотворяване на битовите отпадъци и предотвратяване на емисиите на парникови газове		частен инвеститор „Топлофикация Русе“ ЕАД	2018	Изградена инсталация за предварително третиране на битови отпадъци (Инсталация за сортиране) с цел оползотворяване на битовите отпадъци и предотвратяване на емисиите на парникови газове в РСУО Русе	Достигнати цели за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битови отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло	Община Русе; РСУО Русе/ Община Иваново
		Определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци в община Иваново (и на ниво регионална система)		общински бюджет, ОП „Околна среда 2014-2020 г.“, ПУДООС	2020 г.	Придобиване на точна представа за видовете фракции (хранителни, хартия, пластмаса, текстил, гуми, дървестни, стъкло, метал, инертни и др.) отпадъци,	Извършен морфологичен анализ на битовите отпадъци	РСУО Русе Община Иваново

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		съгласно Методика за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци, 2012 г. Актуализация на морфологичния анализ – на 5 год.				съдържащи се в битовите отпадъци		
		Прилагане на икономически инструменти (отчисления за депониране по чл.64 ЗУО), които чрез стимули и санкции да доведат до постигане на набеязаните цели в ЗУО		Общински бюджет	2016 – 2020	Стимулиране на оползотворяването на битовите отпадъци Акумулиране на средства за изграждане на инсталации за оползотворяване на битови отпадъци	Изградена инсталация за оползотворяване на битови отпадъци	Община Иваново, РСУО Русе
		Определяне на такса битови отпадъци в зависимост от количествата образувани отпадъци		Общински бюджет	2020 – срокът е индикативен и зависи от срока на приемане на методика за изготвяне на план-сметката с необходимите разходи за дейностите и за видовете основи, които служат за определяне	Справедливо заплащане на такса битови отпадъци от населението според количеството генерирани битови отпадъци; Стимулиране на населението да събира разделно битовите отпадъци	Определяне на ТБО в зависимост от количеството генерирани битови отпадъци	Община Иваново (МС, НСОРБ)

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
					на размера на таксата за битови отпадъци (задължение на МС и НСОРБ)			

V.3. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА РАЗДЕЛНО СЪБИРАНЕ И ДОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И НА ИЗИСКВАНИЯТА НА НПУО ЗА БИОРАЗГРАДИМИ И БИООТПАДЪЦИТЕ

Подпрограмата набелязва конкретен план за действие за изпълнение на **Специфична цел 2**: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда

V.3.1. Национални цели и посока на развитие в разглежданата област

По-голямата част от битовите отпадъци от домакинствата и други организации са биоразградими отпадъци, които в основната си част се обезвреждат посредством депониране. Ето защо българското законодателство въведе **конкретна количествена цел** за разделно събиране, рециклиране, оползотворяване и отклоняване на битовите биоразградими отпадъци от депата. Тази цел е както следва:

Цел за ограничаване на количествата депонирани биоразградими отпадъци

Разпоредбите на ЗУО изискват до 31 декември 2020 г. ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци до 35 на сто от общото количество на същите отпадъци, образувани в България през 1995 г. (чл. 31, ал. 1, т. 2 от ЗУО). Тази цел е в съответствие и с изискванията на европейската директива за депата за отпадъци.

Съгласно *Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци*:

Целта по чл. 31, ал. 1, т. 2 от ЗУО за ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци се изчислява за всяка година като процент на количеството депонирани биоразградими отпадъци спрямо количеството на образуваните биоразградими отпадъци през 1995 г. в Р България. За 2020 г. разрешените за депониране биоразградими отпадъци в съответния регион са 109 кг/жител.

Целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО се изпълняват **съвместно от всички общини** в РСУО, в съответствие с решението по чл. 26, ал. 1, т. 6 от ЗУО.

Цели за разделно събиране и оползотворяване на биоотпадъци

Важна предпоставка за постигане на целите са част от действията, предприети в това направление до момента, а именно:

- одобрен е Национален стратегически план за поетапното намаляване на количествата биоразградими отпадъци, предназначени за депониране до 2020 г.;
- ясно е определена в ЗУО отговорността на общините за управление на отпадъците, включително набелязаните количествени цели за биоразградимите отпадъци и приета подзаконова нормативна уредба за биоотпадъците;
- въведени са икономически инструменти, стимулиращи общините да подобрят показателите за ограничаване на количествата депонирани биоразградими отпадъци, като тези от тях, които изпълнят посочените цели за ограничаване на количествата депонирани биоразградими отпадъци за оползотворяване на биоотпадъците се освобождават от 50% от дължимите отчисления за депониране.

Реализацията на мерките от настоящата Подпрограма и другите Подпрограми гарантират поетапното намаляване на количествата депонирани биоразградими отпадъци и за насърчаване на разделното събиране на биоотпадъците с цел анаеробно разграждане, както и за

третиране на биоотпадъците по начин, който осигурява висока степен на защита на околната среда и за използването на безопасни за околната среда материали, произведени от биоотпадъци. Осъществяването на Подпрограмата има значителен принос за изпълнение и на целите за намаляване на парниковите газове в съответствие с Третия национален план по изменение на климата до 2020 г., тъй като изпълнението на мерките за биоразградимите отпадъци са едновременно и мерки за намаляване и предотвратяване на емисиите на сметищни газове (основно метан) от депата за битови отпадъци.

V.3.2. Най-важните резултати, които община Иваново е постигнала и ще надгражда

С Решение № 1 по Протокол № 16/27.04.2017 г. на ОС на РСУО Русе е взето решение РСУО Русе да кандидатства с едно общо проектно предложение: „Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци за нуждите на общините – Русе, Иваново, Сливо поле, Тутракан и Ветово” по процедура BG16M10P002-2.004 „Проектиране и изграждане на анаеробни инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци” по приоритетна ос 2 „Отпадъци” на ОПОС 2014-2020 г.

РСУО Русе определя Община Русе да бъде водеща община по процедурата, тъй като на нейната територия се намира Регионално депо Русе и да предприеме всички необходими правни и фактически действия за подготовка на проектното предложение. Останалите общини от РСУО се определят като партньори на водещата община, като за целта ще бъде сключено споразумение за партньорство.

Във връзка с проект: „Проектиране и изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци на територията на РСУО-Русе”, Община Иваново планира да въведе система за разделно събиране на биоразградими отпадъци.

V.3.3. Най-важните изводи и препоръка от анализите, съотнесими към Подпрограмата

- Необходимо е осигуряване на финансови средства (чрез структурните фондове на ЕС, държавен бюджет и др.) за доизграждане на регионалната система за управление на отпадъците и в частност на Инсталация за анаеробно разграждане;
- След изграждане и въвеждане в експлоатация на Регионална система за управление на отпадъците за регион Русе ще се прилага йерархията за управление на отпадъците – ще се увеличи дела на оползотворените отпадъци за сметка на намаляването на обезвредените посредством депониране такива;
- След изграждане и въвеждане в експлоатация на Регионална система за управление на отпадъците (в частност – Инсталация за анаеробно разграждане) ще се постигнат националните цели за предотвратяне депонирането на биоразградими отпадъци на ниво регион.

V.3.4. Ключови резултати, които се очакват от изпълнението на Подпрограмата и ще спомогнат за постигане на съответната стратегическа цел на ПУДО 2014-2020 г.

- Намаляване количеството биоразградими отпадъци, постъпващи за обезвреждане;
- Увеличаване количеството на разделно събраните и оползотворени битови отпадъци, в т.число биоотпадъци;

- Увеличаване периода на експлоатация на регионално депо Русе;
- Намаляване на парниковите газове, отделяни в атмосферата в следствие обезвреждането чрез депониране на биоразградими отпадъци;
- Постигане на целите по чл.31, ал.1 ЗУО.

Изпълнението на Подпрограмата ще постигне като резултат и намаляване изземването на суровини от природата и на замърсяването на околната среда от неконтролираното изхвърляне на отпадъци, създаването на нови работни места и др.

Като резултат от изпълнението на Подпрограмата за населението на Община Иваново ще се намалят разходите за управление на отпадъците – намаляване на отчисленията по чл.64 ЗУО.

|

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ КЪМ ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА РАЗДЕЛНО СЪБИРАНЕ И ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА БИОРАЗГРАДИМИТЕ БИТОВИ ОТПАДЪЦИ, В Т.ЧИСЛО ЗА БИООТПАДЪЦИТЕ

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци							
		Подготовка на проектно предложение за осигуряване на БФП по ОПОС за „Проектиране и изграждане на анаеробна инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци”		ОПОС, ПУДООС, отчисления по чл.64 от ЗУО	2018	Подготвено проектно предложение	Подготвено и внесено в УО на ОПОС проектно предложение	РСУО Русе; Община Иваново
		Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци		ОПОС, ПУДООС, отчисления по чл.64 от ЗУО	2020	Изградена анаеробна инсталация за биоразградими отпадъци	Изградена анаеробна инсталация за биоразградими отпадъци	РСУО Русе; Община Иваново
		Поетапно въвеждане на разделно		Общински бюджет (за финансиране	2020	Изградена система за разделно	Брой разположени съдове за	РСУО Русе; Община

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		събиране и оползотворяване на биоотпадъците, събирани чрез общинските системи за разделно събиране		дейностите по събиране и транспортиране до инсталация)		събиране на битови биоотпадъци	разделно събиране на биоотпадъци и рециклируеми опадъци	Иваново
		Закупуване на съдове за разделно събиране на биоотпадъци и транспортни средства за събиране и транспортиране на биоотпадъци		ОПОС, отчисления по чл.64 от ЗУО, общински бюджет	2020	Закупени съдове за разделно събиране на биоотпадъци и превозни средства	Бр.закупени съдове; Бр.закупени специализирани превозни средства; Количество биоотпадъци, отклонени от депониране	Община Иваново / РСУО за регион Русе
		Проучване и съставяне на пълна информация на обектите на територията на населените места от община Иваново, които генерират по-големи количества хранителни биоотпадъци и на зелените площи в населените места, от които се генерират по-големи количества зелени отпадъци, както и за потенциалните общински площи		Общински бюджет	2018	Изготвени списъци с информация	Община Иваново разполага с информация за източниците и количествата на хранителни биоотпадъци и зелени отпадъци	Община Иваново

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		(зелени системи, инфраструктурни строежи, кариери, гори и пасища др.), в които може да се използват произведените продукти от биоотпадъците						
		Закупуване и инсталиране на компостери за домашно компостиране-при необходимост		ОПОС, ПУДООС, отчисления по чл.64 от ЗУО, общински бюджет	2020	Закупени и раздадени на гражданите компостери за домашно компостиране	Количество биоотпадъци, отклонени от депониране	Община Иваново

V.4. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИЗИСКВАНИЯТА И ЦЕЛИТЕ ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ И ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ НА СТРОИТЕЛНИ ОТПАДЪЦИ

Подпрограмата набелязва конкретен план за действие за изпълнение на **Специфична цел 2**: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда

V.4.1. Национални цели и посока на развитие в разглежданата област

Отпадъците от строителството и разрушаването във висока степен подлежат на рециклиране и повторна употреба.

Според РДО до 2020 г. подготовката за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали от неопасни отпадъци от строителство и разрушаване следва да се увеличи най-малко до 70% от общото им тегло, като се изключват незамърсени почви, земни и скални маси от изкопи в естествено състояние. Същите амбициозни цели се заложили в националното законодателство, което определи поетапно по години целите за рециклиране и друго оползотворяване, за да се достигне крайната цел през 2020 г.:

- до 1 януари 2016 г. – най-малко 35 на сто от общото тегло на отпадъците;
- до 1 януари 2018 г. – най-малко 55 на сто от общото тегло на отпадъците;
- до 1 януари 2020 г. – най-малко 70 на сто от общото тегло на отпадъците.

V.4.2. Най-важните резултати, които Община Иваново е постигнала и ще надгражда

На територията на община Иваново няма инсталации / съоръжения за третиране на строителни отпадъци (депа за инертни отпадъци, площадки за оползотворяване на строителни отпадъци).

Общинска администрация Иваново ще развива дейността си по управление на строителните отпадъци, генерирани на нейна територия, съобразно изискванията на ЗУО и Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, включваща:

- Одобряване на Планове за управление на строителни отпадъци;
- Осъществяване на контрол по изпълнение на ПУСО;
- Разработване на ПУСО за общински обекти, при принудително премахване на строежи;
- Организиране на събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на общината в съответствие с наредбата по чл.22 ЗУО;
- Влагане в строежите на рециклирани строителни материали или на третирани строителни отпадъци за материално оползотворяване в обратни насипи – в случаите, когато Община Иваново е възложител на СМР за проекти, финансирани с публични средства.

V.4.3. Най-важните изводи и препоръка от анализите, съотнесими към Подпрограмата

- На територията на община Иваново няма изградени мощности за третиране на строителни отпадъци;

- Общинска администрация осъществява дейности по разработване, одобряване и контрол по изпълнението на ПУСО, в предвидените в ЗУО и *Наредбата за управление на строителни отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали* случаи;
- Община Иваново е отговорна за организиране на събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на нейна територия в съответствие с наредбата по чл.22 ЗУО;
- Възлагането на обществени поръчки ще е съобразено с изискването за влагане в строежите на рециклирани строителни материали или на третирани строителни отпадъци за материално оползотворяване в обратни насипи.

V.4.4. Ключови резултати, които се очакват от изпълнението на Подпрограмата и ще спомогнат за постигане на съответната стратегическа цел на ПУДО 2014-2020 г.

- Увеличаване на дела на раздено събраните и оползотворени строителни отпадъци в съответствие с йерархията на управление на отпадъците;
- Предотвратяване образуването на замърсени със строителни отпадъци, генерирани от домакинствата, площи на територията на община Иваново.

V.4.5. Наличие на други дейности и мерки, включени в други Подпрограми на ПУО, които допълват и подпомагат изпълнението на оперативната цел на програмата

Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците, включваща следните мерки:

- Осъществяване на информационни кампании на населението по отношение организирането на събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на община Иваново (урежда се с текстовете на наредбата по чл.22 ЗУО);

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ КЪМ ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИЗИСКВАНИЯТА И ЦЕЛИТЕ ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ И ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ НА СТРОИТЕЛНИ ОТПАДЪЦИ

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради							
		Прилагане на контрол за изпълнение изискванията на ЗУО относно строителните отпадъци и Наредбата за строителните отпадъци		Общински бюджет на Община Иваново	2016 – 2020 г.	Осъществен контрол за изпълнение изискванията на ЗУО относно строителните отпадъци и Наредбата за строителните отпадъци	Спазени са всички изисквания на ЗУО относно строителните отпадъци и Наредбата за строителни отпадъци	Община Иваново
		Одобряване на Планове за управление на строителни отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали – (Изготвяне на ПУСО и отчети за тях – за обекти общинска		Общински бюджет на Община Иваново	2016 – 2020 г.	Получаване на информация по отношение на строителните отпадъци, които се очаква да се генерират на територията на община Иваново	Брой изготвени и одобрени ПУСО; Брой изготвени отчети на ПУСО	Община Иваново

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		собственост и при принудително премахване на строежи)						
		Организиране на събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на община Иваново в съответствие с наредбата по чл.22 ЗУО		Общински бюджет на Община Иваново	2016 – 2020 г.	Получаване на достоверна информация по отношение на генерираните количества строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата; Повишаване на контрола по отношение управлението на строителните отпадъци от домакинствата; Предотвратяване образуването на замърсени със строители отпадъци площи	Количество строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата – оползотворени или обезвредени	Община Иваново
		Включване в тържните документи за строителство за сгради, пътища и строителство, реконструкция и основен ремонт на др.строежи на изискването за влагане в строежите на		Общински бюджет на Община Иваново	2016 – 2020 г.	В строителството на сгради се влагат рециклирани строителни материали	2016 - 1% 2017 -2019- 1,5%, 2020 - 2%	Община Иваново

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		рециклирани строителни материали						

V.5. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ ДЕПОНИРАНЕ НА ОТПАДЪЦИ

Подпрограмата набелязва конкретен план за действие за изпълнение на **Специфична цел 2**: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда

V.5.1. Национални цели и посока на развитие в разглежданата област

Обезвреждането на отпадъците следва да бъде извършвано без риск за човешкото здраве и околната среда. Настоящата част на Подпрограмата предоставя рамката за вземане на решения за бъдещото планиране при осъществяване на дейности по закриване и рекултивация на депа за отпадъци на територията на община Иваново и за управлението на дейностите по обезвреждане в съответствие с възприетите в ЕС практики и стандарти.

V.5.2. Най-важните изводи и препоръка от анализите, съотнесими към Подпрограмата

Изводи:

- На територията на община Иваново не се експлоатират депа за неопасни отпадъци. Съществуващите сметища с преустановена експлоатацията, които все още не са рекултивирани, са 12 броя, от които 11 бр. селски сметища и 1 бр. депо за битови отпадъци (в землището на с. Иваново);
- На територията на община Иваново няма складове с препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност;
- Рекултивирани депа за битови отпадъци / селски сметища на територията на общината са в с. Пиргово, с. Божичен, с. Кошов, с. Червен и с. Табачка. Единствено за депото в с. Пиргово (рекултивирано по ИСПА мярка) са изпълнени всички СМР, предвидени в инвестиционните проекти; останалите 4 сметища са саморекултивирани;
- Община Иваново не разполага с финансови средства за рекултивация на селските сметища и общинското депо на територията на общината. За изпълнение на рекултивацията е необходимо външно финансиране (държавен бюджет ПУДООС и др.);
- Обществото не е достатъчно информирано за рисковете за околната среда, в резултат на неправилното третиране на отпадъците.

Препоръки:

- Да се предприемат постоянни мерки от общинската администрация по осигуряване прилагането на законодателството за прекратяване на незаконното изхвърляне на отпадъци и за предотвратяване възникването на нови замърсявания;
- Да се предприемат действия от общинската администрация за закриване на 11 бр. сметища и 1 бр. депо (в землището на с. Иваново) с преустановена експлоатация по реда на *Наредба №6/27.08.2013 г.*

V.5.4. Ключови резултати, които се очакват от изпълнението на Подпрограмата и ще спомогнат за постигане на съответната стратегическа цел на ПУДО 2014-2020 г.

- Минимизиране риска за компонентите на околната среда, причинени от депонирането на битови отпадъци в депа, които не са изградени и не се експлоатират съобразно нормативните изисквания;
- Намаляване на рисковете за човешкото здраве;
- Подобряване на жизнената среда на населението на територията на община Иваново.

Изпълнението на дейностите по закриване и рекултивация на съществуващите депа/сметища ще допринесе за:

- Намаляване на негативното въздействие върху компонентите на околната среда.

Косвени резултати от изпълнението на мерките на настоящата Подпрограма са:

- намалено използване на природни ресурси чрез оползотворените отпадъци;
- създаването на работни места в сектора за управление на отпадъците.

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ КЪМ ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ ДЕПОНИРАНИ НА ОТПАДЪЦИ

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	Подобряване йерархията на управление на другите отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за отпадъци							
		Подготовка на проекти за закриване и рекултивация на общински депа за битови отпадъци с прекратена експлоатация където е възможно – с оползотворяване на полезните компоненти		общински бюджет / ПУДООС и др.	2018	Изготвени проекти за закриване и рекултивация на общински депа и обявени поръчки	Брой разработени проекти; брой обявени обществени поръчки	Община Иваново
		Изпълнение на проекти за закриване и рекултивация на общински депа за битови отпадъци с прекратена експлоатация		Държавен бюджет /ПУДООС / общински бюджет	2019	Всички депа за битови отпадъци с преустановена експлоатация са рекултивирани; Намалено използване на природни ресурси чрез оползотворените отпадъци;	Всички договори за изпълнение на обществените поръчки за рекултивация на старите депа са окончателно изпълнени	Община Иваново

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
						Намалени емисии на парникови газове		
		Изпълнение на проект за ПСОВ, в т.число устойчиво решение за генерираните утайки		ПУДООС „ОПОС 2014- 2020 г.“, в рамките на приоритетна ос 1 „Управление на водите“	2020 г.	Изградена ПСОВ; Изградени съоръжения за устойчиво третиране на утайките от ПСОВ; Намалени емисии на парникови газове	Всички договори за изпълнение на обществените поръчки за проекти за третиране на утайките от ПСОВ са приключени и разплатени	Община Иваново, ВиК оператор

V.6. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ, ЗАПАЗВАНЕ И ПОДОБРЯВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ НА ОБЩИНА ИВАНОВО ПО УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

Подпрограмата набелязва конкретен план за действие за изпълнение на **Специфична цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда**

V.6.1. Национални цели и посока на развитие в разглежданата област

Мерките от настоящата Подпрограма имат хоризонтален характер и водят до изпълнение на всички цели на НПУО 2014-2020 г., както следва:

- ❖ Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- ❖ Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- ❖ Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- ❖ Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

V.6.2. Най-важните резултати, които община Иваново е постигнала и ще надгражда

Общинска администрация Иваново подпомага изпълнението задълженията на кмета, произтичащи от ЗУО, които се финансират от приходите от такса битови отпадъци – предоставяне на услуги по събиране и транспортиране на битови отпадъци, третирането им в инсталации/съоръжения и поддържане чистотата на територията на населените места.

Общинска администрация Иваново прилага изискванията, произтичащи от наредбите за управление на строителните отпадъци, МРО, финансовото обезпечаване при депонирането.

Общинска администрация Иваново подпомага и осигурява дейността на РСУО Русе.

Подпрограмата включва мярка „Разработване и внедряване на електронни информационни системи в областта на управлението на отпадъците. Мярката способства за засилване контрола върху дейностите по управление на отпадъците, което от своя страна ще доведе до предоставяне на по-качествени услуги на населението на общината.

V.6.3. Най-важните изводи и препоръка от анализите, съотнесими към Подпрограмата

Изводи:

- За подобряване на капацитета на общинските служители трябва да се провеждат обучителни програми.
- Община Иваново е предприела мерки по отношение повишаване на административния си капацитет, като е назначила служител със съответно образование, който подпомага кмета на Общината при организиране на дейностите по управление на отпадъците.
- Административният капацитет на Община Иваново в областта на управлението на отпадъците е недостатъчен, за да изпълни всички изисквания, произтичащи от нормативната уредба и стратегическите и програмни документи в областта на УО.

Препоръки:

- Да се предвидят обучения на служителите, на които са възложени дейности по управление на отпадъците.
- Предвид демографска криза в региона – да се предвидят стимули и мотивация за запазване на работното място на служителите в общинската администрация.

V.6.4. Ключови резултати, които се очакват от изпълнението на Подпрограмата и ще спомогнат за постигане на съответната стратегическа цел на ПУДО 2014-2020 г.

- Повишаване капацитета на Общинска администрация Иваново;
- Предоставяне на по-качествени услуги в областта на управлението на отпадъците на населението;
- Подобряване на комуникацията с външни институции – РИОСВ, МОСВ, ИАОС и др.

Мерките от Подпрограмата имат хоризонтален характер и водят до изпълнение на всички цели на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г.

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ КЪМ ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ, ЗАПАЗВАНЕ И ПОДОБРЯВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ НА ОБЩИНА ИВАНОВО ПО УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда	Подобряване информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управление на отпадъците							
		Обучение и подобряване административния капацитет за управление на отпадъците на общинско ниво (управление на биоотпадъци, рециклируеми битови и строителни отпадъци, разделно събиране, рециклиране и предотвратяване, осъществяване на контролна дейност и др.)		Общински бюджет Оперативни програми (ОПОС 2014-2020 г. или по Програма „Добро управление“ 2014-2020 г.)	2016-2020 г.	Подобряване на административния капацитет на общинска администрация Иваново Разширяване на знанията и уменията на служителите на Община Иваново	Брой проведени обучения; брой обучени служители	Община Иваново
		Разработване и внедряване на електронни информационни системи в областта на		Общински бюджет Оперативни програми	2016-2020 г.	Подобряване на административния капацитет на общинска администрация Иваново	внедрили електронни информационни системи	Община Иваново

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		управлението на отпадъците (например получаване на информация в реално време по отношение на количеството отпадъци, приети за третиране в регионалната система; отчитане изпълнението на целите за рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци и др.).						

V.7. ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА РАЗЯСНИТЕЛНИ КАМПАНИИ И ИНФОРМИРАНЕ НА ОБЩЕСТВЕННОСТТА ПО ВЪПРОСИТЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

Подпрограмата набелязва конкретен план за действие за изпълнение на **Специфична цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците**

V.7.1. Национални цели и посока на развитие в разглежданата област

Подпрограмата включва мерки за повишаване на информираността и мотивацията на различните социални групи и на бизнес организациите, което е от изключителна важност за подобряване на резултатите при управлението на отпадъците.

V.7.2. Най-важните резултати, които Община Иваново е постигнала и ще надгражда

Важна предпоставка за постигане на заложената цел са и част от предприетите до момента мерки, като провеждането на ежегодни национални кампании за почистване чрез участие на доброволци и ежегодният конкурс за общини „За чиста околна среда”.

Освен мерките, насочени пряко в двете основни направления – **информирание и включване на обществеността** при вземане на управленски решения в областта на управление на отпадъците, в Подпрограмата са включени и мерки, които имат по-конкретна насоченост и произтичат от откритите празноти в управлението на отпадъците и тяхното преодоляване чрез провеждането на тематични информационни и доброволчески кампании, предоставянето на информация от НСИ за битовите отпадъци по общини и др.

Община Иваново е разработила Програма за управление на отпадъците за периода 2016-2020 г., която е съобразена с всички действащи на национално ниво планове и програми в областта на управлението на отпадъците.

Общинската програма за управление на отпадъците е в координация и с основните местни и регионални стратегически планове и програми:

- Регионален план за развитие на Северен централен район на планиране 2014 – 2020 г.;
- Областна стратегия за развитие на Област Русе за периода 2014 – 2020 г.;
- Актуализиран документ за изпълнението на Общинския план за развитие на Община Иваново за периода 2014-2020 г.

Община Иваново е в процес на разработване на проект на наредба по чл.22 ЗУО, който ще бъде публикуван на интернет-страницата на общината и Общински съвет – Иваново за осигуряване на обществен достъп преди внасянето му за разглеждане и приемане от Общинския съвет.

V.7.3. Най-важните изводи и препоръка от анализите, съотнесими към Подпрограмата

- Общинска администрация Иваново в най-кратки срокове да финализира разработването на проекта на наредба по чл.22 ЗУО.
- След приемането на Наредбата по чл.22 ЗУО Община Иваново и Общински съвет – Иваново да публикуват същата на интернет-страниците си.

- Община Иваново да предприеме действия по своевременно актуализиране на нормативни документи, вътрешни правила и др.
- Да се предвидят обучения на служителите, на които са възложени дейности по управление на отпадъците.
- Предвид демографска криза в региона – да се предвидят стимули и мотивация за запазване на работното място на служителите в общинската администрация.

V.7.4. Ключови резултати, които се очакват от изпълнението на Подпрограмата и ще спомогнат за постигане на съответната стратегическа цел на ПУДО 2014-2020 г.

- Населението на община Иваново е запознато с изискванията за разделно събиране на рециклируемите отпадъци, в т.число биоотпадъци и ползите от прилагането им, рисковете от депониране на отпадъци и др.;
- Гражданите и фирмите имат достъп до информация за битовите отпадъци за тяхната община и сравнителна информация за други общини;
- Всички заинтересовани страни са включени в процеса на разработване на общинската програма за управление на отпадъците и наредбата по чл.22 ЗУО;
- Повишена информираност на населението по отношение начина на формиране размера на такса битови отпадъци;
- Изграждане на доверие към институциите по отношение справедливостта при определяне размера на такса битови отпадъци;
- Информиране на населението на Община Иваново за всички решения на ОС на РСУО.

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ КЪМ ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА РАЗЯСНИТЕЛНИ КАМПАНИИ И ИНФОРМИРАНЕ НА ОБЩЕСТВЕННОСТТА ПО ВЪПРОСИТЕ НА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор а прилагане на йерархията за управление на отпадъците	Подобряване информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управление на отпадъците							
		Повишаване информираността на населението за ползите и изискванията за разделно събиране и оползотворяване на биоотпадъците		Общински бюджет; Оперативни програми; Държавен бюджет	2016-2020 г.	Населението на община Иваново е запознато с изискванията за разделно събиране на биоотпадъци и ползите от прилагането му	Проведени информационни кампании сред населението; Публикувани съобщения на интернет-страницата на община Иваново	Община Иваново
		Предоставяне на информация за количествата битови отпадъци по общини на НСИ, която да бъде публикувана в статистическите годишници		Общински бюджет	2016-2020 г.	Гражданите и фирмите имат достъп до информация за битовите отпадъци за тяхната община и сравнителна информация за другите общини	Подадена информация до НСИ, брой	Община Иваново
		Провеждане от Община Иваново на консултации с обществеността и други заинтересовани страни в процеса на		Общински бюджет	2016-2020 г.	Всички заинтересовани страни са включени в процеса на разработване на общинската /	проведени консултации	РСУО Русе Община Иваново

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		разработване на общинската / регионалната програми за управление на отпадъците				регионалната програми за управление на отпадъците		
		Провеждане от Община Иваново на информационни кампании за разделно събиране и подобряване на управлението на битовите отпадъци като ресурси в съответствие с мерките, предвидени в общинската (регионалната) програми за управление на отпадъците и наредбата по чл.22 ЗУО		Общински бюджет	2016-2020 г.	Гражданите и фирмите са информирани за реда, начина и ползите от разделното събиране и оползотворяване на битовите отпадъци	Ежегодно провеждани информационни кампании за разделно събиране и подобряване управлението на битовите отпадъци	РСУО Русе Община Иваново
		Продължаване на националната кампания на МОСВ „За чиста околна среда”		Общински бюджет	2016-2020 г.	Реализирани дейности по Националната кампания „За чиста околна среда” на територията на цялата страна	Повишена екологична култура на населението и бизнеса и навлизане на съвременните достижения в управлението на отпадъците	РСУО Русе Община Иваново
		Публикуване на „зелен” телефон и е-мейл адрес, на който гражданите да могат да подават сигнали за		Общински бюджет	2016-2020 г.	Гражданите и другите заинтересовани страни разполагат с	Наличие на „зелен” телефон и ел.поща, по които гражданите да	Община Иваново

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		нарушения на нормативните изисквания за отпадъците, както и на предложения за подобрения на политиките по отпадъците				достъпен инструмент за подаване на сигнали и предложени	могат да подават сигнали по отношение на управление на отпадъците в реално време	
		Разработване на общинска наредба по чл.22 ЗУО със специални разпоредби и изисквания за разделно събиране и оползотворяване на рециклируемите отпадъци, в частност към разделното събиране и предаване на отпадъците от стопански, търговски, административни, образователни и други подобни обекти и др.		Общински бюджет / Оперативни програми	2016-2020 г. актуализация при необходимост	Разработена наредба	Разработена / актуализирана наредба	Община Иваново
		Разработване на общинска/регионална програми за управление на отпадъците, в които да се идентифицират специфичните мерки на местно ниво за достигане на целите за рециклиране на битовите отпадъци. Актуализиране на		Общински бюджет / Оперативни програми	2016-2020 г. актуализация при необходимост	Разработени програми с изпълними и ефективни мерки	Разработена / актуализирана програма	РСУО за регион Русе; Община Иваново

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок на реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		горепосочените програми при необходимост						
		Популяризиране на методиката за определяне на морфологичния състав на отпадъците, определяне на такса битови отпадъци в зависимост от количествата		Общински бюджет / Оперативни програми	2016-2020 г.	Повишена информираност на населението по отношение начина на формиране размера на ТБО; изграждане на доверие към институциите по отношение справедливостта при определянето на таксата	Публикувани съобщения на интернет-страницата; Проведени публични дискусии	РСУО за регион Русе Община Иваново
		Информирание на населението на Община Иваново за всички решения на Общото събрание на регионалното сдружение за управление на отпадъците за регион Русе		Общински бюджет	2016-2020 г.	Повишена информираност на населението по отношение на взетите решения на Общото събрание на регионалното сдружение	Публикувани решения на Общото събрание на РСУО за регион Русе на интернет-страницата на Община Иваново	РСУО за регион Русе Община Иваново

V.8. НАЛИЧИЕ НА ДЕЙНОСТИ И МЕРКИ, КОИТО ДОПРИНАСЯТ ЗА ПОСТИГАНЕТО НА НЯКОЛКО ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците, включваща следните мерки:

- Осъществяване на информационни кампании за насърчаване на населението да събира отделно отпадъците и за активно предоставяне на информация за битовите отпадъци, в т.ч. число отделното събиране и оползотворяване на биораградимите отпадъци;
- Разработване (и при необходимост – актуализация) на общинска наредба по чл.22 ЗУО със специални разпоредби и изисквания за отделно събиране и оползотворяване на рециклируемите отпадъци;
- Разработване на общинска / регионална програми за управление на отпадъците (и при необходимост – актуализацията им), в които да се идентифицират специфичните мерки на местно/регионално ниво за достигане на целите за рециклиране на битовите отпадъци.

Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на Община Иваново по управление на отпадъците

- Обучение и подобряване административния капацитет за управление на отпадъците;
- Разработване и внедряване на електронни информационни системи (например получаване на информация в реално време по отношение на количеството отпадъци, приети за третиране в регионалната система; отчитане изпълнението на целите за рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци и др.).

VI. КООРДИНАЦИЯ С ДРУГИ ОБЩИНСКИ И РЕГИОНАЛНИ ПЛАНОВЕ И ПРОГРАМИ

За ефективното използване на процеса на стратегическото планиране в публичния сектор, в т.ч. и на общинско ниво, съществено значение има връзката между отделните стратегически документи. Това обвързване допринася за проследяване съвместимостта на целите в отделните програмни документи, както и за недопускане на противоречия между тях. В съответствие със ЗМСМА общинският съвет определя политиката за развитие на общината във връзка с осъществяването на дейностите, свързани с общинското имущество и предприятия, общинските финанси, данъци и такси, устройството и развитието на територията, опазването на околната среда и устойчивото ползване на природните ресурси, образованието, здравеопазването, културата, социалните и комуналните дейности и т.н. Той одобрява стратегии, програми и планове за развитие на местните общности, които отразяват националните и европейски политики.

Общинската програма за управление на отпадъците е елемент от цялостната система за планиране на развитието на общината, региона и страната.

Програмата за управление на отпадъците на Община Иваново трябва да бъде в синхрон с предвижданията на националните програмни документи като:

- Национален план за управление на отпадъците за периода 2014 – 2020 г.;
- Национален стратегически план за поетапно намаляване количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране 2010 – 2020 г.;
- Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Р. България за периода 2011 – 2020 г.;
- Трети национален план за изменение на климата 2013 – 2020 г.

Общинската програма за управление на отпадъците е в координация и с основните местни и регионални стратегически планове и програми:

- ✚ Регионален план за развитие на Северен централен район 2014 – 2020 г.;
- ✚ Областна стратегия за развитие на област Русе за периода 2014 – 2020 г.;
- ✚ Актуализиран документ за изпълнението на Общинския план за развитие на Община Иваново за периода 2014-2020 г.

В настоящата част на програмата ще бъде направен кратък преглед на всеки един от горепосочените планови документи, след което ще бъде направен извод дали мерките, предвидени в Програмата за управление на отпадъците на Община Иваново с период на действие 2016 – 2020 г. ще допринесат за постигане на националните и регионални цели за развитие в областта на управлението на отпадъците.

Регионален план за развитие на Северен централен район 2014 – 2020 г.

Регионалният план за развитие на Северния централен район 2014 – 2020 г. е приет с Решение №461 на МС от 01.08.2013 г. СЦР на планиране обхваща пет области – Велико Търново, Габрово, Разград, Русе и Силистра.

Кратко формулираната визия за развитие на СЦР е:

СЕВЕРЕН ЦЕНТРАЛЕН РАЙОН – бързо и устойчиво развиващ се европейски район, интегрална част от Дунавското пространство, където младите хора виждат своето бъдеще и личностна реализация.

Съобразявайки се с Националната стратегическа референтна рамка, Регионалният план на СЦР поставя икономическото, социално и териториално сближаване във фокуса на стратегическите цели:

СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ, ПРИОРИТЕТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Икономическо сближаване - достигане на средните нива на заетост, производителност на труда и приложение на иновации в икономиката, характерни за районите от Дунавското пространство	СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Социално сближаване - преодоляване на междурегионалните и вътрешнорегионални различия в социалната сфера и ограничаване на риска от социална изолация и бедност	СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Териториално сближаване – свързаност и балансирано, интегрирано и устойчиво развитие на територията и населените места	СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: Опазване на околната среда, съобразно предизвикателствата на климатичните промени и прилагане на европейските и национални стандарти за ограни- чаване на замърсяването и енер- гоемкостта и стимулиране използването на енергия от възобновяеми източници
ПРИОРИТЕТ 1.1. Развитие на устойчива конкурентоспособна икономика основана на знанието, иновациите и новите технологии	ПРИОРИТЕТ 2.1. Изграждане на устойчив и развит пазар на труда	ПРИОРИТЕТ 3.1. Изграждане на приоритетни инфраструктурни коридори и прилежащите им съоръжения	ПРИОРИТЕТ 4.1. Околна среда и ресурси – опазване и ефективност
Специфична цел 1.1.1. Подобряване на инфраструктурата за нуждите на икономическите субекти в градските и селските райони	Специфична цел 2.1.1. Създаване на по-добри възможности за трудова заетост	Специфична цел 3.1.1. Изграждане на коридори с национално и наднационално значение	Специфична цел 4.1.1. Подобряване на водоснабдяването, канализацията и третирането на отпадъчни води
Специфична цел 1.1.2. Стимулиране на партньорства между научните институции, публичния и частния сектор от региона и извън него	Специфична цел 2.1.2. Стимулиране мобилността на работната сила в рамките на района	Специфична цел 3.1.2. Изграждане на инфраструктура с регионална значимост	Специфична цел 4.1.2. Подобряване на системата за управление на отпадъците
Специфична цел 1.1.3. Повишаване конкурентоспособността на малкия и средния бизнес чрез стимулиране на въвеждането на нови технологии, иновативни практики и създаването на кълъстери			Специфична цел 4.1.3. Ограничаване на природните рискове (превенция на риска)
Специфична цел 1.1.4. Разнообразяването на икономиката в селските райони			
Специфична цел 1.1.5. Развитие на силен туристически сектор, основан на богатото природно и културно наследство и стимулиране на специфични за района видове туризъм			
	Приоритет 2.2. Подобряване на човешкия капитал	Приоритет 3.2. Интегрирано и устойчиво развитие и укрепване на полицентричната мрежа от селища	Приоритет 4.2. Развитие на нисковъглеродна икономика, сметчаване на последствията и адаптиране към климатичните промени
	Специфична цел 2.2.1. Подобряване на образованието, стимулиране на квалификацията и преквалификацията на работната ръка и ученето през целия живот	Специфична цел 3.2.1. Интегрирано обновяване и развитие на градовете и подобряване качеството на градската среда	Специфична цел 4.2.1. Подобряване на енергийната ефективност на района
	Специфична цел 2.2.2. Осигуряване на адекватни здравни и социални услуги и условия за развитие на спорта и културата	Специфична цел 3.2.2. Подобряване и стимулиране на услугите и средата в малките градове и селата	Специфична цел 4.2.2. Оползотворяване на специфичния потенциал за производство на енергия от ВИ
		Специфична цел 3.2.3. Формиране на партньорства за местно развитие между местната власт, бизнеса и неправителствения сектор в общини със сродни характеристики	
		Приоритет 3.3. Подобряване на трансграничното сътрудничество	

Специфична цел 3.3.1:
Обвързване на селищните
структури от двете страни на
границата

Специфична цел 3.3.2:
Реализация на устойчиви
партньорски инициативи по р.
Дунав и с други региони в Европа

Специфични индикатори за проследяване реализацията на плана

	ИНДИКАТОРИ	стойности СЦР			Периодичност на събиране на инф.	Източник на инф.
	СПЕЦИФИЧНИ ИНДИКАТОРИ ЗА РЕЗУЛТАТ	Изходни	Междинни (2015)	Целеви (2020)		
Цел 4: Опазване на околната среда, съобразно предизвикателствата на климатичните промени и прилагане на европейските и национални стандарти за ограничаване на замърсяването и енергоемкостта и стимулиране на използването на енергия от ВИ						
Приоритет 4.1. Околна среда и ресурси – опазване и ефективност						
5.	Относителен дял от населението, обслужвано от СПСОВ (%)	27,5 % (2010 г.)	32%	40%	Годишно	НСИ
6.	Намаляване на загубите по водопрееносната мрежа (%)	60,9% (2010 г.)	<55%	<50%	Годишно	НСИ
8.	Убранизирани територии (%) и население (%), включени към канализационната система	5,8 % (2010 г.)	10 %; 70 %	17 %; 85 %	Годишно	ВиК-дружества
9.	Относителен дял на обслужваното население от системи за организирано сметосъбиране (%)	99,7% (2011 г.)	99,9%	100%	Годишно	НСИ
10	Нерегламентирани сметища – закрити и рекултивирани (бр. и площ, дка)	132 (2011 г.)	30	0	Годишно	Общини

Областна стратегия за развитие на област Русе за периода 2014 – 2020 г.

Областната стратегия за развитие на област Русе е обсъдена и приета на заседанията на Регионалния съвет за развитие на СЦР на 22.05.2013 г. в гр. Габрово и на Областния съвет за развитие на област Русе на 25.06.2013 г.

Кратко формулираната ВИЗИЯ за развитие на Област Русе до 2020 г. е:

Област с национално значение, представляваща интегрална част от Дунавското пространство с добре развита икономика и инфраструктура, съпоставима с европейските стандарти за качество на живот, съхранено природно и културно наследство, открояваща се като значителен фактор в национално, транснационално, междурегионално, трансгранично и европейско сътрудничество, обединяваща по най-ефективен начин потенциала на местните ресурси за устойчив, приобщаващ и интелигентен растеж.

Мерките и дейностите в областта на управлението на отпадъците, които са залегнали в Областната стратегия са включени в **Стратегическа цел 4: Опазване на околната среда и енергийна ефективност**

 **Приоритет 4.1. Опазване и ефективност на екологичните ресурси**

❖ *Специфична цел 4.1.1. Обновяване на водоснабдителната инфраструктура, подпомагане на изграждането на пречиствателни станции за отпадни води и канализационната мрежа в цялата област;*

Мярка 4.1.1.1. Подпомагане изграждането на пречиствателни станции за отпадни води и канализационна мрежа в цялата област

№	Индикативен №	Наименование	Срок	Бенефициент	Индикат. стойност, лв.	Оптимистичен сценарий	Реалист. сценарий	Песимист. сценарий
		Изграждане на канализационна мрежа и ПСОВ, и реконструкция на водопроводна мрежа в с.Щръклево, общ.Иваново	2013-2020	Община Иваново				

❖ *Специфична цел 4.1.2. Подобряване на системата за управление на отпадъците*

Мярка 4.1.2.1. Осигуряване на екологично чиста среда чрез съвременно управление на отпадъците

№	Индикативен №	Наименование	Срок	Бенефициент	Индикат. стойност, лв.	Оптимист и-чен сценарий	Реалист. сценарий	Песимист. сценарий
		Прочистяване на речните корита на Ломове на територията на община Иваново	2014-2020	Община Иваново	8 000 000			

Общински план за развитие на Община Иваново за периода 2014 – 2020 г.

Общинският план за развитие на община Иваново за периода 2014 – 2020 г. е приет с Решение №427 по Протокол № 46/25.07.2014 г. на Общински съвет – Иваново.

Въз основа на извършена междинна оценка на плана е разработен Актуализиран документ за изпълнението на Общинския план за развитие на Община Иваново за периода 2014 – 2020 г., приет с Решение № 378 по Протокол № 36/03.04.2018 г. на Общински съвет Иваново.

По-долу е представена извадка от Актуализираната Програма за изпълнение на Общинския план за развитие на Община Иваново 2018-2020, показваща приоритетите, специфичните цели и мерки към тях, касаещи управление на дейностите с отпадъци на територията на общината и целевата стойност за периода.

Таблица № 8 Извадка от Актуализираната Програма за изпълнение на Общинския план за развитие на Община Иваново 2018-2020 г., имаща отношение към управлението на отпадъците

ПРИОРИТЕТИ, МЕРКИ, ПРОЕКТИ	Финансиран е, хил. лв.	Отговорни субекти	Целева стойност, брой	Година на реализация		
				2018	2019	2020
ПРИОРИТЕТ 1: Подобряване на базисната инфраструктура и качеството на живот на населението						
Специфична цел 1.3. Подобряване на качеството на комуналните услуги						
Мярка 1.3.3. Ефективно управление на отпадъците						
Проект 1: Рекултивиране на закритите общинско депо в с. Иваново и селските сметища на територията на общината	1700	Община Иваново МОСВ	12			
Проект 2: Проектиране и изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци на регионално ниво – партньорство по проекта	30 500	РСУО-Русе МОСВ Община Иваново	1			

ИЗВОДИ:

- + Общинската програма за управление на отпадъците е в координация с основните приети регионални и местни стратегически планове и програми, както следва:
 - Регионален план за развитие на Северен централен район 2014 – 2020 г.;
 - Областна стратегия за развитие на Област Русе за периода 2014 – 2020 г.;
 - Актуализиран документ за изпълнението на Общинския план за развитие на Община Иваново за периода 2014 – 2020 г.;
- + Мерките, предвидени в Програмата за управление на отпадъците на Община Иваново с период на действие 2016 – 2020 г. допринасят за постигане на националните и регионални стратегически цели за развитие в областта на управлението на отпадъците.

VII. СИСТЕМА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ, КОНТРОЛ И ОТЧИТАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

Съгласно чл.49, ал.4, т. 20 от ЗУО, НПУО следва да съдържа система за отчет и контрол на изпълнението, а съгласно т. 21 – система за оценка на резултатите и за актуализация. Тъй като ЗУО изисква общинските програми да се разработват в съответствие със структурата на НПУО, такава система трябва да бъде разработвана и включена и в тях. В допълнение, чл. 52 от ЗУО поставя рамкови изисквания към разработването на програмите. Поставени са следните най-общи изисквания по отношение на наблюдението, отчета и контрола:

- програмата се актуализира при промяна във фактическите и/или нормативните условия;
- кметът на общината информира ежегодно в срок до 31 март общинския съвет за изпълнението на програмата през предходната календарна година.

Орган за контрол по изпълнение на програмата е Общински съвет – Иваново. Отчетът се представя в срок до 31 март и се публикува на интернет страницата на общината. Копие от отчета се изпраща на РИОСВ – Русе.

Целта на отчета за изпълнение на програмата е да се проследи напредъкът при изпълнението и да се идентифицират необходимите промени или адаптирането ѝ за текущата година.

Целесъобразно е годишният отчет за изпълнение на Програмата да се изготвя в следния формат:

- Въведение;
- Общи условия за изпълнение и промени в социално-икономическите условия в общината;
- Действия, предприети от общината за осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението:
 - Създадени механизми за събиране, обработка и анализ на данни;
 - Преглед на проблемите, възникнали в процеса на изпълнение на програмата през съответната година, и предприетите мерки за преодоляването им;
 - Резултати от извършени оценки и тематични допитвания към края на съответната година;
- Напредък по изпълнение на целите и мерките в Програмата;
- Заключение;
- Приложения.

В програмата, за всяка мярка или група от мерки в отделните подпрограми са посочени очаквани резултати от изпълнението, както и индикатори за текущо изпълнение и целеви индикатори. Към изпълнението на текущите и целевите индикатори, за всяка мярка се наблюдава и спазването на предвидения график и степента на изразходване на ресурсите.

Кметът на Общината организира наблюдението на изпълнението на програмата. Той трябва да определи звено в структурата на администрацията, което ще отговаря за събиране и обобщаване на информацията за изпълнение на програмата и за изготвяне на годишния отчет. Такива функции са възложени на специализираната администрация, която отговаря за управление на дейностите с отпадъците. Ясно трябва да са определени и отговорностите на другите вътрешните звена и на външните за администрацията структури, които ще предоставят информация, както и обхватът на данните и периодичността, с която това ще се извършва.

Това става чрез вътрешни правила за дейностите по събиране и съхраняване на информация, свързана с подготовката и изпълнението на програмата. Като административен подход е възможно кметът на общината да издаде заповед, в която подробно да са описани отговорностите на всички структурни звена в общината за набиране на съответната информация със съответните срокове, както и за обобщаването ѝ и подготовката на годишния отчет пред общинския съвет.

VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ

- ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.1.** Анализ на действащите нормативни и програмни документи в контекста на правата и задълженията на общините по управление на отпадъците
- ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.2.** Анализ на отпадъците
- ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.3.** Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците в община Иваново
- ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.4.** Анализ на институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците, с акцент върху контролните функции
- ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.5.** Анализ и информация за замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъците и осъществени мерки за тяхното възстановяване
- ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.6.** Анализ на организационните схеми и форми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси на услугите
- ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.7.** Анализ на информизиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците
- ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.8.** Анализ на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци

VIII-9. ПРОГНОЗИ

- ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.9.1.** Прогноза за населението
- ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.9.2.** Прогноза за нормата на натрупване
- ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.9.3.** Прогноза за количеството образувани отпадъци за територията на община Иваново

ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ 2016-2020
г. ОБЩИНА ИВАНОВО



ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.1.

**АНАЛИЗ НА ДЕЙСТВАЩИТЕ НОРМАТИВНИ И
ПРОГРАМНИ ДОКУМЕНТИ В КОНТЕКСТА НА ПРАВАТА И
ЗАДЪЛЖЕНИЯТА НА ОБЩИНИТЕ ПО УПРАВЛЕНИЕ НА
ОТПАДЪЦИТЕ**

Информационно осигуряване на анализа

За осигуряване на необходимата информация за анализа са използвани следните методи:

- Проучване на национални и местни нормативни документи, регламентиращи отговорностите на общината, свързани с управлението на отпадъците;
- Проучване на стратегически и програмни документи на национално и общинско ниво относно управлението на отпадъците;
- Събиране на информация и проучване за напредъка по изпълнението на програмните документи на Община Иваново, свързани с управление на отпадъците, в това число проучване за степента на изпълнение на мерките в програмата.

VIII.1.1. АНАЛИЗ НА НАЦИОНАЛНАТА И ОБЩИНСКАТА НОРМАТИВНА РАМКА

Съобразно *Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците*, утвърдени със Заповед №РД-211 от 31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите настоящият раздел на Програмата съдържа:

- преглед на националното законодателство в областта на управлението на дейностите по отпадъците, основните принципи и задължения на общините;
- преглед на националните програмни документи, определящи рамката на развитие в областта на управлението на отпадъците на национално ниво;
- нормативна уредба на местно ниво в областта на управлението на дейностите по отпадъците и съответствието ѝ с нормативните изисквания на национално ниво;
- степен на изпълнение на предходната програма за управление на отпадъците и анализ на мерките, които не са изпълнени с анализ на причините;
- изводи и препоръки от направения анализ.

ЗООС, ЗУО и Законът за ратификация на Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане, заедно със съответните подзаконови нормативни актове към тях, са основните нормативни документи в областта на управление на отпадъците в България. Съществуват и други закони и подзаконови нормативни актове, които оказват влияние върху развитието на сектор „Управление на отпадъците”, като по-важните от тях са разгледани в този анализ от Програмата.

Стратегическите документи в областта на управлението на отпадъците, са:

-  Национален план за управление на отпадъците за периода 2014 – 2020 г.;
-  Национален стратегически план за поетапно намаляване на количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране 2010 – 2020 г.;
-  Национален стратегически план за управление на отпадъци от строителство и разрушаване на територията на Р България за периода 2011 – 2020 г.

След приемането на новия ЗУО бяха актуализирани и редица ръководства, указания и др., регламентиращи третирането на отпадъците, най-важните от които са:

✚ Ръководство за предварително третиране преди депониране на отпадъци в България (*утвърдено със Заповед №РД-664 от 29.08.2014 г. на министъра на околната среда и водите*);

✚ Ръководство за извършване на основно охарактеризиране на отпадъците и прилагане на критерии за приемане на отпадъци на различните класове депа (*утвърдено със Заповед №РД-156 от 04.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите*);

✚ Методи за изпитване на отпадъци с цел основно охарактеризиране и установяване на съответствието. Опростени процедури за изпитване на отпадъци и изисквания за проверка на място, включително методи за бързо изпитване на отпадъци (*одобри с Заповед №РД-950/13.12.2014 г. на Министъра на околната среда и водите*);

✚ Критерии за приемане на монолитни отпадъци на съответните класове депа за отпадъци, *одобри с Заповед №РД-647/26.08.2014 г. на Министъра на околната среда и водите*);

✚ Методика за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци, 2012 г.

VIII.1.1.1. АНАЛИЗ НА НАЦИОНАЛНАТА НОРМАТИВНА РАМКА

1. Закон за опазване на околната среда (ЗООС)

Общите изисквания към опазването на всички компоненти на околната среда и управлението на факторите, които оказват вредно въздействие върху нея са въведени в ЗООС. Той очертава принципите за защита на компонентите на околната среда и интегрирането на политиката на опазване на околната среда в секторните и регионалните политики. В закона са регламентирани общите задължения на лицата и компетентните органи и процедурите по извършване на екологична оценка, ОВОС и издаване на КР.

2. Закон за управление на отпадъците, в сила от 13 юли 2012 г.

Въвежда изискванията на РДО 2008/98/ЕО, включително принципите „замърсителят плаща“, „разширена отговорност на производителя“ и йерархията на управление на отпадъците. Той въвежда за първи път конкретно адресирани оперативни цели за рециклиране на битови и строителни отпадъци, изисквания към съоръженията и инсталациите за отпадъци, въвежда икономически и регулаторни механизми и инструменти за прилагане на законодателството; правила за управление на масово разпространените отпадъци; урежда подхода за „край на отпадъка“ и „странични продукти“, определя детайлно контролните функции на институциите и конкретните глоби и санкции за неспазване на закона.

3. Закон за ратификация на Базелската Конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане

Съответствие с европейското право в сектор Отпадъци

Националното законодателство е в съответствие с европейското екологично право в сектор „Управление на отпадъците“.

ПОДЗАКОНОВИ НОРМАТИВНИ ДОКУМЕНТИ ПО ПРИЛАГАНЕТО НА ЗУО

В Анализа е направен преглед на всички подзаконови нормативни актове към ЗУО:

НАРЕДБА №7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци (Обн., ДВ, бр. 111 от 27.12.2013 г.)

НАРЕДБА за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградими отпадъци, приета с ПМС № 20 от 25.01.2017 г. (Обн. ДВ, бр. 11 от 31.01.2017 г.)

НАРЕДБА за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, приета с ПМС № 267 от 05.12.2017 г. (Обн., ДВ, бр. 98 от 08.12.2017 г.)

НАРЕДБА за изискванията за третиране и транспортиране на производствени и опасни отпадъци (приета с ПМС №53 от 1999 г., ДВ, бр.29/1999 г.)

НАРЕДБА №2 за класификация на отпадъците (издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 66 от 08.08.2014 г.)

НАРЕДБА №1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (обн., ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г.)

НАРЕДБА №7 за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци (издадена от министъра на околната среда и водите, министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на земеделието и горите и министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 81 от 17.09.2004 г.)

НАРЕДБА №6 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци (издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 80 от 13.09.2013 г., в сила от 13.09.2013 г.)

НАРЕДБА №4 за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци (обн. ДВ, бр. 36 от 2013 г.)

НАРЕДБА за опаковките и отпадъците от опаковки (обн., ДВ, бр. 85 от 06.11.2012 г.)

НАРЕДБА за излезлите от употреба моторни превозни средства (Приета с ПМС №11 от 15.01.2013 г., обн., ДВ, бр. 7 от 25.01.2013 г.)

НАРЕДБА за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване (приета с ПМС №256 от 13.11.2013 г., обн. ДВ, бр. 100 от 19.11.2013 г., в сила от 01.01.2014 г.)

НАРЕДБА за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори (приета с ПМС №351 от 27.12.2012 г., обн. ДВ, бр.2 от 08.01.2013 г.)

НАРЕДБА за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми (Приета с ПМС №221 от 14.09.2012 г., обн. ДВ, бр.73 от 25.09.2012 г.)

НАРЕДБА за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти (приета с ПМС №352 от 27.12.2012 г., обн. ДВ. бр.2 от 08.01.2013 г.)

Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса (Приета с ПМС №76 от 12.04.2016 г., обн., ДВ, бр. 30 от 15.04.2016 г., в сила от 16.06.2016 г.)

НАРЕДБА за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието (Приета с ПМС №339 от 14.12.2004 г., обн., ДВ, бр. 112 от 23.12.2004 г.)

НАРЕДБА №3 от 05.08.2014 г. за изискванията за реда и начина за инвентаризация на оборудване, съдържащо полихлорирани бифенили, маркирането и почистването му, както и за третирането и транспортирането на отпадъци, съдържащи полихлорирани бифенили (обн., ДВ, бр. 70 от 22.08.2014 г.)

НАРЕДБА №3 за изискванията към инсталации, произвеждащи титанов диоксид (обн. ДВ, бр. 49/04.06.2013 г.)

НАРЕДБА за реда и начина за изчисляване на размера на финансовата гаранция или еквивалентна застраховка и за предоставяне на годишни справки-декларации при трансграничен превоз на отпадъци (Приета с ПМС №195 от 10.07.2014 г., обн., ДВ, бр. 59 от 18.07.2014 г.)

НОРМАТИВНИ документи на национално ниво, регламентиращи финансирането на дейностите по управление на отпадъците

ЗАКОН за местните данъци и такси

НОРМАТИВНИ документи на национално ниво, регламентиращи проектирането и изграждането на съоръжения / инсталации за третиране на отпадъци

ЗАКОН за устройство на територията

VIII.1.1.2. АНАЛИЗ НА ОБЩИНСКАТА НОРМАТИВНА РАМКА

Основният програмен документ в областта на управлението на дейностите по отпадъците на местно ниво е Общинската програма за управление на отпадъците.

Наредба по чл. 22 Закона за управление на отпадъците

Към момента на изготвяне на Програмата, общината няма разработена Наредба за управление на дейностите по отпадъците, издадена на основание чл.22 от ЗУО.

Наредба №8 за управление на отпадъците на територията на Община Иваново е приета с Решение №162 по Протокол №19/24.02.2005 г., посл. изм. с Решение №438 по Протокол №53/2010 г. на Общински съвет – Иваново. Наредбата не е съобразена с влезлия в сила през 2012 г. ЗУО и същата е загубила правно действие на основание §12 от ПЗР.

Общинската администрация е в процес на разработване на проект на нова наредба по реда на чл.22 ЗУО, който след публикуването му на интернет-страниците на Община Иваново и Общински съвет – Иваново ще бъде приет.

Наредба по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси

На територията на Община Иваново действа *Наредба №1 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Иваново*. В Раздел VII е определен начинът на заплащане за услугите по сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване.

VIII.1.2. ПРОГРАМНИ ДОКУМЕНТИ НА НАЦИОНАЛНО И ОБЩИНСКО НИВО

- ❖ **Национален план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г.**
- ❖ **Национален стратегически план за поетапно намаляване на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране 2010-2020 г.**
- ❖ **Национален стратегически план за управление на утайките от ГПСОВ за периода 2014- 2020 г.**
- ❖ **Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството и разрушаване на територията на Р. България за периода 2011-2020 г.**
- ❖ **Трети Национален план за действие по изменение на климата за периода 2013-2020 г.**
- ❖ **Актуализиран национален план за действие за управление на устойчивите органични замърсители в Р.България 2012-2020 г.**
- ❖ **Оперативна програма „Околна среда 2014- 2020 г.”**

СТЕПЕН НА изпълнение на мерките от предходната програма за управление на отпадъците и анализ на мерките, които не са изпълнени с анализ на причините

Съобразно Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците в настоящия раздел е направен преглед на изпълнението на мерките, предвидени в предходната Програма за управление на отпадъците 2005-2015 г.

На основание § 11. от ПЗР на ЗУО приетите програми по чл. 29, ал. 1, т. 1 от отменения Закон за управление на отпадъците запазват своето действие до изтичането на срока им, но не по-късно от две години от влизането в сила на закона.

Загубилата действие предходна Програма е съдържала План за действие и е включвала основните мерки и дейности, предвидени за изпълнение на поставените цели.

В **Таблица VIII-1.1.** е направен отчет на изпълнението на всяка една мярка от десетте цели на Програма за управление на отпадъците на Община Иваново, която е действала за периода 2005-2014 г.

Таблица VIII-1.1 Преглед на изпълнение на мерки / дейности, заложиени в План за действие към ПУО на Община Иваново за 2005-2015 г.

№	Мярка / Дейност	Срок за изпълнение	Степен на изпълнение на мярката
ЦЕЛ 1	ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И НАМАЛЯВАНЕ НА ОБРАЗУВАНЕТО НА ОТПАДЪЦИ		
1.1	Определяне размера на такса за битови отпадъци съобразно реално образувани количества от съответното домакинство	31.12.2012 г.	С действащата <i>Наредба №1 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите</i> , приета от ОбС – Иваново, Раздел VII, чл. 45 Размерът на таксата се определя в левове, според количеството на битовите отпадъци, като лицата по чл. 44 подават декларация в Община Иваново до 30 ноември на предходната година. Изпълнена.
ЦЕЛ 2	УВЕЛИЧАВАНЕ НА КОЛИЧЕСТВАТА РЕЦИКЛИРАНИ И ОПОЛЗОТВОРЕНИ ОТПАДЪЦИ		
2.1	Изграждане на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки в община Иваново	31.12.2012 г.	Към 2012 година за осъществяване на разделно събиране на битовите отпадъци на територията на общината е бил сключен договор с „ЕКОКОЛЕКТ” АД – София. На основание чл. 2 от договора е разработена Програма за разделно събиране на отпадъци от опаковки в цветни контейнери на територията на община Иваново. Договорът е прекратен от страна на ООп в края на 2012 г., и към настоящия момент на територията на общината няма изградена и функционираща система за разделно събиране на отпадъци от опаковки поради липсата на интерес от организациите по оползотворяване на отпадъците от опаковки. Това се дължи основно на факта, че количествата на рециклируемите отпадъци, и като цяло количествата на образувани отпадъци на територията на общината са много ниски, а разходите от страна на ООп за управлението на дейностите по отпадъци е висок. Мярката е изпълнена към 2012 г.

№	Мярка / Дейност	Срок за изпълнение	Степен на изпълнение на мярката
2.1.1	Изграждане на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки в големите населени места в общината, административни сгради и учебни заведения	31.12.2010 г.	---
2.1.2	Оптимизиране на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки и доизграждането ѝ на територията на всички населени места от общината	31.12.2012 г.	Предстои да бъде изпълнена – след въвеждане в експлоатация на Инсталация за сепариране на битови отпадъци за регион Русе.
2.2	Въвеждане на система за събиране на излезли от употреба моторни превозни средства	31.12.2012 г.	Не е изпълнена. Не е проявен интерес от юридически лица за обособяване на площадки за събиране на ИУМПС на територията на общината.
2.3	Въвеждане на системи за домашно компостиране в населените места на територията на общината	31.10.2015 г.	Не е изпълнена за срока на действие на програмата. Предстои да бъде изпълнена – при наличие на доказана целесъобразност, аргументирана с ПИП и др.
2.4.	Въвеждане на система за събиране на едрогабаритни отпадъци	31.12.2012 г.	Едрогабаритните отпадъци се събират като част от системата за организирано събиране на смесените битови отпадъци. Отделна система не е изградена.
ЦЕЛ 3	ПОДОБРЯВАНЕ НА ОРГАНИЗАЦИЯТА ПО РАЗДЕЛЯНЕ, ВРЕМЕННО СЪХРАНЯВАНЕ, СЪБИРАНЕ И ТРАНСПОРТИРАНЕ НА ОТПАДЪЦИ		
3.1	Оптимизиране на изградените системи за организирано събиране и транспортиране на битови отпадъци на територията на община Иваново	Постоянен	Изпълнена.
3.2	Закупуване и доставка на съдове за съхраняване на битови отпадъци в населените места на територията на община Иваново	Постоянен	Изпълнена. Съдовете се подменят периодично – при необходимост.

№	Мярка / Дейност	Срок за изпълнение	Степен на изпълнение на мярката
3.3	Закупуване и разполагане на съдове за събиране на дребни битови отпадъци (кошчета)	Постоянен	Изпълнена.
3.4	Въвеждане на система за разделно събиране на хартия в държавните и общински администрации на територията на община Иваново	31.12.2010 г.	Не е изпълнена поради липса на интерес от страна на лица, притежаващи документ за дейности с отпадъци, на които разделно събраните отпадъци да се предават за последващо оползотворяване (в общия случай – организации за оползотворяване на отпадъци от опаковки)
ЦЕЛ 4 ЕКОЛОГОСЪОБРАЗНО ОБЕЗВРЕЖДАНЕ НА ОТПАДЪЦИ			
4.1	Депониране на образуваните битови отпадъци “Регионално депо за неопасни, инертни и опасни отпадъци за общините Русе, Ветово, Иваново, Сливо поле и Тутракан”	Постоянен	Изпълнена, експлоатацията на всички сметища на територията на община Иваново е преустановена. Събраните битови отпадъци от територията на общината се извозват организирано към Регионално депо – Русе.
4.2	Транспортиране на 16 броя обезвредени в стоманобетонени кубове пестициди до Регионално депо-Русе	31.12.2010 г.	Изпълнена
4.3	Рекултивация на депа на територията на община Иваново	2010 г.	---
4.3.1	Рекултивация на 1 селско сметище	1.07.2011 г.	Изпълнена. Процедурата е приключена с протокол от комисия по реда на Наредба № 26.

№	Мярка / Дейност	Срок за изпълнение	Степен на изпълнение на мярката
	(с.Пиргово) по проект “Подготовка на работни проекти, тръжна документация и изпълнение на строителен надзор за дейностите по закриване на 18 общински сметища, разположени на територията на 5 региона: Монтана, Русе, Севлиево, Силистра и Созопол”, Europe Aid / 120520/D/SV/BG		
4.3.2	Изготвяне на технически проект за рекултивация на сметища за битови отпадъци на територията на община Иваново	31.12.2010 г.	Изготвени са технически проекти за рекултивация на общинско депо и селски сметища. Поради липса на финансови средства СМР по рекултивация на нарушените терени не са изпълнени към момента.
4.3.3	Рекултивация на всички съществуващи селски сметища на територията на община Иваново	31.12.2012 г.	Изготвени са технически проекти за рекултивация на общинско депо и селски сметища. Поради липса на финансови средства СМР по рекултивация на нарушените терени не са изпълнени към момента.
4.4	Подобряване на контрола срещу изоставянето, нерегламентираното изхвърляне и изгаряне или друга форма на неконтролирано обезвреждане на отпадъците	Постоянен	Изпълнена. Със Заповед на Кмета на Община Иваново е възложен контролът на всички кметове на населени места в общината.
4.5	Почистване на терени (общинска собственост), замърсени с неопасни отпадъци	Постоянен	Изпълнена. Към 2016 г. не са локализирани нови замърсени терени.
ЦЕЛ 5	ПРАВНО РЕГУЛИРАНЕ НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ И УСКОРЯВАНЕ ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО И ПОЛИТИКАТА В ТАЗИ ОБЛАСТ		
5.1	Изменение на наредба за управлението на дейностите по отпадъците на територията на община Иваново	Постоянен – при необходимост	В процес на изпълнение. Предстои обществен достъп на проекта на новата Наредба.

№	Мярка / Дейност	Срок за изпълнение	Степен на изпълнение на мярката
5.2	Актуализация и отчет за изпълнението на Програма за управление на дейностите по отпадъците на община Иваново	Постоянен - при необходимост; Ежегодно до 31 март	Изпълнява се.
ЦЕЛ 6	УВЕЛИЧАВАНЕ НА ИНВЕСТИЦИИТЕ В СЕКТОРА И ПРИЛАГАНЕ НА ПРИНЦИПИТЕ “ОТГОВОРНОСТ НА ПРОИЗВОДИТЕЛЯ” И “ЗАМЪРСИТЕЛЯТ ПЛАЩА” В СИСТЕМА ЗА ИНТЕГРИРАНО УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ		
6.1.	Оптимизиране размера и разходването на такса “БО”; заделяне на адекватни средства за покриване на разходите за събиране и транспортиране на отпадъците; проектиране, изграждане, експлоатация, мониторинг, закриване и след експлоатационни грижи за депата за отпадъци;	Постоянен	Изпълнява се.
ЦЕЛ 7	ОСИГУРЯВАНЕ НА БАЗА ДАННИ ЗА ОТПАДЪЦИТЕ		
7.1	Определяне на маршрути за транспортиране на строителни отпадъци	Постоянен	Изпълнява се.
7.2	Обработване на годишни отчети по отпадъците; контрол на ПУДО на лица, имащи задължения да изготвят такива;	Постоянен; ежегодно до 31 март	Неприложимо. Поради промяна на нормативната база годишни отчети не се подават в общинска администрация. Данните се обработват на национално ниво.
7.3	Предоставяне на информация за постъпващите за депониране БО, генерирани от населението на община Иваново	Постоянен	Изпълнява се
ЦЕЛ 8	УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ НА ИНСТИТУЦИИТЕ , ОТГОВОРНИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ		

№	Мярка / Дейност	Срок за изпълнение	Степен на изпълнение на мярката
8.1	Подобряване на административния капацитет на общините за контрол по чистотата на населените места, включително назначаване на допълнителен персонал	Постоянен	Изпълнява се
8.2	Обучение на специалистите в общинските администрации, ангажирани с прилагане на законодателството по управление на отпадъците	Постоянен	Изпълнява се
ЦЕЛ 9	УЧАСТИЕ НА ОБЩЕСТВЕННОСТТА		
9.1	Работа с обществеността и подрастващите	-	Изпълнява се
9.1.1	Изготвяне на програма за работа с обществеността и подрастващите по проблемите на управлението на отпадъците	31.12.2010 г.	Не е изпълнена
9.1.2	Кампании сред гражданите и подрастващите – разясняване на законодателството в областта на управлението на отпадъците и произтичащите от него задължения	Постоянен	Изпълняват се: - Програма за младежки дейности; - Съвместни инициативи с юридически лица и държавни институции.
9.2.	Провеждане на празници на ОС – ежегодно пролетно почистване, ден за земята, ден без автомобили	Постоянен	Изпълняват се ежегодно.
9.3.	Участие в конкурсите, провеждани в рамките на националната кампания “За чиста околна среда” – Пролетен и есенен сезон	Постоянен	Изпълнява се.
ЦЕЛ 10	РАЗВИТИЕ НА УСТОЙЧИВИ СИСТЕМИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА СПЕЦИФИЧНИ ОТПАДЪЧНИ ПОТОЦИ		

№	Мярка / Дейност	Срок за изпълнение	Степен на изпълнение на мярката
10.1	<i>БАТЕРИИ И АКУМУЛАТОРИ</i>		
	Създаване на системи за събиране на батерии и акумулатори	Постоянен	Не е проявен интерес от лица, които пускат на пазара батерии и акумулатори
10.2	<i>ИЗЛЕЗЛИ ОТ УПОТРЕБА МОТОРНИ ПРЕВОЗНИ СРЕДСТВА</i>		
	Организиране на дейностите по събиране, временно съхраняване и разкомплектуване на ИУМПС	Постоянен	Не е проявен интерес от юридически лица, извършващи дейности по събиране на ИУМПС
10.3	<i>ОТРАБОТЕНИ МАСЛА</i>		
	Изграждане на системи за събиране на отработени масла	Постоянен	Не е проявен интерес от лица, които пускат на пазара масла
10.4	<i>ИЗЛЯЗЛО ОТ УПОТРЕБА ЕЛЕКТРИЧЕСКО И ЕЛЕКТРОННО ОБОРУДВАНЕ</i>		
10.4.1	Подмяна на стари излезли от употреба осветителни тела с нови енергоспестяващи такива	Постоянен	Изпълнена.
10.4.2	Предаване на ИУЕЕО за последващо третиране	Постоянен	Извършва се постоянен контрол от общинска администрация.
10.4.3	Създаване на системи за събиране, временно съхраняване, транспортиране, оползотворяване и/или обезвреждане на отпадъци от ЕЕО	Постоянен	Не е проявен интерес от лица, извършващи дейности по събиране на ИУЕЕО.
10.5	<i>УТАЙКИ ОТ ГРАДСКИ ПРЕЧИСТВАТЕЛНИ СТАНЦИИ ЗА ОТПАДЪЧНИ ВОДИ</i>		
10.5.1	Екологосъобразно управление на утайки от ПСОВ	-	Неприложимо към момента. Не е налична действаща ПСОВ.

№	Мярка / Дейност	Срок за изпълнение	Степен на изпълнение на мярката
10.6.	<i>ОПАКОВКИ И ОТПАДЪЦИ ОТ ОПАКОВКИ</i>		
10.6.1.	Изграждане на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки и популяризирането ѝ сред обществеността	Постоянен	Към 2012 година за осъществяване на разделно събиране на битовите отпадъци на територията на общината има сключен договор с „ЕКОКОЛЕКТ” АД – София. На основание чл. 2 от договора е разработена Програма за разделно събиране на отпадъци от опаковки в цветни контейнери на територията на община Иваново. Договорът е прекратен от страна на ООп в края на 2012 г., и към настоящия момент на територията на общината няма изградена и функционираща система за разделно събиране на отпадъци от опаковки поради липсата на интерес от организациите по оползотворяване на отпадъците от опаковки. Това се дължи основно на факта, че количествата на рециклируемите отпадъци, и като цяло количествата на образуваните отпадъци на територията на общината са много ниски, разходите от страна на ООп за управлението на дейностите по отпадъци е висок. Изпълнена към 2012 г.

След направен преглед по отношение изпълнението на всяка една от мерките е констатирано, че най-важните мерки, **които не са изпълнени** от предходната Програма към момента на разработване на Програма за управление на отпадъците на Община Иваново за периода 2016-2020 г., са както следва:

- ✚ Изграждане на сепарираща инсталация за Регион Русе;
- ✚ Изграждане на инсталация за биоразградими отпадъци за Регион Русе;
- ✚ Въвеждане на системи за разделно събиране на рециклируеми отпадъци (биоразградими отпадъци, отпадъци от опаковки, отпадъчни материали и др.);
- ✚ Рекултивация на съществуващо депо за неопасни (битови) отпадъци, находящо се в местност „По Лома” („Улея”), землище на село Иваново – с преустановена експлоатация;
- ✚ Рекултивация на селските сметища с преустановена експлоатация, с изключение на находящото се в с. Пиргово (и 4 бр. селски сметища, които са саморекултивирани);
- ✚ Приемане на Наредба по чл.22 ЗУО от Общински съвет – Иваново.

VIII.1.3. ОСНОВНИ ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

Анализът на европейските и националните политики и законодателство води до следните основни изводи:

✓ Европейските стратегически документи от последните години променят философията и подхода към отпадъците, и по-конкретно предлагат преход от целенасочено управление на отпадъците като фактор, увреждащ околната среда, към политика на предотвратяване на тяхното образуване и ефективното им използване като ресурси. Този подход цели прекъсване на връзката между икономическия растеж и генерирането на отпадъци, вредящи на околната среда и създаващи риск за човешкото здраве.

✓ От приемането преди почти 40 г. на първата европейска рамкова директива за отпадъците през 1975 г., законодателството на Общността в сектора има бурно развитие през последните 15 години. От по-общи разпоредби през 70-те години, целящи намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда, днешният законодателен пакет съдържа конкретни изисквания и количествени цели за намаляване депонирането на отпадъци, за рециклиране и оползотворяване на специфични отпадъчни потоци и за предотвратяването на отпадъците като най-високо ниво от йерархията на управление на отпадъците.

✓ Като се имат предвид предвижданията на стратегическите документи на ниво ЕС, очертаващи политиките по ефективно използване на ресурсите и околна среда по пътя на устойчивото развитие, както и работната програма на ГД „Околна среда” за преглед на политиките в сектор „Отпадъци”, може да се очакват промени в европейското законодателство, целящи още по-висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве, както и преход от управление на отпадъците към устойчиво управление и по-ефективно използване на ресурсите, и вероятно:

- допълнителни ограничения относно депонирането на отпадъци до 2020 г., и с по-голяма вероятност депонирането да се ограничи само до отпадъци, които не

могат да се рециклират и оползотворят, и по-конкретно ограничения за депонирането на пластмасови и/или хранителни отпадъци, а в по-далечен хоризонт – и повсеместна забрана за депониране на отпадъци

- специални разпоредби за намаляване на употребата и предотвратяване на отпадъци от полиетиленовите торби за еднократна употреба
- ограничения за изгаряне на отпадъци, които могат да бъдат рециклирани, като например пластмасови отпадъци, съответно въвеждане на по-високи цели за рециклиране на битовите отпадъци, особено на пластмасовите отпадъци
- въвеждане на количествени цели за предотвратяване на образуването на отпадъци, особено за пластмасови, битови/хранителни и за опасни отпадъци
- по-високи цели за подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъци от опаковки, ИУЕЕО, ИУМПС и най-вече на пластмасовите отпадъци от тях, както и за батерии.

✓ Националното законодателство, уреждащо обществените отношения, свързани с управление на отпадъците, се развива изключително бързо и динамично и то само от 18 г. След приемане на първия закон през 1997 г. се разработва и приема пълен и систематизиран пакет от правни норми, които, от една страна, хармонизират националното с европейското право, а от друга страна, въвеждат специфични национални инструменти и механизми, които да подпомогнат постигане на целите и прилагане на принципите на съответните нормативни актове.

✓ Националната правна рамка е построена в цялост като логична конструкция и архитектура. Дори и прогнозите за промени в европейското законодателства да се реализират, съществуващата национална уредба може лесно да бъде допълнена. Предизвикателство в този случай ще бъдат консултациите и постигането на консенсус със заинтересованите страни.

✓ Съществуват някои недостатъци в няколко текста на ЗУТ, които трябва да бъдат отстранени, тъй като представляват, макар и формална, бариера за предприемане на инвестиционни инициативи от страна на общините и бизнеса за инсталации и съоръжения за рециклиране и оползотворяване на строителни и други отпадъци.

✓ С оглед осигуряване на публичност на информацията, свързана с битовите отпадъци, следва да се направи прецизиране в Закона за статистиката.

✓ В изпълнение на първия ЗОВВООС, както и на следващите закони, са разработени национални програмни документи като солидни инструменти за прилагане на законодателството и за идентифициране на важни законодателни инициативи в сектора. При разработването на програмите е необходимо да се планира по-прецизно, като се поставят реалистични срокове за изпълнение на мерките.

✓ Нормативните актове в областта на управлението на отпадъците (в т.ч. изготвяне на план-сметки за финансирането на дейностите; процеси по проектиране и изпълнение на СМР по изграждане на инсталации и съоръжения за третиране на отпадъци; управление на проекти, финансирани със средства от структурните фондове на ЕС и др.) са многобройни и изискващи специфични компетентности на служителите на всяка общинска администрация.

✓ Община Иваново е предприела мерки по отношение повишаване на административния си капацитет като е назначила служител със съответно образование, който подпомага кмета на Община Иваново при организиране на дейностите по управление на отпадъците. Наличието на компетентни служители е предпоставка за своевременното отчитане на промени в нормативната уредба, актуализация на местни нормативни документи, и изпълнение на изискванията на законодателството в областта на управление на отпадъците като цяло.

✓ Административният капацитет на Община Иваново в областта на управлението на дейностите по отпадъците е недостатъчен за да изпълни всички изисквания, произтичащи от нормативната уредба и стратегическите и програмни документи в областта на УО, особено след приемане на нови нормативни уредби в областта на биоотпадъците, рециклирането на строителните отпадъци и др.

Анализът на европейските и националните политики и законодателство води до следните основни **препоръки**:

✓ Общинска администрация в най-кратки срокове да разработи проект на наредба по чл.22 ЗУО.

✓ След приемането на Наредбата по чл.22 ЗУО, Община Иваново и Общински съвет – Иваново да публикуват същата на интернет-страницата си при условията на пълна прозрачност.

✓ Община Иваново да предприеме действия по своевременно актуализиране на нормативни документи, вътрешни правила и др.

✓ Да се предвидят обучения на служителите, на които са възложени дейности по управление на отпадъците, в т.число изготвяне и отчитане на план-сметките в контекста на динамично променящото се законодателство и предстоящото приемане на нова Методика за изготвяне на план-сметката с необходимите разходи за дейностите и за видовете основи, които служат за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.

**ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ 2016-2020 г.
ОБЩИНА ИВАНОВО**



**ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.2
АНАЛИЗ НА ОТПАДЪЦИТЕ**

Обхват на Анализа на отпадъците

Съгласно Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците настоящият анализ включва:

- ✚ Анализ на битовите отпадъци;
- ✚ Анализ на утайките от ПСОВ;
- ✚ Анализ на строителните отпадъци;
- ✚ Изводи и препоръки.

VIII.2.1. АНАЛИЗ НА БИТОВИТЕ ОТПАДЪЦИ

Определение за битови отпадъци

Съгласно ДР на ЗУО, битови отпадъци са “отпадъците от домакинствата” и “подобни на отпадъците от домакинствата” (това са отпадъците, образувани от домакинствата, и отпадъците, образувани от фирми и други организации, които по своя характер и състав са сравними с отпадъците от домакинствата, с изключение на производствените отпадъци и отпадъците от селското и горското стопанство).

Анализът на състоянието и прогнозата за количествата и източниците на битовите отпадъци, образувани на територията на Р България, включва следните нива на управление на отпадъците – община, РСУО/регион, област и статистически район. В Анализа са разгледани количествата на битовите отпадъци – образувани, събрани, повторно използвани, рециклирани, оползотворени и обезвредени.

Източници на информация

Общинска администрация Иваново; Решения на ОС на РСУОРР; НСИ; Евростат; ИАОС; НПУО 2014 – 2020 г.

Наличие и достатъчност на информацията

В България няма изградена единна интегрирана информационна система с база данни за управлението на отпадъците както в регионален аспект, така и във времеви разрез. Необходимата информация за нуждите на анализа на отпадъците се съдържа в различни документи и информационни източници, посочени по-горе. Като цяло НСИ събира и обобщава информация в областта на отпадъците във формат, изискван от Евростат, а ИАОС събира и обобщава информация, основно свързана с изискванията за докладване до ЕК, подготовка на специфични или годишни доклади в областта на околната среда.

VIII.2.1.1. КОЛИЧЕСТВА И ТЕНДЕНЦИИ НА РАЗЛИЧНИТЕ ПОТОЦИ ОТПАДЪЦИ В ОБЩИНА ИВАНОВО ЗА ПЕРИОДА 2016-2020 Г.

Таблица VIII.2-1 Количество образувани битови отпадъци за Р България, в хил.тонове и в кг/ж/год.

Година	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Общо образува-ни БО, хил. тона	4443	4068	3572	3249	3135	3193	3011	2881
Образувани БО - кг/чов./г.	587	542	488	446	434	442	419	406

Източник: НСИ

Данните за количествата на образуваните битови отпадъци на територията на община Иваново за периода 2009 г. – 2017 г. са представени в Таблици VIII.2-2 и Фиг. VIII.2-1.

Таблица VIII.2-2 Битови отпадъци, генерирани на територията на Община Иваново за периода 2009-2017 г.

Година	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
количество БО, тон	3547,04	4114,24	4835,52	5067,72	5413,14	4689,50	4798,44	4218,50	4705,24

Източник: Община Иваново



Фиг. VIII.2-1 Битови отпадъци, генерирани на територията на Община Иваново за периода 2009-2017

В таблица VIII.2-3 са представени данни за количеството битови отпадъци, генерирани от населението на петте общини, ползващи Регионално депо Русе (организирано събиране и транспортиране на битови отпадъци), за които всяка от общините е заплатила отчисления по чл.60 и чл.64 ЗУО. В представените данни не са включени количествата отпадъци, събрани в рамките на ежегодните кампании „Да почистим България“.

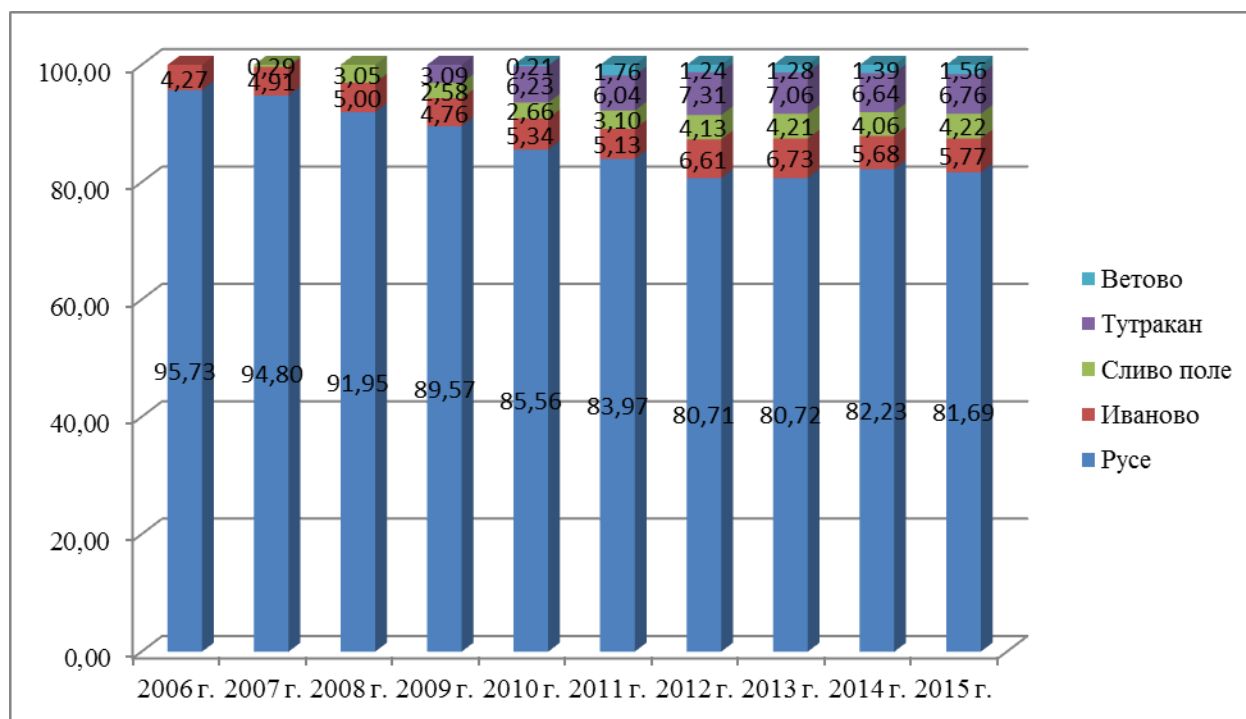
Таблица VIII.2-3 Количество битови отпадъци, депонирани на територията на Регионално депо – Русе от организирано сметосъбиране, по общини за периода 2013 г. – 2015 г.

Община	2013 г., тон/г.	2014 г., тон/г.	2015 г., тон/г.
Русе	64 964,88	67 924,28	67 959,48
Иваново	5 413,14	4 689,50	4 798,44
Сливо поле	3 390,48	3 353,02	3 514,42
Тутракан	5 684,96	5 486,36	5 621,64
Ветово	1 032,04	1 150,96	1 300,82
Общо	80 485,50	82 604,12	83 194,80

Източник: РИОСВ – Русе, Община Иваново и ДЗЗД ОРД

Таблица VIII.2-4 Съотношение на битови отпадъци, депонирани на територията на Регионално депо – Русе от общини за периода 2013 г. – 2015 г.

Община	2013 г., %	2014 г., %	2015 г., %
Русе	80,72	82,23	81,69
Иваново	6,73	5,68	5,77
Сливо поле	4,21	4,06	4,22
Тутракан	7,06	6,64	6,76
Ветово	1,28	1,39	1,56
Общо	100	100	100



Фиг. VIII.2-2 Съотношение на депонираните битови отпадъци на Регионално депо – Русе, по общини, в %, за периода 2006 г. – 2015 г.

Население и населени места с организирано събиране на битовите отпадъци

Всички населени места на територията на община Иваново (общо 13) са обхванати от организирано събиране и транспортиране на битови отпадъци. От м.януари 2006 г. генерираните битови отпадъци от населените места в община Иваново се транспортират до Регионално депо – Русе.

Дейностите по събиране и транспортиране на битови отпадъци и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване се осъществяват от „Астон Сервиз“ ООД въз основа 4-годишен договор за възлагане на обществена поръчка №Д-88/10.10.2014 г. с предмет „Сметосъбиране, сметоизвозване на битови отпадъци, машинно метене и миене на улици, тротоари, площади и други обществени обекти, както и зимно поддържане на вътрешната улична мрежа на населените места в община Иваново“.

НОРМА НА НАТРУПВАНЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

Според представително специално проучване, публикувано в Програмата за прилагане на Директива 99/31/ЕС за депониране на отпадъци, приетите стойности за нормата на натрупване са 161 кг/жит.год. за населени места под 3 000 жители и ~320-360 кг/жит.год. за населени места с население от 3 000 до 50 000 жители.

НОРМА НА НАТРУПВАНЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ В ОБЩИНА ИВАНОВО

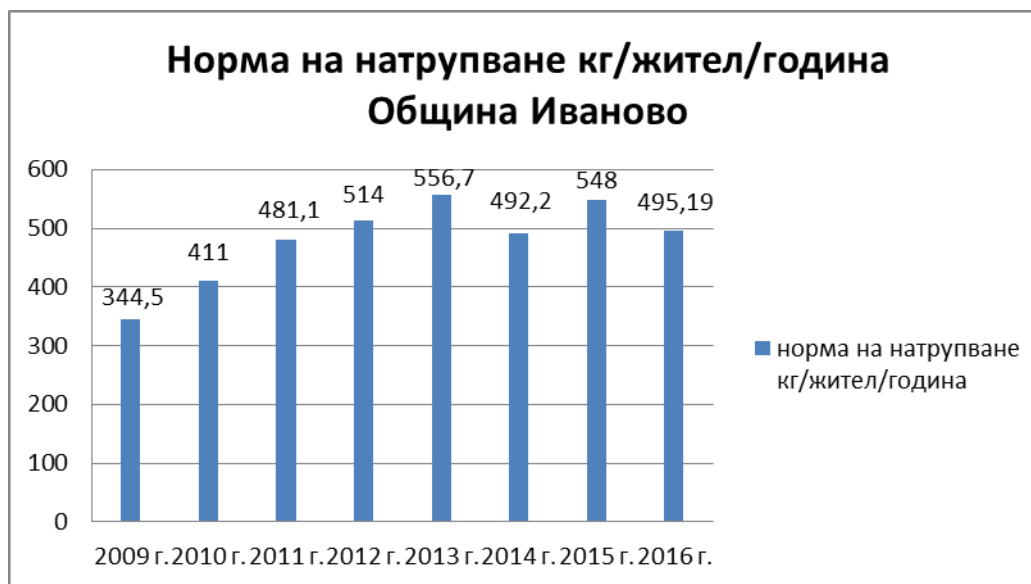
От 01 януари 2006 г. количеството на събраните битови отпадъци се отчита от електронна везна, монтирана на входа на Регионално депо – Русе.

Данни за нормата на натрупване на отпадъците в Община Иваново за периода 2009 г. – 2017 г. са представени в Таблица VIII.2-6 и Фиг. VIII.2-3.

Таблица VIII.2-6 Норма на натрупване на Община Иваново за периода 2009 г. – 2017 г., кг/ж/г

Година	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
количество БО, тон	3547,04	4114,24	4835,52	5067,72	5413,14	4689,50	4798,44	4218,50	4705,24
население, брой (по данни на НСИ)	10297	10011	10051	9860	9723	9527	8756	8519	8344
норма на натрупване кг/жител/година	344,5	411,0	481,1	514	556,7	492,2	548,0	495,19	563,91

Източник: Община Иваново и НСИ (данни за население)



Фиг. VIII.2-3 Норма на натрупване, кг/ж/година, за община Иваново

С цел осигуряване на единен и аргументиран подход при осъществяването на прогнозите за битови отпадъци през 2012 г. МОСВ утвърди *Методиката за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци*. В нея се извеждат 5 групи населени места и референтни норми на натрупване за всяка група, приложими до 2015 г.

Таблица VIII.2-7 Норми на натрупване по групи населени места съгласно Методиката

Групи населени места	над 150 хил.	50-150 хил.	25-50 хил.	3-25 хил.	под 3 хил.
Норма на натрупване	410.3	349.6	334.9	295.5	241.7

Източник: НПУО 2014-2020 г., Анализ на БО, МОСВ

Нормата на натрупване на населените места от Община Иваново за последните пет години (2013 г. – 2017 г. вкл.) варира в границите от 492,2 – 563,91 кг/ж/г.

Видно е, че нормата на натрупване за населените места от Община Иваново е по-висока от средната за населени места с аналогично население. Това се обяснява с факта, че всички населени места от Община Иваново са от т.нар. райони тип В – еднофамилни къщи в селата с население до 3 000 души. Те се характеризират с голямо количество биоразградими и селскостопански отпадъци (торови маси). Тореният отпадък не е битов отпадък. Той попада в по-строгите и специфични разпоредби Регламент (ЕО) № 1069/2009 на европейския парламент и на съвета от 21 октомври 2009 година, транспониран с Наредба №20/10.02.2006 г, издадена от МЗХ.

VIII.2.1.2. МОРФОЛОГИЧЕН СЪСТАВ НА ОБРАЗУВАНИТЕ БИТОВИ ОТПАДЪЦИ В ОБЩИНА ИВАНОВО

Във връзка с изчисленията, които общините е необходимо да изготвят с цел доказване пред МОСВ на изпълнението на целите за рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци, общините са задължени с определена периодичност да извършват морфологичен анализ на битовите си отпадъци, като използват методиката, утвърдена през 2012 г.

Морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на Община Иваново е извършен от „Лопанг“ ЕООД. Изготвени са междинни отчети и окончателен доклад **от м.февруари 2018 г.**

Таблица VIII.2-8 Морфологичен състав на БО от община Иваново, област Русе, 2017 г.

Морфологичен състав	Среднопретеглен морфологичен състав на смесени битови отпадъци за общината, преди разпределение на фракция други	Среднопретеглен морфологичен състав на смесени битови отпадъци за общината, след разпределение на фракция други	Годишно количество отпадъци по компоненти, на смесени битови отпадъци, преди разпределение на фракция други	Годишно количество отпадъци по компоненти, на смесени битови отпадъци, след разпределение на фракция други	Количество разделно събрани битови отпадъци*	Количество отпадъци предадени за рециклиране от предприятията*	Количество зелени отпадъци от подържане на зелени площи	Общо количество битови отпадъци	Общо количество битови отпадъци	Общо количество битови отпадъци, след разпределение на фракция други	Общо количество битови отпадъци, след разпределение на фракция други	Общо количество битови отпадъци в община Иваново за 2017 г.
Компоненти	%	%	тона/годишно	тона/годишно	тона/годишно	тона/годишно	тона/годишно	тона/годишно	%	тона/годишно	%	тона/годишно
Хранителни	19,08	21,36	897,78	1005,22				897,78	16,09	1005,22	18,01	1005,22
Хартия и картон	9,64	10,40	453,54	489,36		9,476		463,02	8,30	498,83	8,94	498,83
Пластмаса	14,39	14,77	677,16	695,06		27,454		704,61	12,63	722,52	12,95	722,52
Текстил	2,14	2,33	100,65	109,61				100,65	1,80	109,61	1,96	109,61
Гума	1,38	1,38	64,92	64,92				64,92	1,16	64,92	1,16	64,92
Кожа	1,95	1,95	91,56	91,56				91,56	1,64	91,56	1,64	91,56
Градински	15,50	17,03	729,48	801,10			836,76	1566,24	28,06	1637,86	29,35	1637,86
Дървестни	2,06	2,21	96,77	103,93				96,77	1,73	103,93	1,86	103,93
Стъкло	4,31	5,49	202,73	258,24				202,73	3,63	258,24	4,63	258,24
Метали	1,55	1,93	72,84	90,75				72,84	1,31	90,75	1,63	90,75
Инертни	8,08	20,26	380,06	953,08				380,06	6,81	953,08	17,08	953,08
ИУЕЕО	0,61	0,61	28,72	28,72				28,72	0,51	30,54	0,55	30,54
Опасни	0,29	0,29	13,68	13,68				13,68	0,25	13,68	0,25	13,68
Други	19,03		895,33			1,820		897,15	16,08			
Общо	100,00	100,00	4 705,24	4 705,24	0,00	38,75	836,76	5 580,75	100,00	5580,75	100,00	5 580,75

* количества разделно събрани отпадъци са за 2016 г., понеже при приключване на анализа, в ИАОС не е готова за предоставяне информация за 2017г.

VIII.2.1.3. КОЛИЧЕСТВО ПОВТОРНО ИЗПОЛЗВАНИ, РЕЦИКЛИРАНИ, ОПОЛЗОТВОРЕНИ И ОБЕЗВРЕДЕНИ БИТОВИ ОТПАДЪЦИ

Наблюдава се тенденция на постепенно нарастване на дела на предадените за рециклиране битови отпадъци в България. Най-съществените причини са въвеждането на екологичната такса за депониране на битови отпадъци и прецизирането на измерването на количествата депонирани отпадъци при въвеждането на новите депа с електронно измерване на входящите отпадъци.

В близките години се очаква рязко намаляване на количествата депонирани битови отпадъци след въвеждане в експлоатация на съоръжение за сепариране на битовите отпадъци за регион Русе. Намаляване количеството на депонираните битови отпадъци за сметка на оползотворените ще доведе до намаляване (отпадане необходимостта от заплащане – в случай на изпълнение на двете цели по чл.31 ЗУО) на отчисленията по чл.64 ЗУО.

Регионалната система за управление на отпадъците за регион Русе ще включва:

Таблица VIII.2-10 Инсталации включени в регионална система за управление на отпадъците за регион Русе и капацитет

Инсталация	Капацитет
Клетка за неопасни отпадъци	480 [t/24h]; 1 533 976 [t]*
Инсталация за сортиране на битови отпадъци	- Общ капацитет – 70 000 т/г.** - Дневен капацитет – 200 т/дневно**
Инсталация за анаеробно разграждане на разделно събрани биоразградими отпадъци	15 000 т/г.

Източник: *КР №181-Н1/2010; **, „Топлофикация Русе“ ЕАД

Таблица VIII.2-11 Данни за битови отпадъци от Община Иваново – оползотворени, рециклирани, депонирани към момента на изготвяне на Програмата

Вид на отпадъците	Количество, тон	Съотносимост към общото количество, %	Забележка
Разделно събрани и рециклирани отпадъци от хартия и картон, пластмаса, стъкло и метали чрез системите за разделно събиране	0	0	0
Рециклируеми отпадъци от сепариращите инсталации от смесения битов отпадък	0	0	Ще се генерират след въвеждане в експлоатация на Инсталация за сортиране за регион Русе
Отпадъци, предадени за оползотворяване (извън предадените за рециклиране по предходните точки – например предадени за изгаряне с оползотворяване на енергията)	38,75	-	Отпадъци, предадени за рециклиране от предприятията през 2016 г., съгласно предоставени данни от ИАОС

Вид на отпадъците	Количество, тон	Съотносимост към общото количество, %	Забележка
Разделно събрани и оползотворени битови биоотпадъци	0	0	Система за разделно събиране на битови биоотпадъци ще се изгради и започне да функционира след изграждане на Инсталация за анаеробно третиране
Депонирани биоразградими битови отпадъци	0	100	Цялото количество генерирани битови отпадъци, се подлага на обезвреждане (депонирание в РД – Русе)

Към момента на изготвяне на Програмата все още не са изградени основни съоръжения – част от Регионалната система за управление на отпадъците за регион Русе, а именно – Инсталация за сепариране (сортиране) на битови отпадъци и Инсталация за оползотворяване на биоразградими отпадъци (анаеробно разграждане).

Всички битови отпадъци, генерирани от територията на община Иваново се подлагат на обезвреждане посредством депониране на Регионално депо – Русе.

КОЛИЧЕСТВО РАЗДЕЛНО СЪБРАНИ И РЕЦИКЛИРАНИ ОТПАДЪЦИ ОТ ХАРТИЯ И КАРТОН, ПЛАСТМАСА, СЪГКЛО И МЕТАЛИ ЧРЕЗ СИСТЕМИТЕ ЗА РАЗДЕЛНО СЪБИРАНЕ

На територията на Община Иваново не са изградени системи за разделно събиране на отпадъци от хартия, картон, пластмаси, съгкло и метали поради липса на интерес от страна на организациите за оползотворяване на отпадъци от опаковки.

КОЛИЧЕСТВО РЕЦИКЛИРУЕМИ ОТПАДЪЦИ ОТ СЕПАРИРАЩИТЕ ИНСТАЛАЦИИ ОТ СМЕСЕНИЯ БИТОВ ОТПАДЪК

Към момента на изготвяне на Програмата все още не е изградено основно съоръжение – част от Регионалната система за управление на отпадъците за регион Русе, а именно – Инсталация за сепариране (сортиране) на битови отпадъци.

КОЛИЧЕСТВО ОТПАДЪЦИ ПРЕДАДЕНИ ЗА ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ (Извън предадените за рециклиране по предходните точки, например предадени за изгаряне с цел оползотворяване на енергията)

Отделянето на фракция от горими отпадъци може да се реализира в случаи, че се осигури предаване на отпадъците за последващо съвместно изгаряне в инсталации, които отговарят на изискванията на *Наредба №6 от 28.07.2004 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци.*

КОЛИЧЕСТВО РАЗДЕЛНО СЪБРАНИ И ОПОЛЗОТВОРЕНИ БИТОВИ БИООТПАДЪЦИ

Количеството на разделно събраните битови биоотпадъци може да се раздели на 2 групи:

- Отпадъци, които ще се подлагат на домашно компостиране;
- Отпадъци, които ще се събират разделно и ще се третира в Инсталация за анаеробно разграждане.

Съгласно Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, дейността по компостиране на място се счита за дейност по предотвратяване образуването на отпадъците и не се отчита за изпълнение на целите за разделно събиране и оползотворяване на битовите биоотпадъци.

Количеството разделно събрани и оползотворени битови биоразградими отпадъци в предвидената за регион Русе Инсталация за анаеробно разграждане е минимум 15 000 т/г.

Очакваните количества биоразградими отпадъци от територията на Община Иваново, съгласно данните от извършения Морфологичен анализ на състава и количеството битови отпадъци са 2747,01 тона (в т.ч. хранителни, градински и дървестни) или 49,22 % от общо образуваните отпадъци.

Предвижда се финансирането на СМР на инсталацията да бъде осигурено в рамките на ОП „Околна среда 2014-2020 г.”.

КОЛИЧЕСТВО ДЕПОНИРАНИ БИОРАЗГРАДИМИ БИТОВИ ОТПАДЪЦИ

Към момента на изготвяне на настоящата програма всички битови отпадъци, които се генерират на територията на община Иваново се подлагат на обезвреждане посредством депониране – операция с код D5. Община Иваново няма сключени договори за сътрудничество с организации за оползотворяване на масово разпространени отпадъци поради липса на интерес от страна на организациите за оползотворяване и др. юридически лица, притежаващи документ за дейности с отпадъци, издаден по реда на ЗУО.

Таблица VIII.2-12 Количество депонирани смесени битови отпадъци от Община Иваново за периода 2016 г. – 2017 г.

Година	2016 г.	2017 г.
количество СБО, тон	4218,50	4705,24

Източник: Община Иваново

VIII.2.1.4. СТЕПЕН НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛИТЕ ПО ЧЛ. 31, АЛ.1 ЗУО

Съгласно чл. 26, ал.1, т.6, ОС на РСУО за даден регион взема решения за разпределението на задълженията между отделните общини за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 ЗУО.

Във всеки от регионите, определени с НПУО 2014-2020 г. системите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци осигуряват като минимум изпълнението на следните цели:

1. най-късно до 1 януари 2020 г. подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници на не по-малко от 50 на сто от общото тегло на тези отпадъци;

2. най-късно до 31 декември 2020 г. ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци до 35 на сто от общото количество на същите отпадъци, образувани в Република България през 1995 г.

Целите се постигат поетапно и се изпълняват **съвместно от всички общини** в региона, в съответствие с решението по чл. 26, ал. 1, т. 6.

Целите по чл. 31, ал. 1, т. 1 за подготовка за **повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали**, включващи най-малко хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници, се прилагат, както следва:

1. до 1 януари 2016 г. - най-малко 25 на сто от общото им тегло;
2. до 1 януари 2018 г. - най-малко 40 на сто от общото им тегло;
3. до 1 януари 2020 г. - най-малко 50 на сто от общото им тегло.

Целта по чл. 31, ал. 1, т. 2 за ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци се изчислява за всяка година като процент на количеството депонирани биоразградими отпадъци спрямо количеството на образуваните биоразградими отпадъци през 1995 г. в Р България. За 2020 г. разрешените за депониране биоразградими отпадъци в съответния регион са 109 кг/жител.

Съгласно Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО се разпределят между регионите по чл. 49, ал. 9 от ЗУО на базата на морфологичния състав на отпадъците, генерирани на територията на общините във всеки от регионите и решението по чл. 26, ал. 1, т. 6 от ЗУО, ако такова е прието, като конкретните цели за общините се определят с мотивирана заповед на изп. директор на ИАОС и се оповестява на интернет страницата на агенцията. Целите се актуализират на всеки 5 години със заповед на изп. директор на ИАОС.

Размерът на отчисленията по чл. 64 ЗУО за битови отпадъци се намалява, когато **целите в регион** са изпълнени от общините в съответствие с решението на ОС на РСУО за разпределението на задълженията между отделните общини за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 ЗУО, както следва:

1. с 50 на сто за целите за повторна употреба и рециклиране по чл. 31, ал. 1, т. 1 от ЗУО;
2. с 50 на сто за целите за ограничаване на количествата депонирани битови биоразградими отпадъци, определени с Наредбата по чл. 43, ал. 5 от ЗУО.

Намаленията в размера на горепосочените отчисления **се прилагат независимо едно от друго.**

Кметовете на общините следва да извършват на всеки 5 г. морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на съответната община, съгласно методиката от 2012 г.. Община Иваново има извършен морфологичен анализ на битовите отпадъци от месец февруари 2018 г.

Степен на изпълнение на целите, които са поставени пред Община Иваново в съответствие с националното законодателство и разпределението на ангажиментите между общините и Регионално сдружение за управление на отпадъците за регион Русе

Съгласно чл. 31, ал. 3 от ЗУО, методиката за разпределение на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО между регионите по чл. 49, ал. 9 от ЗУО и методите за изчисляване изпълнението на целите по чл. 31, ал. 1 се определят с Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци.

Съгласно чл. 13, ал. 3 от Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, изпълнението на целта по чл. 31, ал. 1, т. 1 ЗУО се изчислява по методите съгласно приложение № 1 на Решение на Комисията от 18 ноември 2011 г. за установяване на правила и изчислителни методи за проверка на съответствието с целите, зададени в чл. 11, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, наричано по-нататък "Решение на Комисията от 18 ноември 2011 г." (ОВ, L 310 от 25.11.2011 г.). В заповедта по чл. 13, ал. 1 за разпределение на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО между регионите по чл. 49, ал. 9 от ЗУО се посочва конкретен метод, приложим до актуализацията на конкретните цели за общините, определени със заповедта по чл. 13, ал. 1.

Съгласно § 4 от Наредбата, до издаването на заповед по чл. 13, ал. 1 изпълнението на целта по чл. 31, ал. 1, т. 1 ЗУО се изчислява по метод 4 от приложение № 1 на Решение на Комисията от 18 ноември 2011 г.

Дял на рециклиране на отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло

В раздела са представени данни от ИАОС за количеството отпадъци, предадени за рециклиране от предприятията за 2016 г., използвани при изготвяне на морфологичен анализ на битовите отпадъци на Община Иваново, както следва:

Количество отпадъци предадени за рециклиране от предприятията за 2016 г., тон	
Вид на отпадъка	Количество
Хартия	9,476
Пластмаса	27,454
Други	1,820

На територията на община Иваново няма изградена система за разделно събиране на отпадъци от опаковки и отпадъчни материали.

Дял на разделно събраните рециклирани/оползотворени битови биоотпадъци

Система за разделно събиране на биоразградими отпадъци на територията на община Иваново ще се изгради след изграждане и въвеждане в експлоатация на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими битови отпадъци за нуждите на РСУО Русе.

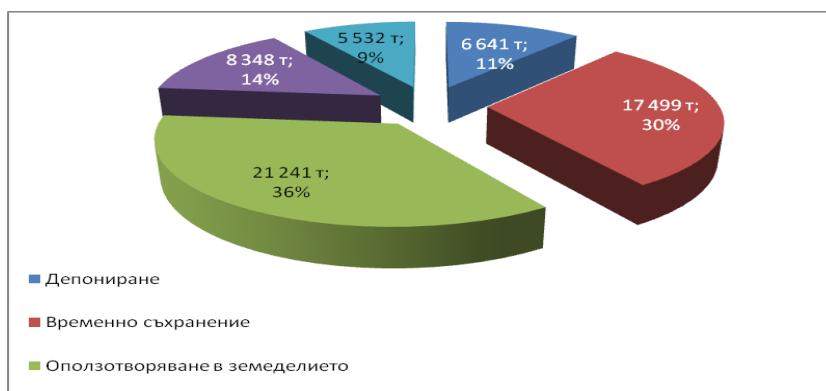
VIII.2.2. АНАЛИЗ НА УТАЙКИТЕ ОТ ПСОВ

Съгласно изискванията на ЕС и договорените преходни периоди по Програмата за прилагане на Директива 91/271/ЕС, агломерации с ЕЖ от 2 000 до 10 000 следва да изградят и пуснат в експлоатация своите общински ПСОВ до 31.12.2014 г.

Източници на информация

НПУО 2014-2020 г.; Програма за прилагането на Директива 91/271/ЕИО относно пречистване на отпадъчните води от населените места; ПУРБ; Национална стратегия за управление и развитие на водния сектор в РБ; ИАОС.

Фигурата по-долу показва съществуващото състояние по управление на утайките от ПСОВ в страната към 2012 г. (по данни на ИАОС).



Фиг. VIII.2-4 Количество и управление на утайките от ПСОВ в България, 2012 г.

Източник: НСИ

Третиране на утайките от ПСОВ

Таблица VIII.2-13 Възможности за обезвреждане и оползотворяване на генерираните утайки през 2015 г. и 2020 г.

Начин на обезвреждане и оползотворяване	2015 г., %	2020 г., %
Съвместно изгаряне в циментови пещи	22	22
Съвместно изгаряне в електроцентрали	0	36
Рекултивиране на депа	10	8
Рекултивация на нарушени терени	50	49
Оползотворяване в земеделието	100	100

Източник: Национален план за управление на утайките от отпадъчни води в България

Съществуващо състояние в община Иваново

Община Иваново е приключила с изпълнението на Договор за БФП по ОП „Околна среда 2007-2013”, съфинансирана от ЕФРР и КФ за проект „Техническа помощ за изработване на проект за изграждане на канализационна мрежа и пречиствателна станция за отпадъчни води, с. Щръклево, Община Иваново” по процедура „Техническа помощ за

подготовка на инвестиционни проекти по Приоритетна ос 1 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води в населени места с над 2 000 е.ж.“, Номер на проект: 58-131-41-41. Проектът се е изпълнявал за периода 12.01.2009 г. – 23.05.2013 г.

Към момента, на територията на община Иваново няма изградена и работеща ПСОВ.

Необходимо е да се ускори процеса по изграждане на ПСОВ за с. Щръклево.

Операторът/собственикът на бъдещата ПСОВ е необходимо да разработи Програма за управление на утайките от ПСОВ.

VIII.2.3. АНАЛИЗ НА СТРОИТЕЛНИТЕ ОТПАДЪЦИ

Определение

Съгласно ЗУО „строителни отпадъци“ са отпадъците от строителство и разрушаване, съответстващи на кодовете отпадъци, посочени в глава 17 от Индекс към Решение 2000/532/ЕО на Комисията от 3 май 2000 г. за замяна на Решение 94/3/ЕО за установяване на списък на отпадъците в съответствие с член 1, буква "а)" от Директива 75/442/ЕИО на Съвета относно отпадъците и Решение 94/904/ЕО на Съвета за установяване на списък на опасните отпадъци в съответствие с член 1, параграф 4 от Директива 91/689/ЕИО на Съвета относно опасните отпадъци и следващите му изменения.

Източници на информация

Използвана е информация от НСИ, Националния стратегически план за управление на строителни отпадъци до 2020 г., Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали и НПУО 2014-2020 г.

VIII.2.3.1. Национален стратегически план за управление на отпадъци от строителство и разрушаване на територията на Р. България за периода 2011-2020 г.

Основната стратегическа цел, която е поставена в Националния план е до 2020 г. в България да бъде изградена развита система за управление на отпадъците от строителство и разрушаване, която да осигури не по-малко от 70% икономически целесъобразно рециклиране на отпадъците, образувани в резултат на строителните дейности.

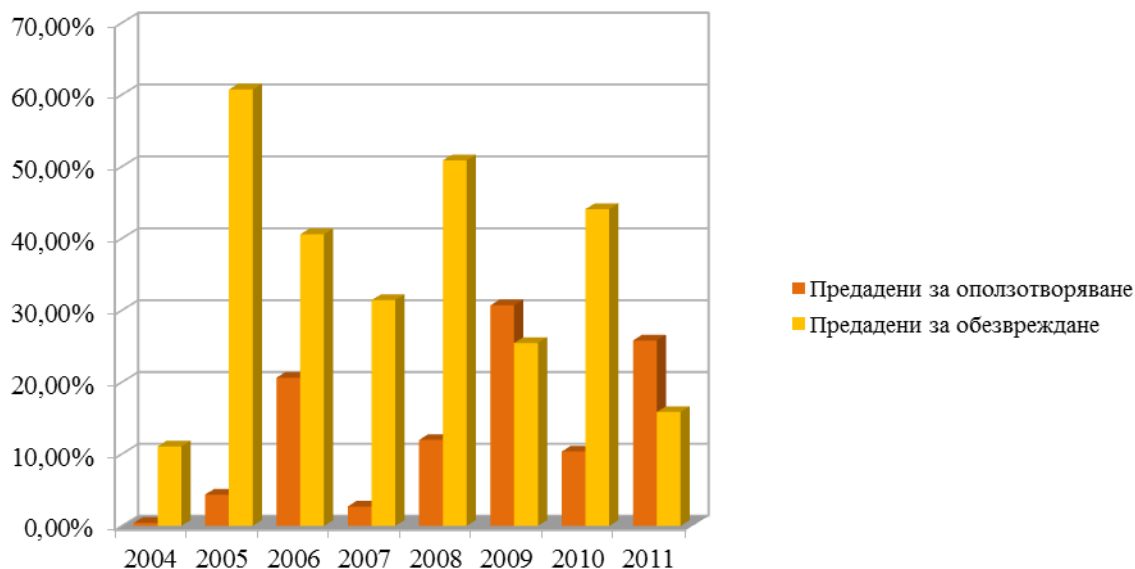
VIII.2.3.2. Европейски и национални цели за оползотворяване и рециклиране на строителни отпадъци

В ЗУО са залегнати същите цели като в Рамковата Директива за отпадъци:

- до 1 януари 2016 г. - най-малко 35 на сто от общото тегло на отпадъците;
- до 1 януари 2018 г. - най-малко 55 на сто от общото тегло на отпадъците;
- до 1 януари 2020 г. - най-малко 70 на сто от общото тегло на отпадъците.

VIII.2.3.3. Образувани и оползотворени строителни отпадъци

Като цяло се отчита намаление в количествата образувани отпадъци от строителство през периода от 2007-2011 г. Това до голяма степен се дължи на големия спад в сектор „Строителство“ поради икономическата криза.

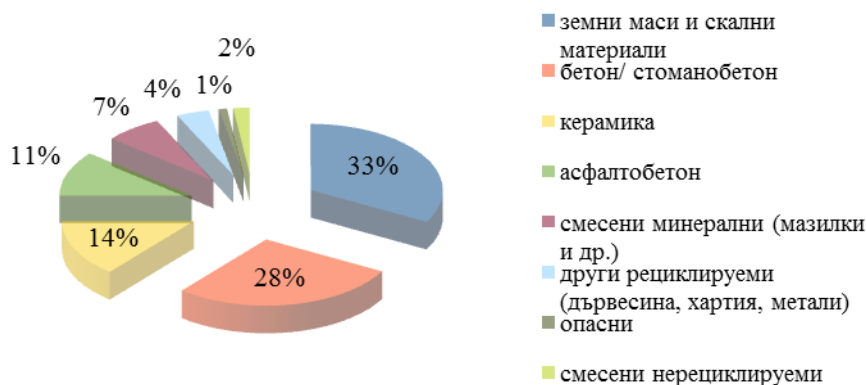


Фиг. VIII.2-5 Строителни отпадъци, предадени за оползотворяване и обезвреждане, 2004-2011 г.

Източник: НСИ

Пазарът за рециклирани строителни отпадъци в България не е достатъчно развит и използването им в строителството е слабо разпространено. Не се прилагат административни и икономически стимули за насърчаване на рециклирането на отпадъците от строителство и разрушаване. Това в голяма степен допринася за ниските нива на оползотворяване и рециклиране, които се наблюдават в страната през този период.

VIII.2.3.4. Морфология на строителните отпадъци



Фиг. VIII.2-6 Обобщени данни за морфологията на строителните отпадъци през 2009 г.

Източник: НСИ

VIII.2.3.5. Инфраструктура за третиране на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Община Иваново

Към момента на изготвяне на Програмата, на територията на община Иваново няма изградени мощности за третиране на строителни отпадъци – депо за инертни отпадъци, площадки за оползотворяване на строителни отпадъци, мобилни инсталации и др.

Мобилна Инсталация за оползотворяване на строителни отпадъци е изградена в ПИ с идентификатор 63427.92.6 по КК на гр. Русе, местност „Под Ормана”, землище на гр. Русе. Имотът е с площ 22 дка, частна общинска собственост на Община Русе, отдаден под наем на „Астон сервиз” ООД въз основа на Договор №5033/14.08.2013 г. за оползотворяване на строителни отпадъци. Срокът на договора за наем е 5 години.

След влизане в сила на *Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали*, Общинска администрация Иваново съгласува Планове за управление на строителни отпадъци.

За да се приложи успешно практиката за повторно използване и рециклиране на строителните отпадъци на територията на общината, трябва да се създадат подходящи пазарни условия за изграждане и експлоатация на рециклиращо съоръжение.

VIII.2.4. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

Наличната информация и тенденциите дават основание да се направят следните основни изводи относно битовите отпадъци:

✓ Нормата на натрупване на населените места от Община Иваново за 2017 г., за смесени битови отпадъци е 563,91 кг/ж/г.

✓ Нормата на натрупване на населените места от Община Иваново за 2017 г., за всички битови отпадъци е 668,83 кг/ж/г.

✓ Нормата на натрупване на населените места от Община Иваново за последните пет години (2013 г. – 2017 г. вкл.) варира в границите от 492,2 – 563,91 кг/ж/г. В сравнителен план Община Иваново е над средното ниво на образуване на битови отпадъци на жител на година съпоставено с данните от Методиката за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци за населени места с подобно население (под 3 000 души) – 241,7 кг/ж.;

✓ Основен източник на образуваните битови отпадъци на територията на Община Иваново са домакинствата;

✓ Към момента на изготвяне на Програмата цялото количество генерирани битови отпадъци на територията на община Иваново се обезвреждат посредством депониране на територията на Регионално депо – Русе;

✓ С Решение № 1 по Протокол № 16/27.04.2017 г. на ОС на РСУОРР е взето решение РСУО Русе да кандидатства с едно общо проектно предложение: „Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци за нуждите на общините – Русе, Иваново, Сливо поле, Тутракан и Ветово” по процедура BG16M10P002-2.004 „Проектиране и изграждане на анаеробни инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци” по приоритетна ос 2 „Отпадъци” на ОПОС 2014-2020 г.

✓ Налично е общо и специфично законодателство, а също така и стратегически план за управление на строителните отпадъци, като са поставени конкретни количествени цели за поетапно достигане до 2020 г. на подготовка за повторна употреба, рециклиране и оползотворяване;

✓ Преобладаващата част от строителните отпадъци имат висок потенциал за рециклиране и оползотворяване, има достъпни технологии за рециклиране, но няма достатъчен капацитет за рециклиране на строителни отпадъци;

✓ Все още не е изградена национална информационна система за образуваните, рециклираните, оползотворените и депонираните строителни отпадъци, поради което данните за отпадъците от строителство и разрушаване от наличните източници са непълни;

✓ В аспекта на европейските сравнения, България е с многократно по-ниски стойности на показателя СО/жител/г. от средното за ЕС-27. За разлика от средноевропейските тенденции на увеличаване на количествата строителни отпадъци през последните години, в България те значително намаляват;

✓ Образуваните годишни утайки от ПСОВ на жител в страната са едни от най-ниските в ЕС;

✓ Управлението на утайките от бъдещата ПСОВ Щръклево трябва да е в съответствие с йерархията за управление на отпадъците;

С цел запазване на положителните тенденции в йерархията за управление на битовите отпадъци, е целесъобразно следните **препоръки** да намерят място като конкретни мерки и действия в Програмата за управление на отпадъците на Община Иваново 2016-2020 г.:

✓ Проучване от община Иваново на най-ранен етап на основните източници на хранителни, зелени и други биоотпадъци и на количествата им и за специфичния подход на всяка община за създаване на системи за разделното им събиране;

✓ Вземане на решения на ОС на РСУО за регион Русе по отношение на:

- определяне на отделните съоръжения за третиране на отпадъци, структурата и развитието на регионалната система за управление на отпадъци (чл.26, ал.1, т.4 ЗУО);
- приемане на инвестиционна програма за развитието на регионалната система за управление на отпадъците (чл.26, ал.1, т.7 ЗУО);

✓ Предприемане на действия по ограничаване депонирането на битовите биоотпадъци и биоразградимите отпадъци от зелените площи – на база на резултатите от ПИП на Община Русе;

✓ Провеждане на постоянни информационни програми в община Иваново по управление на битовите отпадъци в съответствие с йерархията за управление на отпадъците, с акцент върху управление на биоразградимите отпадъци, разделно събиране и рециклиране и предотвратяване;

✓ Извършване на морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на Община Иваново;

✓ Приближаване към принципа „замърсителят плаща” при определяне на такса битови отпадъци чрез измерване на количеството;

✓ Прилагане на стриктен контрол за изпълнение изискванията на ЗУО и Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влягане на рециклирани строителни материали.

Ако не бъдат предприети целенасочени мерки за предотвратяване образуването на битови отпадъци, може да се очаква, че количеството им в България ще нараства в резултат на икономически растеж, повишаване на доходите и потреблението в домакинствата. България ще продължи да е с един от най-благоприятните показатели „образувани битови отпадъци на жител/година”.

**ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ 2016-2020 г.
ОБЩИНА ИВАНОВО**



**ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.3.
АНАЛИЗ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА ЗА УПРАВЛЕНИЕ
НА ОТПАДЪЦИТЕ В ОБЩИНА ИВАНОВО**

Въведение

Анализът на инфраструктурата по управление на отпадъците на територията на Община Иваново е структуриран по пътя на отпадъка в следния ред:

- ❖ Инфраструктура за битови отпадъци, включваща:
 - ❖ Регионално депо за неопасни, инертни и опасни отпадъци за общините Русе, Ветово, Иваново, Сливо поле и Тутракан;
 - ❖ Съоръжения за оползотворяване на битовите отпадъци за регион Русе – Инсталация за сепариране и Инсталация за оползотворяване на биоразградими отпадъци (анаеробно разграждане);
 - ❖ Инфраструктура за събиране и транспортиране на битовите отпадъци – съдове за събиране на битови отпадъци и специализирани превозни средства за транспортирането им до инсталации/съоръжения за последващото им третиране;
- ❖ Инфраструктура за отпадъци от строителство и разрушаване;
- ❖ Инсталации и съоръжения за третиране на отпадъци от ПСОВ.

При разглеждането на всяка инфраструктура е спазвана следната последователност на изложението:

1. представяне на съществуващата ситуация към момента, вкл. наблюдавани тенденции;
2. изградена инфраструктура от гледна точка на достатъчност за постигане на целите в областта на управление на отпадъците;
3. изградени към момента и предстоящи за изграждане инфраструктурни съоръжения;
4. преценка за необходимостта от допълнителна инфраструктура през следващите години, която да гарантира постигане на заложените цели.

Източници на информационно обезпечаване на анализа

- Министерство на околната среда и водите – стратегии, ръководства, заповеди и др.;
- Публичен регистър на лицата, притежаващи документи за извършване на дейности с отпадъци, поддържан от Изпълнителна агенция по околна среда;
- Национален статистически институт;
- Окончателен доклад за Регионално депо – Русе, изготвен по договор за „Надзор на строителните работи за строителство на 6 регионални депа”;
- Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”;
- КР №181-Н1/2010;
- Годишни доклади за изпълнение на дейностите, за които е предоставено КР №181-Н1/2010 за периода 2007-2014 г. вкл.;
- Технически инвестиционен проект за закриване и рекултивация на клетка 1 за неопасни отпадъци на територията на Регионално депо – Русе;
- Решения на Общото събрание на РСУО Русе;

- Информация, предоставена от „Топлофикация – Русе” ЕАД за инв. проект за инсталация за сортиране на битови отпадъци за регион Русе;
- Договор №Д-88/10.10.2014 г. между Община Иваново и „Астон сервиз” ООД с предмет събиране и транспортиране на битови отпадъци и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване със срок 4 години;
- Информация, предоставена от Община Иваново и др.

Наличие и достатъчност на информацията

Необходимата информация за анализа се съдържа в различни документи и информационни източници. На практика няма изградена цялостна информационна база данни, в която информацията да е систематизирана и да обхваща всички аспекти на инфраструктурата, както в регионален, така и във времеви разрез.

VIII.3.1. Инфраструктура за битовите отпадъци

VIII.3.1.1. РАЗВИТИЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА ЗА ТРЕТИРАНЕ НА БИТОВИТЕ ОТПАДЪЦИ

Инфраструктурата за третиране на битовите отпадъци включва съоръжения за оползотворяване на отпадъци (инсталации за предварително третиране – напр. сортиране; инсталации за МБТ; инсталации за компостиране или анаеробно разграждане и др.) и съоръжения за обезвреждане на отпадъци (в общия случай - регионални депа). Нормативната уредба изисква отпадъците, които ще се обезвреждат посредством депониране да бъдат предварително третирани. С европейското и национално законодателство е определена петстепенна йерархия, при която приоритет е предотвратяване образуването на отпадъците, а на последно място – обезвреждането им.

Съгласно ЗУО, с НПУО 2014-2020 г. са определени регионите, включващи общините, ползващи общо регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъци. Населението на регион Русе е предвидно да депонирани генерираните от него битови отпадъци на Регионално депо – Русе.

Общините, включени във всеки от регионите по чл. 49, ал. 9 ЗУО, създават регионална система за управление на отпадъците, състояща се от регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъци. Регионалната система за управление на отпадъците за регион Русе ще включва следните съоръжения за третиране на отпадъци:

- Регионално депо за неопасни отпадъци;
- Инсталация за сепариране (сортиране) на отпадъци;
- Инсталация за оползотворяване на биоразградими отпадъци (Инсталация за анаеробно разграждане).

Основни технически характеристики и капацитет на инфраструктурата за третиране на отпадъци

Депо / депа за депониране на битовите отпадъци

Регионално депо за неопасни, инертни и опасни отпадъци за общините Русе, Ветово, Иваново, Сливо поле и Тутракан (Регионално депо – Русе) е изградено върху площ от 292,4 дка общинска земя, от които 25,4 дка са отредени за клетки за опасни отпадъци. Площадката на депото се намира в местността „Под Ормана”, източно от град Русе, на около 2 450 м от последните жилищни сгради на града и на около 2 500 м западно от село Николово.

Строителството на депото е започнало през 2000 г. Обектът е въведен в експлоатация с Разрешение за ползване № СТ-12-776/22.12.2005 г., издадено от ДНСК – София. Депонирането на отпадъците е започнало на 01.01.2006 г. За депото е издадено Комплексно разрешително (КР) №181-Н1/2010, влязло в сила на 14.05.2010 г. Собственик на депото и оператор на КР е Община Русе.

Условие 2 от КР №181-Н1/2010 разглежда инсталациите, които попадат в обхвата на Приложение №4 на ЗООС и тези, които са извън неговия обхват – респ. – извън условията на КР, а именно:

Инсталация, която попада в обхвата на т. 5.4. от Приложение 4 на ЗООС:

1. Регионално депо - Русе, включващо:
Клетки за неопасни отпадъци: I, II, III, IV и V
Клетки за опасни отпадъци: I и II.

Инсталации, които не попадат в обхвата на Приложение 4 на ЗООС:

Клетки за инертни отпадъци: VI и VII

Капацитет на Регионално депо – Русе

В Таблица VIII.3-1 е представен капацитетът на депото, изразен като количество отпадъци, разрешено за обезвреждане в клетки за неопасни и опасни отпадъци – за денонощие и за година.

Таблица VIII.3-1 Капацитет на Регионално депо – Русе

№	Инсталация	Позиция на дейността, Приложение 4 от ЗООС	Максимален капацитет, [t/24h]	Максимален капацитет, [t]
1.	Регионално депо за неопасни, инертни и опасни отпадъци за общините Русе, Ветово, Иваново, Сливо поле и Тутракан	5.4	484,11	1 536 976
	Клетки за неопасни отпадъци		480	1 533 976
	Клетки за опасни отпадъци		4,11	3 000

Регионално депо-Русе е проектирано със следния капацитет на клетките за отпадъци:

Таблица VIII.3-2 Проектен капацитет на клетките на Регионално депо – Русе

	I клетка	II клетка	III клетка	Общо	Общо
	м³	м³	м³	м³	тон
Неопасни	661 323	501 122	657 281	1 819 726	1 536 976
<i>Инертни</i>	<i>61 925</i>	<i>60 030</i>		<i>121 955</i>	
<i>Опасни</i>	<i>840</i>	<i>840</i>		<i>1 680</i>	<i>3000</i>

Източник: Проект на депото

Стопанисване и експлоатация на Регионално депо – Русе

От 01.01.2006 г., Община Русе възлага стопанисването и експлоатацията на съоръжението след провеждане на процедури по реда на ЗОП. Към момента на изготвяне на актуализация на Програмата, оператор на депото е „Берус” ООД, съгласно Договор № ЗОП-92/30.12.2016 г., със срок за изпълнение 3 години.

На територията на депото са изградени:

- 3 броя клетки (клетка I, II и III) за неопасни отпадъци, в които е предвидено да се депонират съвместно битови и производствени отпадъци, които нямат опасни свойства;
- 2 броя клетки за инертни отпадъци (клетка VI и VII) и
- 2 броя клетки за опасни отпадъци.

В границите на площадката на депото има свободни терени, предвидени за изграждане още 2 броя клетки за неопасни отпадъци (клетки IV и V), както и на клетки за опасни отпадъци.

Остатъчен капацитет на депото

В таблица VIII.3-3 е представено запълването на клетките за неопасни отпадъци по години:

година	клетка 1	клетка 2	Общо депонирани отпадъци
2006	73 027		73 027
2007	73 152		146 179
2008	93 298		239 478
2009	105 262		344 739
2010	113 236		457 976
2011	98 007		555 983
2012	89 719		645 702
2013	19 176	69 697	734 575

2014		88 056	822 631
2015		87 154	909 786
2016		83 833	993 619
2017		87 942	1 081 560
общо	664 878	416 682	

Таблица VIII.3-3 Депонирани отпадъци в клетки за неопасни отпадъци в тона

Източник: Община Русе

От представените данни в таблици VIII.3-2 и VIII.3-3 се вижда, че свободният капацитет на депото е ~ 500 хил. тона, което при оценката на промяната на населението, респ. и генерираните отпадъци (виж таблица VIII.3-6), означава, че депото има свободен капацитет за още около 7-8 години, при съществуващата схема за управление на отпадъците. С въвеждането на инсталации, водещи до намаляване на депонираните отпадъци, депото ще може да приема такива над 10 години.

Участието на различните общини при депонирането на отпадъците е дадено в таблица Таблица VIII.3-4

Община	Дял
Русе	82.09%
Ветово	1.49%
Иваново	5.59%
Сливо поле	4.11%
Тутракан	6.72%
РСУО РУСЕ	100.00%

Таблица VIII.3-4 Дял на общините от РСУО в депонираните отпадъци (2016)

Източник: Община Русе

В Таблица VIII.3-5 е представено населението, което се обслужва от РСУО Русе

Община	2016
	общо
Русе	161838
Ветово	11620

Иваново	8519
Сливо поле	10085
Тутракан	14012
PCYO РУСЕ	206074

Таблица VIII.3-5 Населението, което се обслужва от PCYO Русе

При спазване на чл. 21, ал.1 ЗУО кметът на общината самостоятелно, когато не участва в регионално сдружение, или съвместно с другите кметове на общините от сдружението предприема действия по възлагане и извършване на прединвестиционни проучвания за изграждане на ново съоръжение/я за третиране на битовите отпадъци най-малко три години преди изчерпване обема на депото за битови отпадъци. Както беше споменато, на територията на Регионално депо – Русе е предвидено да бъдат изградени още две клетки за неопасни отпадъци.

За периода на действие на Програмата за управление на отпадъците на Община Иваново 2016-2020 г. не е необходимо изграждане на нова инфраструктура за обезвреждане на битови отпадъци – депо или клетки за неопасни отпадъци.

Рекултивация на клетка 1 за неопасни отпадъци на територията на Регионално депо – Русе

Към **31.03.2013 г.** капацитетът на клетка 1 за неопасни отпадъци е изчерпан и считано от 01 април 2013 г. депонирането на неопасни отпадъци е започнало в клетка 2.

След проведена открита процедура по ЗОП с предмет „Избор на изпълнител на СМР за изграждане на обект „Рекултивация на клетка 1 за неопасни отпадъци на територията на Регионално депо - Русе” е подписан Договор №ЗОП-36 от 23.07.2014 г. между Община Русе и „Берус” ООД със срок на изпълнение 24 месеца. Всички дейности по техническата рекултивация са завършени. На 15.02.2016 г. е започнало изпълнението на биологичната рекултивация – торене и залесяване с тревни смеси.

Инсталации за биоразградими и биоотпадъци

Съществуваща ситуация

На територията на регион Русе няма изградена Инсталация за оползотворяване на биоразградими и биоотпадъци. Цялото количество битови отпадъци, генерирани на територията на населените места от Община Иваново се обезврежда посредством депониране на територията на Регионално депо – Русе.

От направеното „Проучване и анализ за избор на подходящи региони в страната за изграждане на анаеробни съоръжения за третиране на биоотпадъци“ на МОСВ от м. март

2016 г., като регион с най-пълно покриване на приложените показатели на първо място е посочен този на РСУО Русе.

С Решение №3 по Протокол №14/26.07.2016 г. на Общото събрание на РСУОРР е взето решение **РСУОРР** да кандидатства по ОП „Околна среда 2014-2020 г.”, Процедура чрез директно предоставяне на БФП „Проектиране и изграждане на **анаеробни инсталации** за разделно събрани биоразградими отпадъци”.

Впоследствие, от Общото събрание на РСУОРР е взето Решение № 1 по Протокол № 16/27.04.2017 г.: „РСУО Русе да кандидатства с едно общо проектно предложение: „Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци за нуждите на общините – Русе, Иваново, Сливо поле, Тутракан и Ветово” по процедура BG16M10P002-2.004 „Проектиране и изграждане на анаеробни инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци” по приоритетна ос 2 „Отпадъци” на ОПОС 2014-2020 г.” РСУО Русе определя Община Русе да бъде водеща община по процедурата, тъй като на нейната територия се намира Регионално депо Русе и да предприеме всички необходими правни и фактически действия за подготовка на проектното предложение. Останалите общини от РСУО се определят като партньори на водещата община, като за целта е сключено споразумение за партньорство.

Взето е Решение от Общото събрание на РСУОРР за определяне на отделните съоръжения за третиране на отпадъците и за разпределение на задълженията на всички общини в РСУО за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО.

Постигането на Специфична цел 1 на приоритетна ос 2 „Отпадъци“ на ОПОС 2014-2020 г. – „Намаляване на количеството депонирани битови отпадъци“ е най-ефективно за регион Русе при анаеробното им третиране, защото отпадъка е с голямо количество биокomпоненти. Препоръчва се на територията на община Русе изграждането на анаеробна инсталация за третиране на битови биоразградими отпадъци, събирани разделно. Инсталацията ще обслужва всички общини от РСУО Русе. Нейният номинален капацитет трябва да е 15 000 т./годишно биоразградими отпадъци. Като краен продукт ще се получава биогаз, от който се произвеждат по комбиниран способ електроенергия и топлоенергия, и компост, годен за стопански нужди.

Предложеният терен за изграждане на анаеробната инсталация е **поземлен имот с идентификатор 63427.60.23, с трайно предназначение – урбанизирана, с НТП – депо за битови отпадъци (сметище), собственост на Община Русе, съобразно Акт за общинска собственост № 6758 от 13.09.2012 г.**

Параметрите на предвидената за изграждане инсталация за анаеробно разграждане са:

Технологията е суха ферментация със следните номинални параметри:

- Преработени отпадъци годишно – 15 000 тона.
- Генерирана ел. енергия - 4 449 MWh/год.
- Произведен компост - 4350 т/год.
- Диапазон на работа на инсталацията спрямо номиналните параметри – от 30 до 110 %.

Възможни източници на финансиране

С писмо изх. № 08-00-298/31.03.2017 г. от УО на ОП „Околна среда“ 2014 – 2020 г. е изпратена покана до общините-членове на РСУОРР за участие в процедура BG16M1OP002-2.004 „Проектиране и изграждане на анаеробни инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци“ по приоритетна ос 2 „Отпадъци“ на ОПОС 2014-2020 г.

Целта на процедурата е намаляване на количеството депонирани битови отпадъци чрез осигуряване на допълнителен капацитет за рециклиране чрез анаеробно третиране на разделно събрани биоразградими отпадъци.

Допустими кандидати по процедурата са общини, които отговарят на условията, включени в Насоките за кандидатстване по процедурата. Максималният размер на БФП, който може да бъде предоставен за едно проектно предложение е **30 500 000** лв.

Срокът за подаване на проектно предложение е 30.04.2018 г., 16.00 часа.

Инсталации за предварително третиране/сепариране, сортиране и за други битови отпадъци

На депата за отпадъци се приемат само отпадъци, които са подложени на предварително третиране (чл.38, ал.1 от *Наредба №6 от 27.08.2013 г.*).

Инсталации за сепариране на битови отпадъци

Съгласно чл.23, ал.3 ЗУО Общините – членове на регионалното сдружение, определят собствеността на регионалното депо и/или друго съоръжение за третиране на отпадъците.

Предвид горното всяка от общините – членове на РСУОРР е дала съгласие да се изгради съоръжение – инсталация за оползотворяване на отпадъци преди депонирането им върху терен – собственост на Община Русе, представляващ ПИ с идентификатор 63427.92.7 по КК на гр.Русе, при условията на учредено право на строеж. Съоръжението да бъде собственост на финансиращия частен партньор. Решението на Общински съвет Иваново, с което е взето това решение е Решение №145 по Протокол №20/25.10.2012 г.

С Решение №2, прието на заседание, провело се на 26.10.2012 г., ОС на РСУОРР е определило собствеността на Инсталацията за оползотворяване на битови отпадъци преди депонирането им да принадлежи на финансиращия частен партньор.

С писмо от 30.09.2013 г. до Община Русе, „Топлофикация Русе“ ЕАД, е отправила инвестиционно предложение за изграждане на Инсталация за предварително третиране (сепариране) на битови отпадъци преди депонирането им при условията на отстъпено безвъзмездно и безсрочно право на строеж върху ПИ 63427.92.7.

Сключен е Договор №1392/18.11.2013 г. за учредяване на безвъзмездно и безсрочно право на строеж, върху общинска земя, за изграждане на „Инсталация за предварително третиране (сепариране) на битови отпадъци преди депонирането им“ с РЗП 8 977 кв.м., между Община Русе и „Топлофикация Русе“ ЕАД. Срокът за реализиране на правото на строеж е бил 18 месеца от датата на сключване на договора. Поради изтичане на уговорения срок за реализиране на правото на строеж в необходимия обем, ограниченото вещно право се е погасило.

През м.януари 2016 г., „Топлофикация Русе“ ЕАД е депозирала писмо до Община Русе, в което излага пречките за реализация на проекта и моли да бъде учредено ново безвъзмездно и безсрочно право на строеж върху част от ПИ 63427.92.7 за реализация „Инсталация за предварително сепариране на битови отпадъци преди депонирането им“.

С Решение №120 по Протокол № 6/25.02.2016 г. на Общински съвет – Русе е дадено съгласие за учредяване на безвъзмездно, безсрочно право на строеж върху част с площ от **17 812 кв.м.** от ПИ с идентификатор 63427.92.7, целия с площ 28 009 кв.м., находящ се в землището на гр. Русе, местност „Под Ормана“, в полза на „Топлофикация Русе“ ЕАД, за изграждане на Инсталация за предварително третиране (сепариране) на битови отпадъци преди депонирането. Съгласно Договор № 1401/03.05.2016 г. за учредяване право на строеж върху общинска земя, сключен между Община Русе и „Топлофикация Русе“ АД, в дванадесет месечен срок от сключване на договора, дружеството следва да изгради Инсталация за предварително третиране (сепариране) на битови отпадъци преди депонирането им с РЗП 5604 кв.м. в цитирания имот.

С Решение №763, прието с Протокол № 31/22.02.2018 г. е определен подходящ срок от три месеца, съобразно чл.87, ал. 1 и 3 от ЗЗД за пълно завършване на СМР и довършителни работи по изграждане и въвеждане в експлоатация на Инсталация за предварително третиране (сепариране) на битови отпадъци преди депонирането им. При неизпълнение на посочените задължения от „Топлофикация Русе“ ЕАД по договор за суперфиция и в срока по предходното изречение, задължава Кмета на Община Русе да предприеме релевантни действия за защита интересите на Община Русе.

Срокът за въвеждане в експлоатация на Инсталацията не тече през времетраенето на задължителните съгласувателни процедури за снабдяване с разрешение за ползване на Инсталацията, доколкото просрочието за въвеждане в експлоатация породено от посочените факти не може да бъде вменено във вина на „Топлофикация Русе“ ЕАД.

По данни на „Топлофикация Русе“ ЕАД, Инсталацията за предварително третиране (сепариране) на битови отпадъци е със следните технически параметри:

Таблица VIII.3-6 Технически параметри на инсталация за сортиране

	Единици	Стойност
вход		битови отпадъци
общ капацитет	т/год	70 000
брой работни дни	дни/год	350
брой смени	ч/дневно	2 x 8
дневен капацитет	т/дневно	200
средно часове за поддръжка	ч/дневно	3,0
натоварване на инсталацията	%	85
работни часове за ден	ч	11,05
среден капацитет за час	т/ч	18,10
относително тегло на материала	т/м ³	0,25
среден капацитет за час	м ³ /ч	72,40

Източник: „Топлофикация Русе“ ЕАД.

Предстоящата за изграждане Инсталация за предварително третиране (сортиране) на битови отпадъци за регион Русе е достатъчна за постигане на целите по чл.31, ал.1, т.1 ЗУО.

В информация до Община Русе от „Топлофикация Русе“ ЕАД с писмо изх. № ЕКО-1232/04.07.2018 г. е посочено, че в проекта на Инсталацията за предварително третиране (сортиране) на битови отпадъци не е включен модул за стабилизация на отделената биоразградима фракция, за получаване на компост.

Не е необходима допълнителна инфраструктура (Инсталация за сортиране на отпадъци) през следващите години, която да гарантира постигане на заложените цели.

Площадки за предаване на разделно събрани битови отпадъци, които общината е осигурила за населени места над 10 000 души

Съгласно чл.19, ал.3, т. 11. от ЗУО кметът на община има задължение за осигуряването на площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други във всички населени места с население, по-голямо от 10 000 жители на територията на общината, и при необходимост в други населени места.

Всички населени места на територията на община Иваново са с население под 10 000 души, поради което такива площадки не са изграждани и не се предвижда да бъдат изградени.

Площадки за изкупуване на битови отпадъци от хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло

На територията на община Иваново няма площадки за изкупуване на битови отпадъци от хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло.

Площадки / места за предаване на ИУЕЕО, излезли от употреба гуми, негодни за употреба акумулатори, отработени масла, включени в системата на организации за оползотворяване на МРО или индивидуално изпълняващи цели за МРО

Община Иваново няма сключени договори за сътрудничество с организации за оползотворяване на масово разпространени отпадъци поради липса на интерес от страна на организациите за оползотворяване и др.лица, притежаващи документ за дейности с отпадъци, издаден по реда на ЗУО.

Съгласно Публичния регистър на ИАОС „Регистър на лица, притежаващи документи за извършване на дейности с отпадъци” на територията на община Иваново няма обособени площадки / места за предаване на ИУЕЕО, излезли от употреба гуми, негодни за употреба акумулатори, отработени масла, включени в системата на организации за оползотворяване на МРО или индивидуално изпълняващи цели за МРО.

Събиране на опасни отпадъци от домакинствата

Община Иваново не е сключила договор с лица, притежаващи документ за дейности с отпадъци, за организирането на разделно събиране на опасните битови отпадъци извън

обхвата на наредбите по чл. 13, ал. 1 от ЗУО и предаването им за оползотворяване и/или обезвреждане.

Инсталации за оползотворяване на сметищен газ

Съгласно нормативната уредба и Условие 9.2.3. на КР №181-Н1/2010 е предвидено, че от датата на изграждане на газоотвеждащата система на всяка от клетките за неопасни отпадъци, събираните газове следва да се отвеждат от тялото на депото за последващо изгаряне в **Инсталация за изгаряне на биогаз**, посредством система от хоризонтални и вертикални газоотвеждащи тръби. Инсталацията за високотемпературно изгаряне на биогаза, отделен от тялото на депото е произведена от HAASE Energietechnik. Доставена е в рамките на ИСПА мярка „Изграждане на пет регионални депа – Русе, Монтана, Силистра, Созопол и Севлиево”. Работата на Инсталацията започва след изграждане и пускане в експлоатация на последния елемент на газоотвеждащата система на първата запълнена с отпадъци клетка за неопасни отпадъци. В Условие 9.1.2. (Таблица 9.1.2.1) на КР №181-Н1/2010 са посочени контролираните параметри на инсталацията и оптималните им стойности, както следва:

Таблица VIII.3-7 Контролирани параметри на Инсталация за изгаряне на биогаз

Контролиран параметър	Оптимална стойност
Обемен дебит на биогаза	120-600 m ³ /h
Налягане на биогаза	4-100 mbar
Съдържание на CH ₄ в биогаза	50 об. %
Температура на биогаза	До 80 °C
Температура на изгаряне	1 000 – 1 200 °C

Таблица VIII.3-8 (Таблица 9.2.5.1. от КР №181-Н1/2010) Мониторинг на емисии на вредни вещества в атмосферния въздух, инсталация за високотемпературно изгаряне на сметищен газ

Изпускащо устройство №	Източник на отпадъчни газове	Пречиствателно съоръжение	Максимален дебит на газовете, (Nm ³ /h)	Височина на изпускащото устройство (m)
1	Инсталация за изгаряне на биогаз	-	1 629	12

Съдове и техника за събиране и транспортиране на битовите отпадъци

Съдове за съхраняване на смесени битови отпадъци в Община Иваново

В таблица VIII.3-9 е посочен вида и броя на съдовете за съхраняване на битови отпадъци по населени места в Община Иваново.

Таблица VIII.3-9 Вид на контейнерния парк към 01.08.2016 г., по населени места

№	Населено място	Пластмасови кофи с обем 120 л	Пластмасови кофи с обем 240 л	Съдове тип „бобър” 1,1 м ³
1.	с. Иваново	30	0	90

№	Населено място	Пластмасови кофи с обем 120 л	Пластмасови кофи с обем 240 л	Съдове тип „бобър” 1,1 м ³
2.	с. Щръклево	30	0	315
3.	с. Пиргово	14	29	127
4.	с. Сваленик	28	0	75
5.	с. Нисово	0	10	42
6.	с. Кошов	20	0	31
7.	с. Божичен	50	0	30
8.	с. Тръстеник	20	12	112
9.	с. Церовец	20	0	20
10.	с. Красен	20	0	88
11.	с. Табачка	52	0	20
12.	с. Червен	15	0	27
13.	с. Мечка, вкл. с.о. Стълпище	35	8	80
ОБЩО		334	59	1 057

Практиката във времето е показала, че 1 бр. контейнер с вместимост 1,1 м³ обслужва 10 броя домакинства и е съобразен с годишната норма на натрупване на битови отпадъци от жител за година за община Иваново.

Видът на предлаганите услуги по ЗМДТ, границите и честотата на обслужване на съдовете за събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до съоръжение за последващото им третиране се определят ежегодно до 31 октомври на предходната година със Заповед на Кмета на Община Иваново.

Вместимостта и честотата на обслужване на наличните към момента съдове за съхраняване на смесени битови отпадъци осигуряват събиране на генерираните количества битови отпадъци от населените места на територията на община Иваново, без да се допуска препълване на съдовете и да се създават предпоставки за замърсяване на прилежащите им площи. До сключване на Договор №Д-88/10.10.2014 г. между Община Иваново и „Астон сервиз” ООД с предмет събиране и транспортиране на битови отпадъци и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване със срок 4 години вместимостта на видът и броя на съдовете за съхраняване на битови отпадъци е бил както следва:

Таблица VIII.3-10 Вид и вместимост на съдовете за съхраняване на битови отпадъци

Вид и вместимост на съдовете	до м.октомври 2014 г.	м.август 2016 г.
кофа с обем 120 л	3162	334
кофа с обем 240 л	566	59
съд тип „бобър” 1100 л	575	1057
Обща вместимост	1147,78	1216,94

Представените данни в Таблица VIII.3-10 показват, че броят и видът на съдовете за съхраняване на битови отпадъци по населени места е оптимизиран след сключването на

договор от м.октомври 2014 г. за дейността събиране на битови отпадъци и транспортирането им до депо. Оптимизирането се изразява в увеличаване на броя на съдовете за съхраняване на битови отпадъци тип „бобър“ за сметка на намаляване на броя на съдовете тип кофа с обеми 120 и 240 литра, при запазване на общия обем на съдовете за съхраняване на отпадъци. Следва да се отчете и тенденцията за непрекъснато намаляване броя на населението на Община Иваново – за последните две официални преброявания през 2001 г. и 2011 г. Община Иваново регистрира отрицателен прираст от -14,99% (намаляние с 1 663 броя жители като абсолютен прираст).

Разделно събиране на зелени отпадъци

На територията на регион Русе няма изградена Инсталация за оползотворяване на биоразградими и биоотпадъци. Цялото количество битови отпадъци, генерирани на територията на населените места от Община Иваново се обезврежда посредством депониране на територията на Регионално депо – Русе. Липсата на изградена и въведена в експлоатация Инсталация за оползотворяване на биоразградимите отпадъци прави нецелесъобразно от икономическа и технологична гледна точки изграждането и обслужването на системи за разделното събиране и транспортиране на биоразградимите отпадъци. Изграждане на система за разделно събиране на биоразградими отпадъци и обслужване на нейните елементи преди наличие на въведено в експлоатация съоръжение за тяхното оползотворяване би довело до увеличаване на разходите за събиране и транспортиране на битовите отпадъци от населените места на територията на община Иваново, т.е. до увеличаване на такса битови отпадъци без да бъдат намалени количествата на депонираните битови отпадъци.

Взето е Решение от Общото събрание на РСУОРР за определяне на отделните съоръжения за третиране на отпадъците и за разпределение на задълженията на всички общини в РСУО за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО.

С Решение № 1 по Протокол № 16/27.04.2017 г. на ОС на РСУОРР е взето решение РСУО Русе да кандидатства с едно общо проектно предложение: „Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци за нуждите на общините – Русе, Иваново, Сливо поле, Тутракан и Ветово“ по процедура BG16M10P002-2.004 „Проектиране и изграждане на анаеробни инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци“ по приоритетна ос 2 „Отпадъци“ на ОПОС 2014-2020 г.

РСУО Русе определя Община Русе да бъде водеща община по процедурата, тъй като на нейната територия се намира Регионално депо Русе и да предприеме всички необходими правни и фактически действия за подготовка на проектното предложение. Останалите общини от РСУО се определят като партньори на водещата община, като за целта е сключено споразумение за партньорство.

Разделното събиране на биоразградимите отпадъци следва да обхваща:

- зелени отпадъци при поддържането на тревните площи за обществено ползване;
- отпадъци от пазари за плодове и зеленчуци;
- зелени отпадъци от градини;
- битови биоотпадъци.

Необходимо е осигуряване на съдове за разделно събиране на битови биоразградими отпадъци.

Възможни източници на финансиране
Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”

Етапи на въвеждане на разделно събиране на биоотпадъци

Предвижда се събирането на биоразградимите отпадъци да започне след изграждането и въвеждането в експлоатацията на Инсталация за оползотворяване на битови биоразградими отпадъци, в т.ч.зелени отпадъци.

Транспортна техника за събиране на битови отпадъци

Съществуваща ситуация на специализираната техника

Видът и броя на специализираните превозни средства, с които към момента се изпълняват дейностите по събиране и транспортиране на битови отпадъци на територията на населените места от Община Иваново е както следва:

Таблица VIII.3-11 Специализирани превозни средства, с които се изпълняват дейности по събиране и транспортиране на битови отпадъци в Община Иваново

№ по ред	Предназначение	Вид	Марка и вместимост	Стандарт ЕВРО	брой
1.	събиране и транспортиране на битови отпадъци	вариопреса	МАН с надстройка 22 м ³	ЕВРО 3	2
2.	измиване и дезинфекция на съдовете за отпадъци	-	-	ЕВРО 3	1

Броят и видът на специализираната техника, с която към момента на изготвяне на Програмата се изпълняват дейностите по събиране и транспортиране на битови отпадъци на територията на населените места в община Иваново, е достатъчен.

VIII.3.2. ИНФРАСТРУКТУРА ЗА ОТПАДЪЦИ ОТ СТРОИТЕЛСТВО И РАЗРУШАВАНЕ

На територията на Община Иваново няма инсталации / съоръжения за третиране (оползотворяване или обезвреждане) на строителни отпадъци. Най-близко разположените площадки за третиране на строителни отпадъци са както следва:

- 2 бр. клетки за инертни отпадъци на територията на Регионално депо – Русе, местност „Под Ормана”, землище на гр. Русе;
- Инсталация за оползотворяване на строителни отпадъци, местност „Под Ормана”, землище на гр. Русе.

От една страна капацитетът на двете клетки за инертни отпадъци е изчерпан, а от друга – при депонирането на строителни отпадъци в тях притежателите на отпадъци заплащат отчисления по реда на Наредба №7/19.12.2013 г.

Предвид горното Общински съвет – Русе със свое Решение №601 по Протокол №25/22.05.2013 г. е одобрил конкурсни условия за провеждане на публично оповестен конкурс за отдаване под наем за срок от 5 години на имот частна общинска собственост, за

разполагане на мобилна инсталация за оползотворяване на строителни отпадъци, намиращ се в местността „Под Ормана”, ПИ с идентификатор 63427.92.6, АЧОС №5678/18.02.2009 г., площ 22,00 дка. С цел стимулиране оползотворяването на строителните отпадъци, Общинския съвет е приел цената за оползотворяване на 1 тон строителни отпадъци да бъде не по-висока от 8 лв./тон за целия срок на договора.

След провеждане на конкурс за отдаване под наем на общински имот Община Русе е сключила петгодишен договор №5033 от 14.08.2013 г. с „Астон сервиз” ООД за наем на имот 63427.92.6 за третиране на строителни отпадъци.

Съгласно **Условие 11.5.1.1.** на КР №181-Н1/2010 е разрешено предаването за оползотворяване на следните отпадъци с код и наименование:

- 17 01 01 Бетон;
- 17 01 02 Тухли;
- 17 01 07 Смеси от бетон, тухли, керемиди, плочки, фаянсови и керамични изделия, различни от упоменатите в 17 01 06,

които са натрупани в клетките за инертни отпадъци по условие 2, единствено на лица, притежаващи документ за дейности с отпадъци по реда на ЗУО или комплексно разрешително за извършване на такава дейност, въз основа на писмен договор.

През 2014 г. строителни отпадъци с код и наименование 17 01 01 Бетон в количество 8 085,27 тона, депонирани в клетка за инертни отпадъци, са изнесени извън площадката с цел оползотворяването им. През 2015 г. обезвредени в клетки за инертни отпадъци строителни отпадъци не са били изнасяни за оползотворяване.

Отпадъците са предадени на „Астон Сервиз” ООД въз основа на писмен договор.

VIII.3.3. ИНСТАЛАЦИИ И СЪОРЪЖЕНИЯ ЗА ТРЕТИРАНЕ НА ОТПАДЪЦИ ОТ ПСОВ

Община Иваново е приключила с изпълнението на Договор за БФП по ОП „Околна среда 2007-2013”, съфинансирана от ЕФРР и от КФ за проект „Техническа помощ за изработване на проект за изграждане на канализационна мрежа и ПСОВ с. Щръклево, община Иваново” по процедура „Техническа помощ за подготовка на инвестиционни проекти по Приоритетна ос 1 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води в населени места с над 2 000 е.ж.”.

Целта на проекта е била изготвяне на работни инвестиционни проекти за изграждане на канализационна система, включваща канализационна мрежа и ПСОВ на с. Щръклево. Стойността на проекта – 739 944 лв. и същият се е изпълнявал за периода 2009 г. – 2011 г.

В съответствие с принципа „замърсителят плаща” управлението на утайките от ПСОВ е отговорност на притежателя на отпадъка. Към момента на актуализиране на Програмата на територията на община Иваново няма работеща ПСОВ.

По-долу е представена информация от Програма за прилагане на Директива 91/271/ЕИО, която е приложима за агломерация Щръклево. Посочена е информация за дата на започване и приключване на СМР по изграждане на канализационна система на територията на общината и необходимите финансови средства за нейното изграждане.

Данни от ПРОГРАМА за прилагането на Директива 91/271/ЕИО

Дата на докладване: 12.09.2014 г.

Референтна дата, която се използва за установяване на несъответствие или на предстоящи крайни срокове – 2012 г.

Агломерации

Б — Канализационни системи или индивидуални/други подходящи системи на агломерации с 2000 или повече ЕЖ, за които са налице предстоящи крайни срокове към референтната дата

Таблица VIII.3-12 Данни за агломерация Иваново съгласно програма за прилагане на Директива 91/271/ЕИО – за канализационни системи

Код на агломерацията:	BGAG84049_00
Име на агломерацията:	Щръклево
Статус на агломерацията: Предстоящи крайни срокове (PD)	31.12.2014 г.
Мерки, предвидени с цел постигане на съответствие с член 3	канализационни системи и индивидуални/други подходящи системи строителство на канализация
Дата или очаквана дата на приключване на подготвителните мерки за канализационна система или индивидуална/друга подходяща система (планиране, проектиране, одобрения, необходими на равнище държава членка, и т.н.)	31.12.2020 г.
Начална дата или очаквана дата на започване на строителните работи по канализационните системи или индивидуални/други подходящи системи	31.12.2021 г.
Очаквана дата на завършване на строителните работи по канализационната система или индивидуална/друга подходяща система	31.12.2023 г.
Прогнозни инвестиционни разходи за канализационната система или IAS (както са в националния план)	8,5 млн. евро

Б — Градски пречиствателни станции за отпадъчни води на агломерации с 2000 или повече ЕЖ, за които са налице предстоящи крайни срокове към референтната дата

Мерки за градски пречиствателни станции за отпадъчни води (ГПСОВ) по членове 4, 5 и 7

Таблица VIII.3-13 Данни за агломерация Щръклево съгласно програма за прилагане на Директива 91/271/ЕИО – за ГПСОВ

Дата или очаквана дата на приключване на подготвителните мерки (планиране, проектиране и т.н.)	Дата или очаквана начална дата на строителните работи	Дата или очакваната дата на завършване на строителните работи	Очаквана дата за постигане на съответствие (12 месеца проби)	Прогнозни инвестиционни разходи, необходими за ГПСОВ (както в националния план), млн.евро
31.12.2020	31.12.2021	31.12.2023	30.12.2024	1,92

Анализът на възможностите за оползотворяване на утайките от ПСОВ, извършен на национално ниво, показва, че съществуват възможности близо 100% от утайките от ПСОВ да бъдат оползотворени.

VIII.3.4. ДРУГИ ИНСТАЛАЦИИ И СЪОРЪЖЕНИЯ ЗА ТРЕТИРАНЕ НА ОТПАДЪЦИ

Не се предвижда проектиране/изграждане на други инсталации/съоръжения освен гореизброените. На територията на община Иваново не са идентифицирани сериозни проблеми с производствени или други отпадъци по смисъла на ЗУО.

Складове за съхранение на залежали ПРЗ (съществуващо положение)

Към момента на изготвяне на Програмата, на територията на общината няма складове за съхранение на залежали препарати за растителна защита. До м.септември 2011 г. на територията на община Иваново са съхранявани 25 броя стоманобетонени кубове с обезвредени в тях пестициди в общо количество 242,16 тона.

С Решение №1 по Протокол №3/17.05.2011 г. от ОС на РСУОРР е определена цена за приемане на опасни отпадъци – стоманобетонени кубове с обезвредени в тях пестициди, намиращи се на територията на общините Ценово (12 бр.), Бяла (13 бр.), Две могили (14 бр.), както и за 9 броя стоманобетонени контейнери, притежание на Държавна агенция „Държавен резерв и военовременно запаси” – В.Търново в размер на 22,58 лв./тон без ДДС.

След вземане на решение на ОС на РСУОРР всички 25 броя стоманобетонени кубове с обезвредени в тях негодни ПРЗ са транспортирани до Регионално депо – Русе за периода 23.08.2011 – 20.09.2011 г. За горепосочените отпадъци са заплатени транспортни разходи, цена на услугата за обезвреждане в клетки за опасни отпадъци и отчисления по реда на ЗУО.

Таблица **VIII.3-14** Стоманобетонени кубове с обезвредени в тях ПРЗ, транспортирани до площадката на Регионално депо – Русе и впоследствие обезвредени в клетки за опасни отпадъци

Община	Местонахождение на населеното място	Брой	Тонове	Дата на приемане
Русе	С.Бъзън, частен имот на ЕТ „Димитър Димитров – Телида”	11	111,62	23.08.2011 г.
Иваново	С.Щръклево, извън регулация, до селскостопанско летище	16	89,54	23.08.2011 г.
			73,94	24.08.2011 г.
	С.Иваново ДА „Държавен резерв и военовременно запаси”	9	78,68	20.09.2011 г.
Сливо поле	С.Борисово	7	71,78	26.04.2011 г.
Ценово	200 м извън регулацията на с.Ценово	12	129,92	05.09.2011 г.
Бяла	С. Копривец, извън регулация, в бивш стопански двор	13	123,84	06.09.2011 г.
Две могили	С.Батишница, извън регулация	14	42,14	24.08.2011 г.
			111,88	25.08.2011 г.
ОБЩО		82	833,34	

Легенда

	Общини от регионално сдружение за УО от регион Русе
	Общини извън регионално сдружение или други притежатели на отпадъци

VIII.3.5. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ПО ОТНОШЕНИЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА ЗА ТРЕТИРАНЕ НА ОТПАДЪЦИ

Изводи:

✓ Организирано събиране и транспортиране на битови отпадъци в населените места на територията на община Иваново се извършва от 2005 г., като отпадъците се транспортират до Регионално депо – Русе от 01.01.2006 г.;

✓ Остарелите и амортизирани съдове своевременно се подменят с нови – това е задължение на изпълнителя по договор за обществена поръчка за дейността по събиране и транспортиране на битови отпадъци;

✓ Собствеността на съдовете за събиране на смесени битови отпадъци в населените места от Община Иваново е изцяло частна – съдовете са собственост на настоящия изпълнител по договор за обществена поръчка, който осъществява услугите по събирането и транспортирането на битовите отпадъци;

✓ Видът и броят на съдовете за съхраняване на битови отпадъци и специализираните превозни средства, при определената честота на обслужване осигуряват качествено предоставяне на услугата „събиране и транспортиране на битови отпадъци”, без да се допуска препълване на съдовете и да се създават предпоставки за замърсяване на прилежащите им площи;

✓ В края на 2012 г. ОС РСУОРР е взело решение собствеността на Инсталацията за предварително третиране (сепариране) на битовите отпадъци от регион Русе да е на финансиращ частен партньор;

✓ С Решение №763, прието с Протокол № 31/22.02.2018 г. е определен подходящ срок от три месеца, съобразно чл.87, ал. 1 и 3 от ЗЗД за пълно завършване на СМР и довършителни работи по изграждане и въвеждане в експлоатация на Инсталацията за предварително третиране (сепариране) на битови отпадъци преди депонирането им. При неизпълнение на посочените задължения от „Топлофикация Русе“ ЕАД по договор за суперфиция и в срока по предходното изречение, задължава Кмета на Община Русе да предприеме релевантни действия за защита интересите на Община Русе.

Срокът за въвеждане в експлоатация на Инсталацията за предварително третиране (сепариране) на битови отпадъци преди депонирането им не тече през времетраенето на задължителните съгласувателни процедури за снабдяване с разрешение за ползване на Инсталацията, доколкото просрочията за въвеждане в експлоатация породено от посочените факти не може да бъде вменено във вина на „Топлофикация Русе“ ЕАД.

✓ Експлоатацията на Инсталацията за предварително третиране на битови отпадъци, образувани на територията на общините Русе, Ветово, Иваново, Сливо поле и Тутракан, ще бъде организирана по начин, осигуряващ поэтапното реализиране на целите по чл. 31, ал. 1

ЗУО, в сроковете по § 15 от ПЗР на ЗУО, и на наредбата по чл. 43, ал. 5 ЗУО. При неизпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 „Топлофикация – Русе” ЕАД заплаща дължимите отчисления;

✓ Системата за разделно събиране на биоразградими отпадъци ще бъде изградена и ще започне да функционира след въвеждане в експлоатация на съоръжение за оползотворяване на този вид отпадъци за регион Русе;

✓ След изграждане и въвеждане в експлоатация на Регионална система за управление на отпадъците за регион Русе ще се прилага йерархията за управление на отпадъците – ще се увеличи дела на оползотворените отпадъци за сметка на намаляването на обезвредените посредством депониране такива. Ефективното функциониране на Инсталациите за сортиране и анаеробно разграждане на битовите отпадъци, генерирани от населените места от регион Русе ще доведе до отпадане задължението на петте общини от регион Русе (в частност – на Община Иваново) да заплащат отчисления по чл.64 ЗУО;

✓ С Решение №3 по Протокол №14/26.07.2016 г. на Общото събрание на РСУО за регион Русе е взето решение **РСУОРР** да кандидатства по ОП „Околна среда 2014-2020 г.”, Процедура чрез директно предоставяне на БФП „Проектиране и изграждане на **анаеробни инсталации** за разделно събрани биоразградими отпадъци”.

✓ С Решение № 1 по Протокол № 16/27.04.2017 г. на ОС на РСУОРР е взето решение РСУО Русе да кандидатства с едно общо проектно предложение: „Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци за нуждите на общините – Русе, Иваново, Сливо поле, Тутракан и Ветово” по процедура BG16M10P002-2.004 „Проектиране и изграждане на анаеробни инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци” по приоритетна ос 2 „Отпадъци” на ОПОС 2014-2020 г.

✓ Изградената (Регионално депо – Русе) и предстоящата за изграждане (Инсталация за сортиране и Инсталация за анаеробно третиране на биоразградими отпадъци) инфраструктура за третиране на битови отпадъци за регион Русе е достатъчна за постигане на целите в областта на управление на отпадъците;

Препоръки:

✓ Община Иваново следва да предприеме действия по осигуряване на финансиране за изграждане на канализационна система за агломерация Щръклево – изграждане на канализационната мрежа на територията на с. Щръклево и Пречиствателна станция за пречистване на отпадъчните води;

✓ Следва да се търсят начини за оползотворяване на утайки от ПСОВ чрез използването им за рекултивация на нарушени терени, особено в контекста на съществуващи нарушени терени на територията на общината – съществуващи селски сметища и депо за неопасни отпадъци;

✓ С оглед икономическия профил на общината – земеделски район – следва да се направи проучване за възможността за оползотворяване на утайки от ПСОВ чрез използването им в земеделието.

**ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ 2016-2020 г.
ОБЩИНА ИВАНОВО**



**ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.4
АНАЛИЗ НА ИНСТИТУЦИОНАЛНИЯ КАПАЦИТЕТ В СФЕРАТА НА
УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ, С АКЦЕНТ ВЪРХУ
КОНТРОЛНИТЕ ФУНКЦИИ**

Този анализ има за цел да установи евентуални недостатъци и несъответствия в капацитета на Община Иваново в сферата на управление на отпадъците. С анализа се извеждат препоръки за оптимизиране и подобряване на институционалния капацитет във връзка с изпълнение на общинските правомощия и функции.

Източници на информация

- ✚ Нормативни документи в областта на управлението на отпадъците на национално и местно ниво – закони, подзаконовни нормативни актове и др.;
- ✚ Административни документи, действащи на местно ниво – Вътрешни правила за работа в администрацията (Вътрешните правила за планиране, организация, възлагане на обществени поръчки и осъществяване на контрол върху изпълнението на договори за обществени поръчки на община Иваново и др.), Устройствен правилник на Общинска администрация, заповеди на кмета на Община Иваново и др.;
- ✚ Решения на Общински съвет за одобряване структура и численост на общинска администрация Иваново;
- ✚ Стратегически и програмни документи на национално и местно ниво в областта на управлението на дейностите по отпадъците и произтичащите от тях задължения на местната администрация.

Общинската администрация има ключова роля в планирането и организирането на дейностите по управление на битовите и строителните отпадъци на територията на общината, на база на задълженията, вменени им от националното законодателство.

Нормативни изисквания в областта на управлението на отпадъците

Приетият през 2012 г. ЗУО показва трайна тенденция към делегиране на разширена отговорност на местната власт в лицето на кметовете на общини, което неминеумо е свързано с необходимостта от достатъчен, квалифициран и мотивиран персонал, който да прилага ефективно изискванията на законодателството на местно ниво.

Законът прецизира задълженията на кметовете на общини за управление на отпадъците, като въвежда нови задължения към местната власт и изисквания за постигане на цели за рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци.

Считано от 01 януари 2011 г. са въведени отчисления при депониране на отпадъци.

Беше приета Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, Обн. ДВ., бр. 11 от 31.01.2017 г.

С наредбата се определят методите за изчисляване на изпълнението на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО.

Със ЗУО и Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали са въведени и нови изисквания към управлението на строителни отпадъци.

В правомощията на общината са включени функциите за одобрение на изготвените от генераторите Планове за управление на строителни отпадъци.

VIII.4.1. Функции за управление на отпадъците

Задължения на органите на местното самоуправление по отношение управлението на дейности с отпадъци

Закон за управление на отпадъците

Задължения на органите на местното самоуправление и местната администрация по отношение управлението на дейности с отпадъци са делегирани в чл.19 от ЗУО. Кметът на общината организира управлението на битовите и строителните отпадъци, образувани на нейна територия, съобразно изискванията на този закон и наредбата по чл. 22 ЗУО.

Контролните функции на кмета на община са разписани в *Глава пета Разрешаване и контрол на дейностите по отпадъците, Раздел V. Контрол по управлението на отпадъците* на закона.

В качеството си на контролен орган оправомощените лица от общинска администрация Иваново следва да извършват проверки по документи и/или проверки на място съобразно своята компетентност. При извършване на проверките контролните органи съставят констативни протоколи и/или АУАН. При констатиране на нарушения контролните органи дават задължително предписание и определят срок за отстраняване на нарушенията.

Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Иваново

Към момента на изготвяне на Програмата няма разработена Наредба за управление на дейностите по отпадъците, издадена на основание чл.22 от ЗУО. Общинската администрация е в процес на разработване на проект на нова наредба.

VIII.4.2. Състояние на човешките ресурси с възложени функции за отпадъци

Устройствен правилник на общинската администрация на Община Иваново

Устройственият правилник на общинската администрация на Община Иваново е утвърден със Заповед на Кмета на Община Иваново. Правилникът има за цел да осигури ефективна дейност на местната изпълнителна власт в съответствие с действащото законодателство в Република България.

Структура и численост на общинската администрация на Община Иваново

С Решение на Общински съвет Иваново е одобрена структура и численост на общинска администрация Иваново.

При осъществяване на своята дейност, кметът на Община Иваново се подпомага от един заместник-кмет и секретар. Администрацията е структурирана в две дирекции – „Специализирана администрация” и „Административно правно обслужване, финанси и управление на собствеността”.

Функции на структурните звена в общинска администрация Иваново в областта на управлението на отпадъците

- ❖ Дирекция „Административно правно обслужване, финанси и управление на собствеността”

- Отчитане на приходите и разходите на Бюджета на Община Иваново по единна бюджетна класификация;
- Осъществяване на събирането и отчитането на местните данъци и такси;
- Изготвяне на предложение до Общински съвет – Иваново за одобряване на ежегодната план-сметка за разходите, които ще се финансират от приходите от ТБО.
- Осигуряване на квалифициран персонал за извършване на дейностите в общинска администрация, в т.ч. и дейностите по управление на отпадъците.
- ❖ Дирекция „Специализирана администрация”
 - Осъществяване на дейностите по разработване на екологичната политика на общината.
 - Подпомагане на дейността на кмета при осъществяване на правомощията му във връзка с прилагане на екологичното законодателство.
 - Проучване на възможности за участие на общината с проекти и програми от предприсъединителните и кохезионните фондове на Европейския съюз.

Пряко на Кмета на общината е подчинена длъжността „работник по опазване на околната среда“, а пряко на заместник-кмета – длъжността „работник поддръжка“. Двете длъжности са част от общата администрация на община Иваново, като изпълняват мероприятия по поддръжка и почистване на улици, алеи, паркове, инженерни съоръжения и други територии за обществено ползване.

Възложените с нормативната уредба правомощия и задължения на кмета на община Иваново са обезпечени чрез звено „Екология“, в което работи един служител на длъжност „главен експерт”.

Функциите между отделните звена, които са пряко ангажирани с управлението на отпадъците, в т.ч. изготвяне и отчитане на план-сметки и др., са ясно разграничени.

Контролни функции в областта на УО в Община Иваново

В преките задължения на служителя на длъжност „главен експерт” е вменено да съставя АУАН по реда на ЗАНН за нарушения на наредбите на Община Иваново, действащи в областта на опазването на околната среда и управлението на отпадъците. Със Заповед на Кмета на Община Иваново лицето е оправомощено да съставя АУАН по реда на ЗУО.

Контролът на договорите, сключени по реда на ЗОП, и имащи отношение към управлението на отпадъците се осъществяват съобразно клаузите на конкретните договори, съобразени с *Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Община Иваново*, утвърдени от Кмета на Община Иваново.

Със Заповед № РД-09-46/21.02.2018 г. на Кмета на Община Иваново, кметовете и кметските наместници на населените места в община Иваново са оправомощени да осъществяват контрол съобразно чл.112, ал.1 от ЗУО.

VIII.4.3. Изводи и препоръки

Изводи:

- ✓ Нормативните актове в областта на управлението на отпадъците са многобройни и изискващи специфични компетентности на служителите на всяка администрация.
- ✓ За подобряване на капацитета на общинските служители трябва да се провеждат обучителни програми. Като се имат предвид обаче големите предизвикателства пред местните власти относно целите за рециклиране на битовите отпадъци и за оползотворяване на

биоразградимите отпадъци са необходими целенасочени и практически обучения, особено по прилагане на Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, за която общините нямат никакъв опит. Необходимостта от обучителни програми е посочена като най-важен фактор за подобряване на общинския капацитет по управление на отпадъците от голяма част от общините, включително за съставяне на констативни протоколи и актове при извършване на инспекции.

✓ Техническият капацитет на общината при изпълнението на нейните функции е на добро ниво. Служителите на Община Иваново са обезпечени с компютри, принтери, скенери, телефони, автомобили в изпълнение на ежедневната им дейност, в т.число контролните им функции.

✓ Община Иваново е предприела мерки по отношение повишаване на административния си капацитет, като е назначила служител със съответно образование, който ще подпомага кмета на Община Иваново при организиране на дейностите по управление на отпадъците. Наличието на компетентни служители е предпоставка за своевременното отчитане на промени в нормативната уредба, актуализация на местни нормативни документи, и изпълнение на изискванията на законодателството в областта на управление на отпадъците като цяло.

✓ Административният капацитет на Община Иваново в областта на управлението на дейностите по отпадъците е недостатъчен, за да изпълни всички изисквания, произтичащи от нормативната уредба и стратегическите и програмни документи в областта на УО, особено след приемане на нови нормативни уредби в областта на биоотпадъците, рециклирането на строителните отпадъци, и при отчитане на предстоящите изисквания, които ще произтекат за общинска администрация след изграждане на регионална система за управление на отпадъците.

Препоръки:

✓ Общинска администрация в най-кратки срокове да разработи проект на наредба по чл.22 ЗУО.

✓ След приемането на Наредбата по чл.22 ЗУО Община Иваново и Общински съвет – Иваново да публикуват същата на интернет-страницата си при условията на пълна прозрачност.

✓ Община Иваново да предприеме действия по своевременно актуализиране на нормативни документи, вътрешни правила и др.

✓ Да се предвидят обучения на служителите, на които са възложени дейности по управление на отпадъците, в т.число изготвяне и отчитане на план-сметките в контекста на динамично променящото се законодателство и предстоящото приемане на нова Методика за изготвяне на план-сметката с необходимите разходи за дейностите и за видовете основи, които служат за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.

✓ Предвид демографска криза в региона – намаляване и застаряване на населението и миграция на младите хора към големите областни центрове – да се предвидят стимули и мотивация за запазване на работното място на служителите в общинската администрация.

✓ Подобряване на материално-техническа и информационна обезпеченост на служителите, които са пряко ангажирани с управлението на отпадъците, в т.число изготвянето и отчитането на план-сметките.

**ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ 2016-2020 г.
ОБЩИНА ИВАНОВО**



ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.5

**АНАЛИЗ И ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЗАМЪРСЕНИ В МИНАЛОТО
ПЛОЩАДКИ ЗА ОБЕЗВРЕЖДАНЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ И
ОСЪЩЕСТВЕНИ МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ**

Информационно обезпечаване на анализа

Направеният анализ се основава на възприета на европейско ниво категория „локални почвени замърсявания”, която включва **и площадките за депониране/обезвреждане на отпадъците**. Въпросите, на които се цели да се даде отговор, са свързани с цялостния процес по управление на замърсените места: идентификация – проучване – ремедиация.

Източници на информация за анализа и анализ на достатъчността и качеството на информацията

Това е анализ на общинските депа за битови и строителни отпадъци с прекратена експлоатация или чиято експлоатация предстои да се преустанови до края на периода на действие на програмата.

За осигуряване на необходимата информация за анализа в тази част на Програмата са използвани:

- ✚ Програма за управление на отпадъците на Община Иваново за периода 2009-2015 г.;
- ✚ Отчети на Програмата за управление на дейностите по отпадъците на община Иваново;
- ✚ Кореспонденция с РИОСВ – Русе;
- ✚ Планове за закриване и рекултивация на депата за отпадъци, 2005 г.;
- ✚ Заповед №282 от 16 юли 2009 г. на директора на РИОСВ – Русе за прекратяване на експлоатацията на депо за битови отпадъци, находящо се в с. Иваново, местност „Улея”;
- ✚ Заповеди за определяне граници и размер на терени, подлежащи на рекултивация, заповеди за приемане на изпълнената техническа и биологична рекултивация, издадени от кмета на Община Иваново;
- ✚ Одобрени План-сметки за разходите по дейностите, които ще се финансират през годината от приходите от таксата за битови отпадъци и определяне размера на таксата за периода 2011 г. – 2016 г.;

VIII.5.1. ОПИСАНИЕ НА ОБЩИНСКИТЕ ДЕПА / ПЛОЩАДКИ В ОБХВАТА НА АНАЛИЗА

В обхвата на този анализ са разгледани всички общински депа и сметища, независимо дали отговарят или не на нормативните изисквания, а именно:

- ❖ Депа, които са закрити и рекултивирани;
- ❖ Депа, които са с преустановена експлоатация, за които все още няма писмено потвърждение от компетентния орган за закриването им;
- ❖ Депа, които се използват по предназначение, но експлоатацията им ще бъде преустановена в рамките на програмния период или първите една-две години след изтичане на програмния период;
- ❖ Складове за съхраняване на пестициди с изтекъл срок на годност и др. препарати за растителна защита (ПРЗ).

Към момента на изготвяне на Програмата на територията на общината има 11 броя селски сметища и 1 бр. общинско депо за битови отпадъци (в с. Иваново), а именно:

- в населените места Иваново, Мечка, Тръстеник, Красен, Нисово и Церовец – по едно сметище;
- в населените места Щръклево, Сваленик и Пиргово – по две сметища.

На територията на община Иваново има едно **закрито и рекултивирано сметище** / депо за битови отпадъци – в землището на село Пиргово.

Саморекултивирали се сметища – за които не са извършени СМР по закриването им и не е налична документация, са в землищата на населените места: с. Божичен, с. Кошов, с. Табачка и с. Червен.

VIII.5.1.1. ДЕПА, КОИТО СА ЗАКРИТИ И РЕКУЛТИВИРАНИ

В началото на 2000 г. МОСВ започна подготовката на проект за изграждане на шест (в последствие – след отпадане на Перник – пет) регионални депа за отпадъци на общините Монтана, Перник, Русе, Севлиево, Силистра и Созопол, като целта на проекта е получаване финансиране по програма ИСПА на ЕС. През май 2008 г. с икономисаните средства по ИСПА мярката стартира проект EuropeAid 120520/D/SV/BG “Подготовка на работни проекти, тръжна документация и изпълнение на строителен надзор за дейностите по закриване на 18 общински сметища, разположени на територията на 5 региона: Монтана, Русе, Севлиево, (Силистра) и Созопол”. Бенефициент по ИСПА мярката е МОСВ, а крайни бенефициенти са общините. Продължителността на проекта е 36 месеца. Едно от 18-те депа е на територията на община Иваново – в село Пиргово (местност „Владики бари”).

На територията на община Иваново **има едно общинско сметище/депо**, което е рекултивирано – в село Пиргово (местност “Владики бари”).

Инвестиционният проект за закриване и рекултивация на сметището в село Пиргово е предвиждал отпадъците да бъдат изгребани и транспортирани на площадката на сметището в кв. „Средна кула”, град Русе и извършване на биологична рекултивация на площадката.

Таблица VIII.5-1 Имоти, за които е била извършена рекултивация, сметище Пиргово

ЕКАТТЕ	№ на имота	Начин на трайно ползване (към момента на изпълнение на рекултивацията)	Площ на имота, дка	Площ, заета от отпадъци, м ²
56397	000306	дере, овраг, яма	23,931	3 118
56397	000307	пасище, мера	154,103	619
Общо				3 737

Почистени и рекултивирани са 3 737 м².

С Протокол от 20.11.2013 г., утвърден от кмета на Община Иваново, комисия, определена със Заповеди №№РД-09-788/13.11.2013 г. и РД-09-800/19.11.2013 г. на кмета на Община Иваново е приела техническата рекултивация на съществуващо сметище в с.Пиргово.

С Протокол от 06.08.2014 г., утвърден от министъра на околната среда и водите, комисия, включваща представители на МОСВ, Община Иваново, Изпълнителя на СМР по

рекултивация на депото и фирмата, изпълняваща строителен надзор, РИОСВ – Русе и БДУВДР – Плевен е приела изпълнените дейности на етап биологична рекултивация през първите 6 месеца.

С Приемо-предавателен протокол от 06.08.2014 г., подписан между представители на Възложителя (МОСВ), Изпълнителя на СМР по рекултивация на депото/сметището („Станилов” ЕООД) и Бенефициента (Община Иваново) е одобрена работата по техническата и биологичната рекултивации.

За горепосоченото депо няма писмено потвърждение от компетентния орган – РИОСВ – Русе, че депото е закрито – изискване на чл.42, ал.2 от *Наредба №6/27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци.*

VIII.5.1.2. ДЕПА, КОИТО СА С ПРЕУСТАНОВЕНА ЕКСПЛОАТАЦИЯ, ЗА КОИТО ВСЕ ОЩЕ НЯМА ПИСМЕНО ПОТВЪРЖДЕНИЕ ОТ КОМПЕТЕНТИЯ ОРГАН ЗА ЗАКРИВАНЕТО ИМ

Операторите на съществуващите депа към влизането в сила на Наредба №8/2004 г., в срок до 31 март 2005 г. са били задължени да изготвят и представят на директора на РИОСВ, на чиято територия е разположено депото, план за привеждане на депото в съответствие с изискванията на наредбата §5, т. 2 от ПЗР. Плановите предвиждат мерки за преустановяване на експлоатацията, закриване и/или привеждане на съществуващите депа за отпадъци на територията на община Иваново в съответствие с изискванията на Наредба №8/2004 г. с краен срок за изпълнение на плана 16 юли 2009 г. – за депа за инертни и неопасни (битови, строителни и производствени) отпадъци.

Планът за привеждане на съществуващото депо в съответствие с нормативните изисквания е утвърден с Решение № Р – ДО – 05 – 01/2006 г. на РИОСВ – Русе.

Към момента на изготвяне на Програмата, на територията на община Иваново има 12 броя депа за битови отпадъци / сметища (11 бр. селски сметища и 1 бр. съществуващото общинско депо в землището на с. Иваново), които не са в експлоатация от януари 2006 година, и предстои да бъдат закрити. Горепосочените сметища не са изградени и не са експлоатирани съобразно изискванията на *Наредба №8* (отм.). Съгласно §5, ал. 6 от ПЗР на *Наредба №8*, крайният срок за преустановяване на експлоатацията на съществуващи депа за битови отпадъци е до въвеждане в експлоатация на съответното за общината регионално депо, което е предвидено с НПУДО. Община Иваново е спазила това изискване и от 01 януари 2006 г. – датата, от която Регионално депо Русе е започнало да приема отпадъци – всички битови отпадъци, генерирани на територията на населените места от общината се транспортират единствено до площадката на регионалното съоръжение.

СЕЛСКИ СМЕТИЩА, КОИТО СА САМОРЕКУЛТИВИРАНИ

С въвеждане в експлоатация на Регионално депо – Русе е преустановено изхвърлянето на отпадъци на съществуващите сметища на територията на община Иваново.

На площадките на т. наречените съществуващи селски сметища, които не отговарят на определението „депо за отпадъци” по смисъла на Наредба №8/2004 г. (отм.) и действащата Наредба №6/2013 г., не са обезвреждани наземно битови или друг вид отпадъци, **считано от 01.01.2006 г.** При извършен оглед на място на някои от площадките на съществуващите

сметища се констатира, че последните са се „саморекултивирали” поради деветгодишния период, през който отпадъци на са били изхвърляни там. Горното е било отразено в Протокол от 14.10.2014 г., подписан от комисия, в чийто състав влизат представители на Община Иваново, РИОСВ, ПУДОС и МОСВ.

Целта на Комисията, назначена в изпълнение на Заповед №1120 от 09.10.2014 г. на Главния секретар на МОСВ, е била да се прецени икономическата и екологичната ефективност от предепонирането на битовите отпадъци от селските сметища на селата Табачка, Божичен, Кошов и Червен на общинското сметище на с. Иваново, предвид възможността за рекултивационните дейности да се осигури финансиране по реда на ПМС №209 от 20 август 2009 г. за осигуряване на финансиране за изграждането на регионални системи за управление на битовите отпадъци, на регионалните съоръжения за предварително третиране на битовите отпадъци и за закриването на общински депа за битови отпадъци.

Констатациите на комисията за цитираните селски сметища са, че „терените са саморекултивирани и органичните отпадъци са видимо разложени”. Независимо от факта, че останалите 12 селски сметища на територията на община Иваново не са били обект на проверка, ситуацията е аналогична – терените на т.нар. селски сметища са обрасли с тревна растителност, отсъстват миризми (които да индикират протичане на биодеградационни процеси на разграждане на биоразградими отпадъци), липсват каквито и да било отпадъчни води, терените се вписват в съществуващия ландшафт.

Констатациите на комисията от 2014 г. и съществуващото състояние на терена 2 години по-късно дават основания горепосочените 4 бр. сметища да бъдат изключени от списъка на съществуващите сметища/депа за отпадъци на територията на община Иваново.

СЕЛСКИ СМЕТИЩА / ДЕПА, КОИТО ПОДЛЕЖАТ НА РЕКУЛТИВАЦИЯ

Местоположението и площите на селските сметища на територията на община Иваново са отредени с протоколи на комисии, в чиито състав са взели участие представители на РИООС (по настоящем РИОСВ), ХЕИ (по настоящем РЗИ), кметове на населени места и др. Протоколите за отредяване на сметищата са съставени и одобрени, както следва:

- на 27 май 1993 – за с. Церовец и с. Сваленик,
- на 01 юни 1995 г. – за с. Пиргово, с. Мечка, с. Тръстеник, с.Божичен, с. Кошов, с. Червен, с. Табачка, с. Щръклево, с. Нисово, с. Красен,
- на 02 юни 1995 г. – за село Иваново.

Данни за депа за отпадъци/сметища с преустановяване експлоатация, които все още не са рекултивирани и за които няма писмено потвърждение от компетентен орган, са представени в Таблица VIII.5-2 по-долу.

Таблица VIII.5-2 Нерегламентирани сметища на територията на община Иваново, които са с преустановена експлоатация, но все още не са рекултивирани

№ по ред	Населено място	Дата на протокол за отредяване	Местност	Номер на поземления имот (ПИ)*
1.	с. Пиргово	01.06.1995	„Владики бари”	000135
2.		01.06.1995	„Гириков дол”	000919
3.	с. Иваново	02.06.1995	„По лома (Улея)”	32095.210.220

4.	с. Мечка	01.06.1995	„Дервенто”	
5.	с. Тръстеник	01.06.1995	„Две печалби”	166003
6.	с. Щръклево	01.06.1995	„Дренето”	000310
7.		01.06.1995	„Дренето”	000264
				000265
8.	с. Красен	01.06.1995	„Растова локва”	000491
9.	с. Нисово	01.06.1995	Няма данни	
10.	с. Церовец	27.05.1993	Няма данни	
11.	с. Сваленик	27.05.1993	„Голям камък”	
12.		27.05.1993	„Церовска ряка”	

Забележка: в Таблица VIII.5-2 не са включени данни за 4-те броя саморекултивирани селски сметища
*Номерата на имотите са променени в сравнение с предходната Програма – част от имотите са със закрити партиди, друга част са разделени и т.н.

Площта, заета от отпадъци, може да бъде определена след геодезично заснемане.

Предприети дейности по рекултивация на депо / сметище за битови отпадъци в с. Иваново

През м.юни 2008 г. общинска администрация е внесла в МОСВ формуляр за кандидатстване за финансиране на проекти за техническа помощ по ОП „Околна среда 2007-2013”. Целта на кандидатстването е отпускането на средства за изготвяне на технически проект за закриване и рекултивация на съществуващите сметища за битови отпадъци на територията на община Иваново.

Източници на финансиране в случай на одобряване на проектното предложение:

- максимум 85% от общите допустими разходи – ЕФРР;
- съфинансиране по линия на националния бюджет минимум 15% от общите допустими разходи.

Реализацията на проекта ще доведе до постигане на една от стратегическите цели на ОП “Околна среда 2007-2013”, а именно “Подобряване управлението на отпадъците и защита на почвите”.

В началото на м.януари 2015 г. Община Иваново е внесла в ПУДООС Заявление за отпускане на БФП за закриване и рекултивация на съществуващо общинско депо в землището на с. Иваново. Заявлението е било комплектовано с работен инвестиционен проект и необходимите съгласувателни становища на компетентните органи (МОСВ, РИОСВ, ОУ ПБЗН, БДУВДР), скици, разрешение за строеж, протоколи по реда на Наредба №26 и др.

С писмо изх.№04-07-4 от 29.05.2015 г. на МОСВ е съгласуван работен инвестиционен проект за закриване и рекултивация на съществуващото депо за отпадъци в землището на с. Иваново, ПИ 32095.210.220 в местността „По Лома”, при условие към проектната документация да се приложи протокол от анализ на почвени проби от субстрата за биологична рекултивация по отношение на чистотата и запасеността на почвения слой с хранителни вещества (азот, фосфор и калий).

С Протокол №121 от 10.08.2015 г. на ИПАЗР „Никола Пушкиров” София е отразен анализа от 6 бр. почвени проби. Заключение на Института е, че изследваните материали са подходящи за биологична рекултивация на общинското депо в землището на с. Иваново.

Депото за битови отпадъци в с.Иваново с площ от 15 дка е било включено в Резервен списък на подадени Заявления за рекултивация на депа, одобрен от УС на ПУДООС на 29.04.2013 г. и Резервен списък на подадени Заявления за рекултивация на депа / сметища по

решение на УС от 26.02.2015 г. Поради изтичане на крайния срок на допустимост на разходите по ОПОС 2007-2013 г., а именно 31.12.2015 г., за същото не е било отуснато финансиране. През 2018 г., от Община Иваново е подадено актуализирано Заявление за отпускане на БФП за реализация на проекта. Съгласно получения отговор от ПУДООС, въпросния проект не попада в обхвата на приетите от ПУДООС приоритети в сектор „Управление на отпадъците”.

Контролните функции от страна на Общинска администрация Иваново следва да бъдат засилени. Това важи особено по отношение на забраните за изхвърляне на отпадъци на непозволенни места и при налагането на адекватни глоби и санкции.

Независимо от включването на общината в регионалната система за управление на отпадъците за регион Русе нови нерегламентирани сметища могат да възникнат или старите такива да бъдат замърсени отново. След изграждането на регионалната система за управление на отпадъците транспортните разстояния до съоръжението за екологосъобразно обезвреждане на отпадъците ще нараснат и за потоците отпадъци, които няма да бъдат обхванати от системата на организирано сметосъбиране и сметозивозване, ще е необходимо допълнително заплащане за транспортирането им до депото. Този факт създава опасност от възникване на нерегламентирани сметища.

Ето защо следва да бъдат предприети необходимите мерки за осигуряване спазване на законодателството. Предвижда се засилване на активността на контролните органи и по-специално за осигуряване на контрол при прилагане на забраните за изхвърляне на отпадъци на неразрешени за това места и налагане на адекватни санкции. Сумата от наложените глоби и санкции трябва най-малко да покрива разходите за закриване на нововъзникналите сметища. Административно-наказателните клаузи на ЗУО позволяват налагането на глоби с необходимия размер, които да послужат като превантивна мярка срещу нарушаването на законодателството.

ОП „Околна среда 2014-2020 г.” не предвижда финансиране на дейности по закриване и рекултивация на общински депа.

VIII.5.1.3. ДЕПА, КОИТО СЕ ЕКСПЛОАТИРАТ И ПРЕДСТОИ ДА БЪДАТ ЗАКРИТИ

На територията на община Иваново няма депа / сметища, които да се експлоатират.

VIII.5.1.4. СКЛАДОВЕ С ПЕСТИЦИДИ С ИЗТЕКЪЛ СРОК НА ГОДНОСТ

Таблица **VIII.5-3** Стоманобетонени кубове с обезвредени в тях ПРЗ, транспортирани до площадката на Регионално депо – Русе и впоследствие обезвредени в клетки за опасни отпадъци

Община	Местонахождение на населеното място	Брой	Тонове	Дата на приемане
Русе	С.Бъзън, частен имот на ЕТ „Димитър Димитров-Телида”	11	111,62	23.08.2011 г.
Иваново	С.Щръклево, извън регулация, до селскостопанско летище	16	89,54	23.08.2011 г.
			73,94	24.08.2011 г.
	С.Иваново ДА „Държавен резерв и воеенновременни запаси”	9	78,68	20.09.2011 г.

Сливо поле	С.Борисово	7	71,78	26.04.2011 г.
Ценово	200 м извън регулацията на с.Ценово	12	129,92	05.09.2011 г.
Бяла	С. Копривец, извън регулация, в бивш стопански двор	13	123,84	06.09.2011 г.
Две могили	С.Батишница, извън регулация	14	42,14	24.08.2011 г.
			111,88	25.08.2011 г.
ОБЩО		82	833,34	

Легенда

	Общини от регионално сдружение за УО от регион Русе
	Общини извън регионално сдружение или други притежатели на отпадъци

VIII.5.2 ОСНОВНИ ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

Изводи:

- ✓ На територията на община Иваново не се експлоатират депа за неопасни отпадъци. Съществуващите сметища с преустановена експлоатацията, които все още не са рекултивирани, са 12 броя;
- ✓ На територията на община Иваново няма складове с ПРЗ, с изтекъл срок на годност;
- ✓ Рекултивираните депа за битови отпадъци / селски сметища на територията на община Иваново са 5 бр., в с. Пиргово, с. Божичен, с. Кошов, с. Червен и с. Табачка. Единствено за депото в с. Пиргово (рекултивирано по ИСПА мярка) са изпълнение всички СМР, предвидени в инвестиционните проекти; останалите 4 сметища са саморекултивирани;
- ✓ Община Иваново не разполага с финансови средства за рекултивация на селските сметища и общинското депо. За изпълнение на рекултивационните дейности е необходимо външно финансиране (ДБ – ПУДООС и др.);
- ✓ Обществото не е достатъчно информирано за рисковете за околната среда, в резултат на неправилно третиране на отпадъците.

Препоръки:

- ✓ Да се предприемат постоянни мерки от общинската администрация по осигуряване прилагането на законодателството за прекратяване на незаконното изхвърляне на отпадъци и за предотвратяване възникването на нови замърсявания;
- ✓ Да се предприемат действия от общинската администрация за закриване на 11 бр. сметища и 1 бр. депо с преустановена експлоатация по реда на *Наредба №6/27.08.2013 г.*

**ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ 2016-2020 г.
ОБЩИНА ИВАНОВО**



ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.6.

**АНАЛИЗ НА ОРГАНИЗАЦИОННИТЕ СХЕМИ И ФОРМИ ЗА
УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ, ПЛАНИРАНЕ,
ФИНАНСИРАНЕ И ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЦЕНИ И ТАКСИ НА
УСЛУГИТЕ**

ИЗПОЛЗВАНИ ИЗТОЧНИЦИ НА ИНФОРМАЦИЯ

НПУО в Република България за периода 2014-2020 г.;

Национален стратегически план за поетапно намаляване на биоразградимите битови отпадъци, предназначени за депониране, 2011-2020 г.;

Наредба №1 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на Общински съвет – Иваново;

Програма за управление на дейностите с отпадъци на Община Иваново 2009-2015 г.;

План-сметки за разходите, които ще се финансират от приходите от таксата за битови отпадъци, одобрени от Общински съвет – Иваново за периода 2011 г. – 2016 г.;

Договори между Община Иваново и изпълнители на дейности по управление на битови отпадъци.

VIII.6.1. АНАЛИЗ НА СХЕМИТЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

Същност на общоевропейските принципи „Замърсителят плаща“ и „Разширена отговорност на производителя“

Рамковата директива за отпадъците (2008/98), съответно ЗУО, оперират както с принципа **„Замърсителят плаща“** (член 14), така и с принципа за **„Разширена отговорност на производителя“** (член 8), които са взаимно свързани.

Принципът **„Замърсителят плаща“** е включен в Договора за създаване на Европейската общност (чл.174). Този принцип във връзка с отпадъците изисква:

- причинителят и притежателят на отпадъци да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита за околната среда и човешкото здраве;
- причинителите на отпадъци да поемат отговорност за отпадъците си;
- разходите за опазване на околната среда и човешкото здраве, свързани с образуването и третирането на отпадъците, трябва да бъдат отчитани при определяне цената на продуктите и услугите;
- разходите за третиране и транспортиране на отпадъците са за сметка на причинителите и притежателите на отпадъците.

Принципът **„Разширена отговорност на производителя“** (РОП) е екологичен принцип, който се прилага като съвкупност от мерки с цел намаляване на общото въздействие върху околната среда от даден продукт и въвежда задължения и отговорности за производителя на продукта по време на целия му жизнен цикъл за ограничаване на съдържанието на опасни вещества, обратно приемане, повторна употреба, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъците, получени в резултат на употребата на продукта.

В съответствие с този принцип, производителите на продукти трябва да поемат отговорност, включително финансирането за:

- предотвратяване и намаляване на отпадъци, образувани при производството на техните продукти;

- проектиране и разработване на продукти, които подлежат на многократна употреба, са технически издръжливи, не съдържат или имат ограничено съдържание на материали и вещества, представляващи риск за околната среда;
- развиване на пазари за повторната употреба и рециклирането на отпадъците, образувани след крайната употреба на пусканите на пазара продукти.

Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) определя разширената отговорност на производителя като подход за екологична политика, при който отговорността на производителя за продукта обхваща и етапа след потреблението от целия жизнен цикъл на продукта. Политиката за разширената отговорност на производителя се характеризира с:

(1) изместването на отговорността (физически и/или икономически, напълно или частично) във възходящ ред към производителя и извън общините;

(2) осигуряването на стимули на производителите, за да вземат предвид екологичните съображения при създаването на своите продукти.

Докато други инструменти на политиката обикновено имат за цел изолирана точка от веригата, разширената отговорност на производителя се стреми да интегрира сигналите, свързани с екологичните характеристики на продуктите и производствените процеси в цялата продуктова верига.

Схема за отговорност на домакинствата и на другите лица, които генерират битови отпадъци

Потоци отпадъци, за които се прилага схемата

Схемата се прилага за битовите отпадъци от домакинствата (с изключение на 6 групи МРО) и за отпадъци, подобни на битовите, които по своя характер и състав са сравними с отпадъците от домакинствата, но образувани от други източници. Подобни на битовите отпадъци се образуват най-вече от административни сгради, образователни институции, социални организации, пазари, търговски обекти, хотели и ресторанти, ателиета за услуги. Битови отпадъци се образуват и от производствени предприятия, но от жизнената дейност на служителите и работниците в тези предприятия. В схемата попадат и строителните отпадъци от ремонтни дейности и от разрушаване на сгради, генерирани от домакинствата и други обекти в малки количества.

Същност на схемата

При тази схема задължени лица са домакинствата и лицата, които образуват битови отпадъци и подобни на битовите отпадъци.

Тези лица са отговорни за изхвърлянето, включително разделното събиране и изхвърляне на битовите отпадъци в определените за целта съдове и места и за заплащане на разходите за услугите по временно съхраняване, събиране, транспортиране и третиране на отпадъците в съответствие със ЗМДТ, ЗУО и наредбите на общините за управление на отпадъците. Задължените в схемата лица заплащат ежегодна такса за битови отпадъци, в размер определен от общинския съвет за всяко населено място поотделно. Целта на таксата битови отпадъци е прилагане на принципа „замърсителят плаща”. Тъй като общините имат затруднения в определянето на размера на таксата за домакинствата и другите задължени лица, принципът „замърсителят плаща” не се прилага напълно. До края на 2014 г. почти без изключение общините определяха таксата битови отпадъци като процент от данъчната оценка на имотите на гражданите, фирмите и институциите, при

това обичайната практика е за домакинствата да се определя по-ниска такса като процент от данъчната оценка от тази, определяна за фирмите и другите юридически лица. След промяната на ЗМДТ в края на 2013 г. законът регламентира, че основата, на която се определя такса битови отпадъци не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена. От изменението на закона в тази му част същият беше ежегодно променян, а датата, от която влиза в сила ограничението за основата, на която да се изчислява ТБО – отлагана. Съгласно действащият закон забраната за определяне на размера на таксата на база данъчна оценка на имота ще е в сила от началото на 2020 г.

Другите лица, които участват в схемата, са общините, РСУО и фирмите или общински предприятия, на които общините възлагат една или повече дейности, свързани със събиране, транспортиране и третиране на битовите отпадъци.

В изпълнение на задълженията си, произтичащи от ЗУО във връзка с организиране на дейности по събиране и транспортиране и последващо третиране (депониране – към момента на изготвяне на Програмата) на битовите отпадъци, Община Иваново е сключила договори, както следва:

- По реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП) – за дейностите по:
 - събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения/инсталации за третирането им,
 - поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

По-долу е направен преглед на видовете услуги по управление на отпадъците, които се предоставят на гражданите, живущи в населените места на територията на община Иваново.

Услуги по събиране и транспортиране на смесени битови отпадъци до депа и съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци

Разходите за осъществяване на тези дейности се финансират от приходите от таксата за битови отпадъци.

След проведена процедура по реда на ЗОП Община Иваново е подписала 4-годишен договор за възлагане на обществена поръчка №Д-88/10.10.2014 г. с „Астон Сервиз“ ООД с предмет „Сметосъбиране, сметоизвозване на битови отпадъци, машинно метене и миене на улици, тротоари, площади и други обществени обекти, както и зимно поддържане на вътрешната улична мрежа на населените места в община Иваново“.

Услуги по разделно събиране и транспортиране на хранителни и кухненски биоотпадъци от търговски обекти, детски градини и други подобни

Разходите за осъществяване на тези дейности се финансират от приходите от таксата за битови отпадъци.

Към момента на изготвяне на Програмата, на територията на регион Русе не е изградена Инсталация за оползотворяване на биоразградими отпадъци.

Услуги по разделно събиране и транспортиране на зелени биоотпадъци

Въвеждането на системи за разделно събиране и транспортане на зелени биоотпадъци ще се организира след изграждане на Инсталация за оползотворяване на

биоразградими отпадъци – част от регионалната система за управление на отпадъците за регион Русе.

Услуги по разделно събиране, транспортиране и екологосъобразно обезвреждане на опасните битови отпадъци

Разходите за осъществяване на тези дейности се финансират от приходите от таксата за битови отпадъци.

За да бъде системата достатъчно ефективна, населението трябва да бъде запознато не само със съществуването на системата, но също и с важността от опазване на околната среда. Кампаниите за повишаване на информираността на населението са много важен аспект за ползотворното функциониране на системата, като тези кампании трябва да бъдат периодично повтаряни.

Услуги по разделно събиране и транспортране на други битови отпадъци (например рециклируеми отпадъци, пепел и сгурия, текстилни и други потоци битови отпадъци)

На територията на Община Иваново няма изградени системи за разделно събиране на масово разпространени отпадъци и отпадъчни материали.

Услуги по предварително третиране - сортиране/сепариране на оползотворимите битови отпадъци от събраните смесени битови отпадъци преди обезвреждането им

Към момента на изготвяне на Програмата, на територията на регион Русе не е изградена Инсталация за сепариране (сортиране) на смесени битови отпадъци.

Услуги по предварително третиране, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на битови отпадъци за постигане на целите за рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци

Оползотворяване на биоразградими отпадъци

Целесъобразно е осигуряване на финансиране за проектиране и изграждане на Инсталация за оползотворяване на биоразградими отпадъци (Инсталация за анаеробно разграждане) чрез Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“.

Обезвреждане на битови отпадъци

Регионалното съоръжение за обезвреждане на битови отпадъци за регион Русе е Регионално депо – Русе. Към момента на изготвяне на Програмата, оператор на депото е „Берус“ ООД, съгласно Договор № ЗОП-92/30.12.2016 г., със срок за изпълнение 3 години.

Осъществяване на мониторинг, рекултивация и следексплоатационни грижи на съоръженията за третиране и обезвреждане на битови отпадъци

Разходите за осъществяване на горепосочените дейности се финансират от приходите от таксата за битови отпадъци. От 01.01.2011 г. Община Иваново периодично превежда финансови средства (отчисления по чл.60 ЗУО) по банкова сметка на РИОСВ на база количеството депонирани битови отпадъци от населението на общината, въз основа на определения размер на отчисленията по чл.60 ЗУО. Размерът на отчисленията за клетка 2 за неопасни отпадъци е 3,50 лв./тон депониран отпадък. Размерът на отчисленията по чл.60 ЗУО се определя от собственика на депото (Община Русе). Целта на регулярното заплащане на отчисления по чл.60 ЗУО е да се акумулират средства за закриване на

клетките за неопасни отпадъци, изградени на територията на Регионално депо – Русе, след изчерпване на капацитета им и осъществяване на последващ 30-годишен мониторинг.

Рекултивация на съществуващо депо за битови отпадъци и съществуващи сметища на територията на община Иваново

ОП „Околна среда 2014-2020 г.” няма да финансира дейности по закриване и рекултивация на съществуващи общински депа за битови (неопасни) отпадъци. Община Иваново като собственик на депата за отпадъци следва сама да осигури финансови средства за тяхната рекултивация и последващ мониторинг.

Други услуги, свързани с отпадъците, предоставяни от общината

Към момента на изготвяне на Програмата, на територията на община Иваново няма изградени мощности за третиране на строителни отпадъци – депо за инертни отпадъци, площадки за оползотворяване на строителни отпадъци, мобилни инсталации и др. Най-близко разположената Инсталация за оползотворяване на строителни отпадъци е изградена в ПИ с идентификатор 63427.92.6 по КК на гр. Русе, местност „Под Ормана”, землище на гр. Русе. Оператор на инсталацията е „Астон сервиз” ООД. Строителните отпадъци, генерирани на територията на населените места от Община Иваново се транспортират до площадката на Инсталация за оползотворяване на строителни отпадъци.

Мобилната инсталация за оползотворяване на строителни отпадъци е открита на 14.04.2014 г.

Дейностите по почистване от отпадъци на общинските пътища не следва да се финансират от дейност 623 „Чистота” (приходи от такса битови отпадъци), тъй като същите не фигурират в обхвата на чл.66, ал.1, т.т.1-4 на ЗМДТ. Обеспечаването на финансови средства за дейността следва да е чрез общия бюджет на общината.

Услуги чрез прилагане на схемата за „Разширена отговорност на производителя”

В настоящия раздел следва да се анализира схемата и сключените договори на Община Иваново с организации за оползотворяване на следните видове специфични отпадъчни потоци категоризирани като такива в НПУО: отпадъци от опаковки; ИУМПС; ИУЕЕО; отпадъчни масла и нефтопродукти; негодни за употреба батерии и акумулатори и излезли от употреба гуми.

Същност на схемата

При схема за „Разширена отговорност на производителя” лицата, пускащи на пазара продукти, които след употреба се превръщат в масово разпространени отпадъци, са задължените по схемата лица и носят отговорност в съответствие с изискванията на ЗУО и специфичните наредби за всеки вид МРО за:

- постигане на количествените цели за подготовка за повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на МРО, определени в Наредбите за всеки вид масово разпространен отпадък;
- съдържанието на опасни вещества в продуктите, които пускат на пазара;
- етикетиране и маркировка;
- разходите за управление на МРО, които се образуват след употребата на съответните продукти. Домакинствата и различните организации, предприятия и

институции, които в резултат на употребата на продукти образуват МРО, са длъжни да спазват правилата за разделно събиране и изхвърляне на определените за това места МРО.

Разширената отговорност на производителя може да се осъществи по два начина от задължените лица:

- Чрез колективна система, представлявана от организация за оползотворяване на съответните МРО.
- Индивидуално от задълженото лице (конкретна фирма), което пуска на пазара МРО.

Законодателството предоставя и възможност на задължените в схемата лица да заплатят продуктова такса в ПУДООС, вместо да реализират отговорността си чрез колективна система или индивидуално изпълнение. Продуктовата такса е нарастваща в годините от въвеждането на схемата и много по-висока от реалните разходи за постигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО.

Община Иваново няма сключени договори за сътрудничество с организации за оползотворяване на масово разпространени отпадъци поради липса на интерес от страна на организациите за оползотворяване и др. лица, притежаващи документ за дейности с отпадъци, издаден по реда на ЗУО.

Схема за отговорност на домакинствата и на другите лица, които генерират утайки от ГПСОВ, в резултат на отвеждането и пречистването на битови отпадъчни води

Специфично за утайките от ГПСОВ е регулацията на цените на ВиК услугите от независим национален регулатор – Комисия за енергийно и водно регулиране, поради естествения монопол на тази услуга. Цените на услугите, свързани със съхранение, транспортиране и третиране на отпадъци, се формират изцяло на пазарен принцип при наличната конкуренция на национално ниво, в рамките на ЕС и Световната търговска организация.

VIII.6.2. ИКОНОМИЧЕСКИ ИНСТРУМЕНТИ И СТИМУЛИ В СЕКТОРА НА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

Подход при определяне на размера на цените и на таксите за услугите в сектора на управление на отпадъците

Механизмът за финансиране изпълнението на задълженията на общините по управлението на битовите отпадъци, възложени със ЗУО е регламентиран със ЗМДТ.

Събирането на такса битови отпадъци и постъпването ѝ в бюджета на общината е регламентирано от ЗМДТ.

Дейности, финансирани от приходите от такса за битови отпадъци

Таксата за битови отпадъци се заплаща за услугите по събирането, транспортирането и обезвреждането или оползотворяването в депа или други съоръжения

на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места. Размерът на таксата се определя по реда на ЗМДТ за всяка услуга поотделно – сметосъбиране и сметоизвозване; обезвреждане/оползотворяване на битовите отпадъци в депа или други съоръжения; чистота на териториите за обществено ползване.

Независимо, че отговорностите на кмета на общината, посочени по-горе, произтичат от чл.19, ал.3 от ЗУО, видът на услугите, които могат се финансират от приходите от такса битови отпадъци, е **регламентиран** в чл. 62 на Глава трета *Местни такси*, Раздел *I.Такса за битови отпадъци* на ЗМДТ. Одобрената план-сметка за определяне **разходите** на общините за всяко населено място за всяка от дейностите по чл.62 подлежи на проверка от Сметната палата.

Отчисления по чл.60 и чл.64 ЗУО като елемент на такса за битови отпадъци

Отчисленията за депониране на отпадъци по чл.60 и чл.64 ЗУО са елемент на план-сметките за таксата за битови отпадъци на общините считано от 01 януари 2011 г. В *Наредба №7*, размерът на отчисленията по чл.64 ЗУО е нормативно определен до 2020 г., като тенденцията е той да нараства (с оглед насърчаване оползотворяването на отпадъците и намаляване на количествата депонирани отпадъци). Нормативната уредба дава възможност да не се заплащат отчисления по чл.64 ЗУО при изпълнение на т.нар. цели за рециклиране и оползотворяване на отпадъци и биоотпадъци, които се отчитат общо на ниво регион.

Изпълнение на цели по чл.31, ал.1 ЗУО и намаляване и/или освобождаване от заплащане на отчисленията по чл.64 ЗУО като елемент на такса за битови отпадъци

Във всеки от **регионите** (определени с НПУО 2014-2020 г.) системите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци осигуряват като минимум изпълнението на следните цели:

1. най-късно до 1 януари 2020 г. подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници на не по-малко от 50 на сто от общото тегло на тези отпадъци;

2. най-късно до 31 декември 2020 г. ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци до 35 на сто от общото количество на същите отпадъци, образувани в Република България през 1995 г.

Целите за подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали (хартия, картон, пластмаси, метал, стъкло) и биоотпадъци се постигат поетапно съгласно сроковете, определени в § 15 от ПЗР на ЗУО и Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградими отпадъци.

Методите за изчисляване на изпълнението на целите се определят с *Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградими отпадъци*.

Във всеки от регионите, определени с НПУО, целите се изпълняват **съвместно** от всички общини в региона, в съответствие с решението на Регионалното сдружение (чл.26, ал.1, т.6 ЗУО).

Общинските администрации са заинтересовани да постигнат и докажат пред МОСВ изпълнението на целите, като по този начин една част от елементите на такса битови отпадъци ще се намали.

Определяне на такса за битови отпадъци според количеството генерирани отпадъци. Методика за изготвяне на план-сметката с необходимите разходи за дейностите и за видовете основи, които служат за определяне на размера на таксата за битови отпадъци

Съгласно направените промени в ЗМДТ през 2017 г. (обн., ДВ. бр. 88 от 2017 г.), новата методика за определяне на такса битови отпадъци ще влезе в сила от 2020 г.

С Наредба на МС ще бъдат приети образец на план-сметка с необходимите разходи за дейностите по предоставяне на услугите по чл. 62 от ЗМДТ и начинът за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци при прилагане на основите за определянето ѝ по чл. 67, ал. 8 от същия закон. Наредбата следва да бъде приета от МС до 31 март 2019 г.

От **31.12.2019 г.**, определянето на размера на такса битови отпадъци не може да бъде на база данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена;

Според чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ, общинският съвет може да освобождава отделни категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси по ред, определен в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги (чл. 9 от ЗМДТ). Този текст от Закона е основание общините да стимулират домакинствата и фирмите, които участват в различни форми на разделно събиране на различните групи отпадъци.

Икономически инструменти при формирането на такса битови отпадъци

Икономическите инструменти в сектора за управление на отпадъците са механизми, въведени от държавата, които правят по-изгодно за населението и бизнеса да рециклират и оползотворяват отпадъците, вместо да ги депонират. Практиката в различните европейски страни включва разнообразни икономически инструменти и стимули, които могат най-общо да бъдат сведени до следните групи:

- ❖ **Отчисления за депониране и третиране**
- ❖ **Схеми „Плащане при изхвърляне“ (“Pay-as-you-throw” schemes – PAYT)**
- ❖ **Схеми за отговорност на производителя и вносителя**
- ❖ Екологични данъци и такси върху продукти
- ❖ Банкови гаранции и застраховки за осъществяване на определени дейности
- ❖ Подпомагане на публични проекти в областта на управление на отпадъците с частично или напълно безвъзмездно финансиране.

Обезпечения (отчисления) по чл.60 от ЗУО

Финансовите средства, акумулирани като отчисления по чл.60 ЗУО за Регионално депо – Русе, заплатени от Община Иваново за периода 2011 г. – 2015 г., са както следва:

Таблица VIII.6-1 Финансови средства заплатени от Община Иваново по чл.60 ЗУО, лв.

Година	Количество депонирани битови отпадъци,	Дължими отчисления по чл.60 ЗУО (Следва да постъпят в	Преведени отчисления по чл.60 ЗУО, лв. (Постъпили в сметка на	Непостъпили в сметка на РИОСВ – Русе отчисления
--------	--	--	--	---

	тон	сметка на РИОС – Русе)	РИОСВ – Русе)	по чл.60 ЗУО, лв
2011	4835,52	16924,32	16924,32	0
2012	5067,72	17737,02	17737,02	0
2013	5413,14	18945,99	18945,99	0
2014	4689,50	16413,25	16413,25	0
2015	4798,44	16794,54	16794,54	0
Общо	24804,32	86815,12	86815,12	0

Отчисления по чл.64 от ЗУО

Финансовите средства, акумулирани като отчисления по чл.64 ЗУО за Регионално депо Русе за периода 2011 г. – 2015 г., са както следва:

Таблица VIII.6-2 Финансови средства, заплатени от Община Иваново по чл.64 ЗУО, лв

Година	Количество депонирани битови отпадъци, тон	Дължими отчисления по чл.64 ЗУО (Следва да постъпят в сметка на РИОСВ – Русе)	Преведени отчисления по чл.64 ЗУО, лв. (Постъпили в сметка на РИОСВ – Русе)	Непостъпили в сметка на РИОСВ – Русе отчисления по чл.64 ЗУО, лв.
2011	4835,52	14506,56	14506,56	0
2012	5067,72	45609,48	45609,48	0
2013	5413,14	81197,10	81197,10	0
2014	4689,50	103169	103169	0
2015	4798,44	134356,32	134356,32	0
Общо	24804,32	378838,46	378838,46	0

Стимули в сектора на управление на отпадъците

ЗУО предвижда съществени финансови стимули за общините, ако посочените количествени цели за определените потоци битови отпадъци бъдат изпълнени поетапно до 2020 г. от всеки от регионите:

- ✚ при изпълнение на целите за отпадъците от хартия, метал, пластмаса и стъкло, общините се освобождават от заплащане на 50% от финансовите отчисления за депониране (отчисленията за депониране на битови отпадъци);
- ✚ при изпълнение на целите за намаляване на депонирането и оползотворяването на биоразградими битови отпадъци, общините се освобождават от заплащане на 50% от финансовите отчисления за депониране на отпадъци (отчисленията за депониране на битови отпадъци).

Следователно, ако общините изпълнят двете горепосочени цели, те се освобождават 100% от заплащане на отчисленията по реда на чл.64 ЗУО.

Поносимост на такса битови отпадъци

По отношение прага за определяне на социалната поносимост на такса битови отпадъци в ЕС се приема, че такава е налице, когато стойността на таксата не надхвърля 1% от средния годишен доход на домакинство в съответния регион. Това е и изискване на

документа „България – указания за АРП на проекти в областта на битовите отпадъци, финансирани от ЕФРР през периода 2007-2013”, разработен от ОП „Околна среда 2007-2013 г.”. Съгласно изготвения от МОСВ документ *Насоки за анализ на разходите и ползите на проектите*, таксата за битови отпадъци не трябва да надвишава 1% от средномесечния доход на домакинствата. Тази граница може да се увеличи временно до достигане на максимум 1,5%, в случай че финансовата устойчивост на проекта е застрашена по друг начин.

Предвиждания на ОП „Околна среда 2014-2020 г.” от гледна точка на нуждите на общината в сектор отпадъци

Приоритетна ос 2 „Отпадъци” на ОПОС в програмен период 2014-2020 г. ще финансира основно дейности по изграждане на съоръжения/инсталации за третиране на битови отпадъци – инсталации за сортиране, компостиране, анаеробно разграждане и т.н.

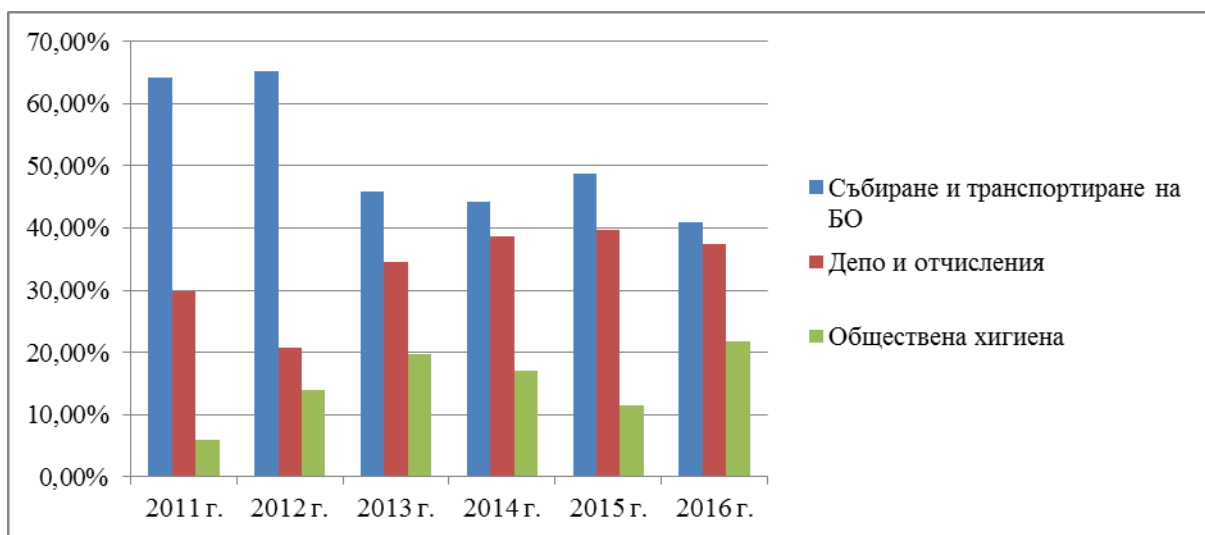
Към момента като цяло населението в Р България и в частност населението на Община Иваново не събира разделно биоразградимите си отпадъци и не ги компостира.

Отпадъците от обществените паркове, гробища, крайпътни насаждения (листа, клони) и др. обикновено най-често се събират разделно от дружества, които поддържат зелените площи и извършват дейности по озеленяване. Тези отпадъци се транспортират разделно от другите битови отпадъци, но в крайна сметка се обезвреждат съвместно с битовите, посредством депониране. Въвеждането на разделно събиране и третиране на “зелени” отпадъци е част от системата за управление на този вид отпадъци и поетапно изграждане на системи за събиране.

Одобрени План-сметки на Община Иваново за периода 2011 – 2016 г.

Таблица VIII.6-3 План-сметки за такса битови отпадъци за Община Иваново, 2011 г. – 2016 г.

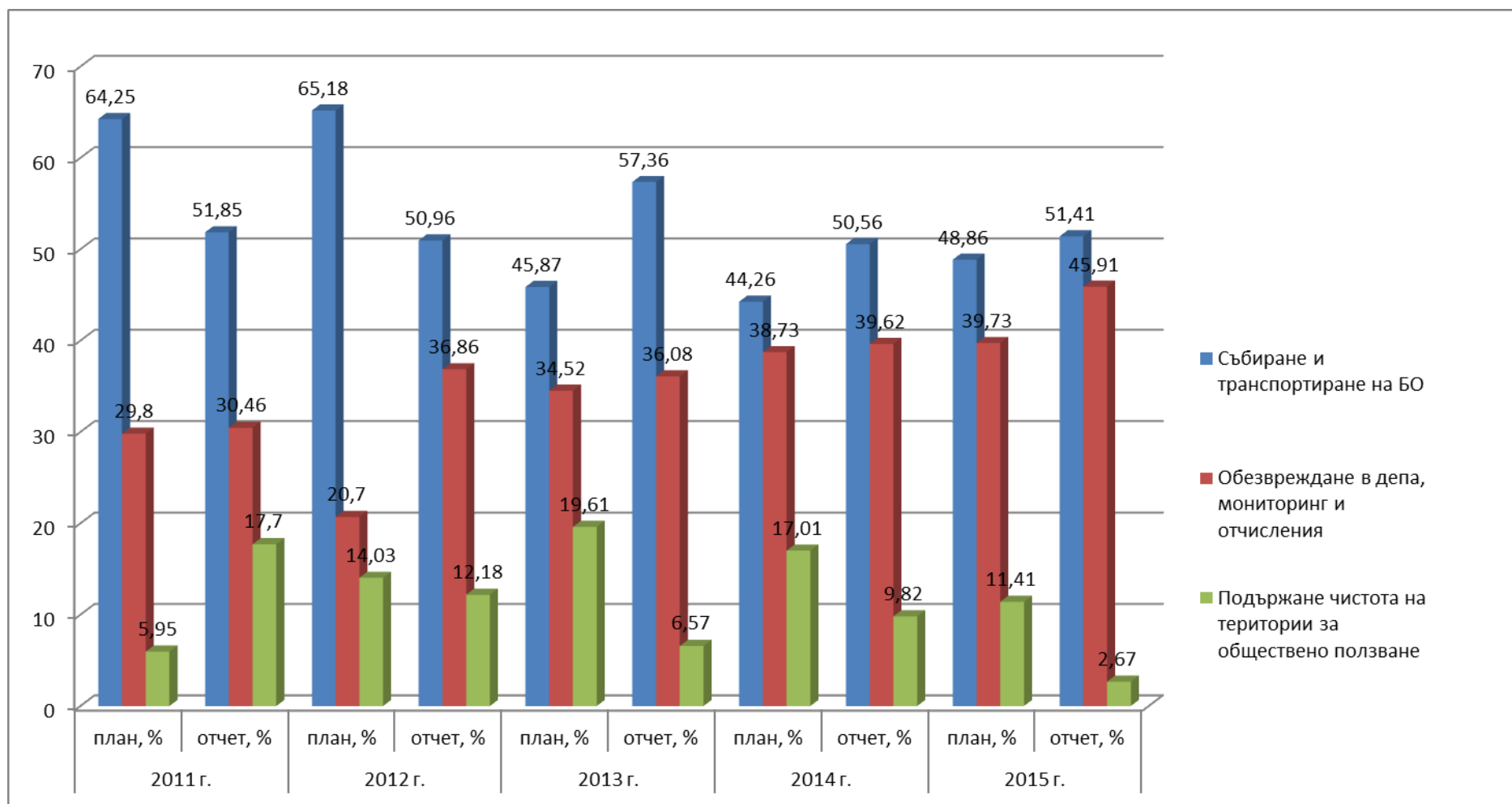
Дейност	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	сума, лв.	%	сума, лв.	%	сума, лв.	%	сума, лв.	%	сума, лв.	%	сума, лв.	%
Събиране и транспортиране на БО	241 465	64,25	184 810	65,18	207 663	45,87	210 910	44,26	230 161	48,86	230 254	40,86
Обезвреждане в депа, мониторинг и отчисления	112 037	29,80	58 940	20,7	156 283	34,52	184 543	38,73	187 162	39,73	210 871	37,42
Подържане чистота на територии за обществено ползване	22 350	5,95	39 783	14,03	88 777	19,61	81 027	17,01	53 766	11,41	122 445	21,73
ВСИЧКО:	375 852	100	283 533	100	452 723	100	476 480	100	471 089	100	563 570	100



Фиг. VIII.6-1 Съотношение между разходите за управление на отпадъци по видове дейности съгласно одобрените план-сметки, Община Иваново, 2011-2016 г.

Таблица VIII.6-4 Одобрени План-сметки за такса битови отпадъци за Община Иваново и реално извършени разходи по видове дейности, 2011 г. – 2015 г.

Дейност	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	план, %	отчет, %	план, %	отчет, %	план, %	отчет, %	план, %	отчет, %	план, %	отчет, %
Събиране и транспортиране на БО	64,25	51,85	65,18	50,96	45,87	57,36	44,26	50,56	48,86	51,41
Обезвреждане в депа, мониторинг и отчисления	29,8	30,46	20,7	36,86	34,52	36,08	38,73	39,62	39,73	45,91
Подържане чистота на територии за обществено ползване	5,95	17,7	14,03	12,18	19,61	6,57	17,01	9,82	11,41	2,67



Фиг. VIII.6-2 Съотношение между одобрени план-сметки и реални разходите за управление на отпадъци по видове дейности Община Иваново, 2011-2015 г.

Приходи от такса битови отпадъци (лв./ жител)

Данни за Община Иваново

Таблица VIII.6-5 Приходи от ТБО за Община Иваново, лв./жител

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Приходи от ТБО, лв.	212261,00	234922,00	345845,00	414834,40	411697,90	466755,70
Население, бр. жители	10001	9429	9211	9042	8832	8756
Приходи от ТБО лв./жител	21,22	24,91	37,55	45,88	46,61	53,31

Извод: Приходите от такса битови отпадъци от населението на Община Иваново бележат тенденция към увеличаване. Проценът от приходите от таксата е съпоставим с данните от НПУО 2014-2020 г. за общини от тази група (малки общини с население под 10 хил.души).

Приходи от такса битови отпадъци по групи задължени лица

Данни за Община Иваново

Таблица VIII.6-6 Приходи от ТБО по групи задължени лица за Община Иваново

2010 г.*		2011 г.*		2012 г.*		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
Дома-кинства	Юрид. лица	Дома-кинства	Юрид. лица	Дома-кинства	Юрид. лица	Дома-кинства	Юрид. лица	Дома-кинства	Юрид. лица	Дома-кинства	Юрид. лица
75,10	24,90	74,20	25,80	73,40	26,60	76,63	23,37	78,89	21,11	73,59	26,41

Изводи:

- Съотношението между приходите от такса битови отпадъци на територията на община Иваново по групи задължени лица за последните пет години е относително постоянно, като делът на приходите от:
 - домакинствата варира от 73,40% до 76,63%;
 - юридическите лица варира от 23,37% до 26,60%.
- Приходите от такса битови отпадъци за Община Иваново от домакинствата е значително по-висок в сравнение с общини със сходно население (с около 30%).

Приходи от такса битови отпадъци на тон генерирани битови отпадъци (лв./тон)

Данни за Община Иваново

Таблица VIII.6-7 Приходи от ТБО на тон генерирани отпадъци за Община Иваново (лв./тон)

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Приходи от ТБО, лв.	212 261,00	234 922,00	345 845,00	414 834,40	411 697,90	466 755,70
Количество БО, тон	4114,24	4835,52	5067,72	5413,14	4689,50	4798,44

Приходи от ТБО, лв./тон	51,59	48,58	68,24	76,63	87,79	97,27
----------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Извод: Приходите от такса битови отпадъци за Община Иваново за последните пет години бележи тенденция към увеличаване и същите са по-ниски в сравнение с малки общини (под 10 хил.жители).

Структурата на разходите за управление на отпадъците на общините

Данни за Община Иваново

Таблица VIII.6-8 Структура на разходите за управление на отпадъците в Община Иваново, лв.

Дейност	2011	2012	2013	2014	2015
Съдове за битови отпадъци	0	0	0	0	0
Събиране и транспортиране на битови отпадъци	158 827,66	174 536,38	260 651,05	226 914,04	237 561,24
Експлоатация на депо, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64	93 300,90	126 241,43	163 942,61	177 817,65	212 150,51
Обществена хигиена	54 219,33	41 713,47	29 848,36	44 095,67	12 353,64
ВСИЧКО:	306 347,89	342 491,28	454 442,02	448 827,36	462 065,39

Таблица VIII.6-9 Структура на разходите за управление на отпадъците в Община Иваново, %.

Дейност	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Съдове за битови отпадъци	0	0	0	0	0
Събиране и транспортиране на БО	51,85	50,96	57,36	50,56	51,41
Експлоатация депо, включително отчисленията по чл.60 и чл.64	30,46	36,86	36,08	39,62	45,91
Обществена хигиена	17,70	12,18	6,57	9,82	2,67
ВСИЧКО:	100	100	100	100	100

Изводи:

Най-голям дял при разходите в областта на управлението на битовите отпадъци (услуги, предоставяни на населението чрез приходите от ТБО) на територията на Община Иваново се пада на дейността „събиране и транспортиране на битови отпадъци”. Разходите за финансиране на тези дейности в Община Иваново са съпоставими с този вид разходи за останалите общини (230 общини). Разходите за експлоатация на депо, които Община Иваново предвижда, са около два пъти по-високи от средните за страната (230 общини). Това е следствие от увеличаване на количеството на битовите отпадъци, респ. разходите за обезвреждане на отпадъците на територията на Регионално депо – Русе и заплатените финансови средства за отчисления по чл.60 и чл.64 ЗУО. Разходите за поддържане чистотата

на територията на населените места в община Иваново са по-ниски от средните за страната, като в последните години има тенденция към тяхното намаляване.

Съотношение между приходите и разходите, свързани с управление на отпадъците

Данни за Община Иваново

Таблица VIII.6-10 Покритие на разходите за управление на отпадъците в общините с приходи от такса битови отпадъци за Община Иваново

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
приходи от ТБО, лв.	234922,00	345845,00	414834,40	411697,90	466755,70
разходи за ТБО, лв.	306 347,89	342 491,28	454 442,02	448 827,36	462 065,39
Покритие на разходите	0,77	1,01	0,91	0,92	1,01

Изводи: Разходите за дейностите по управление на битови отпадъци в Община Иваново се покриват в голяма степен от приходите от такса битови отпадъци, т.е. план-сметката за такса битови отпадъци на Община Иваново е балансирана.

VIII.6.3. Изводи и препоръки

Въз основа на анализа могат да се формулират следните по-важни изводи:

✓ В България и в частност в населените места от община Иваново не съществува истинска система „плащане при изхвърляне”, тъй като потребителите на услугата не плащат на база количество на изхвърлените от тях отпадъци;

✓ Заплащането на такса, чийто размер е определен на база, различна от количеството на изхвърлените отпадъци, на практика не създава стимул на населението да изхвърля по-малко;

✓ Бизнесът заплаща повече на количество, генерирани отпадъци, в сравнение с населението. Това води и до натиск от страна на бизнеса и въвеждането на новите нормативни промени в ЗМДТ, свързани с механизма за определяне размера на такса битови отпадъци;

✓ Големите и много големите общини имат по-голям потенциал за генериране на приходи от такса битови отпадъци;

✓ Към настоящия момент, размерът на такса битови отпадъци за Община Иваново е поносим за населението;

✓ Община Иваново регулярно заплаща по банкова сметка на РИОСВ – Русе дължимите отчисления по чл.60 и чл.64 ЗУО.

✓ Приходите от такса битови отпадъци от населението на Община Иваново бележат тенденция към увеличаване. Проценът от приходите от таксата е съпоставим с данните от НПУО 2014-2020 г. за общини от тази група (малки общини с население под 10 хил.души);

✓ Разходите за дейностите по управление на битови отпадъци в Община Иваново се покриват в голяма степен от приходите от такса битови отпадъци, т.е. план-сметката за такса битови отпадъци на Община Иваново е балансирана;

✓ Съотношението между приходите от такса битови отпадъци на територията на община Иваново по групи задължени лица за последните пет години е относително постоянно, като делът на приходите от домакинствата варира от 73,40% до 76,63%, а за юридическите лица – от 23,37% до 26,60%.

✓ Най-голям дял при разходите за управлението на битовите отпадъци на територията на Община Иваново се пада на дейността „събиране и транспортиране на битови отпадъци”. Разходите за финансиране на тези дейности в Община Иваново са съпоставими с този вид разходи за останалите общини (230 общини).

✓ Разходите за експлоатация на депо, които Община Иваново предвижда в ежегодните план-сметки, са около два пъти по-високи от средните за страната (230 общини).

✓ Разходите за поддържане чистотата на територията на населените места са значително по-ниски от средните за страната, като в последните години има тенденция към тяхното намаляване.

✓ При планирането и определянето на ТБО Община Иваново спазва процедурите и сроковете, регламентирани със ЗМДТ. Въведена е добра практика за обсъждане с местната общност;

✓ За да бъде запазен размера на таксата за битови отпадъци (при прогресивно нарастване на размера на отчисленията по чл.64 ЗУО и др.) е необходимо да се докаже изпълнение на цели на ниво регион Русе, което ще се реализира посредством намаляване количествата отпадъци, постъпващи за обезвреждане на територията на Регионално депо – Русе в следствие на изградени съоръжения и инсталации за оползотворяване на отпадъци (Инсталация за сепариране на битови отпадъци, Инсталации за оползотворяване на биоразградими отпадъци и др.);

✓ Загубата на вторични ресурси при закриването и рекултивацията на стари общински депа без оползотворяване на поне част от отпадъците е също слаба страна на управлението на отпадъците;

✓ Данните за утайките от ПСОВ показват, че има възможност близо 100% от тях да бъдат оползотворени в земеделието и при рекултивацията на нарушени терени;

Въз основа на анализа могат да се формулират следните по-важни препоръки:

✓ Въвеждане на Методика за изчисляване и заплащане на такса битови отпадъци според количеството генерирани битови отпадъци;

✓ Насърчаване на населението, в т.ч. и чрез финансови стимули, да намалява количеството генерирани битови отпадъци и/или да предотвратява образуването на отпадъци (компостиране на място и др.);

**ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ 2016-2020 г.
ОБЩИНА ИВАНОВО**



**ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.7.
АНАЛИЗ НА ИНФОРМИРАНЕ НА ОБЩЕСТВЕННОСТТА ПО
ВЪПРОСИТЕ НА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ**

ИЗПОЛЗВАНИ ИЗТОЧНИЦИ НА ИНФОРМАЦИЯ

- Програма за управление на отпадъците на Община Иваново 2009-2015 г.;
- Отчети / междинни доклади към цитираните планови и програмни документи.

VIII.7.1. Наличие на стратегически подход в информационно-разяснителната политика във връзка с дейностите по управление на отпадъците на община Иваново

Информирането на обществеността и бизнеса за необходимостта и ползите от намаляване на количеството генерирани отпадъци и оползотворяване на отпадъците има ключово значение за успеха и добрите резултати на системите за управление на отпадъците съобразно йерархията за тяхното управление. В настоящата част на анализа ще бъде направен преглед на действащите планови документи на общинско ниво с включени и съответно изпълнени мерки и дейности в тази област.

Програма за управление на отпадъците на Община Иваново 2009-2015 г.

Таблица VIII.7-1 Извадка от План за действие към Програма за управление на отпадъците на Община Иваново 2009-2015 г.

Цел	Мярка/Дейност	Отговорник	Начален и краен срок	Финансиране / възможни източници / необходими средства
Цел 9. Участие на обществеността	9.1 Работа с обществеността и подрастващите	Общинска администрация	--	
	9.1.1. Изготвяне на програма за работа с обществеността и подрастващите по проблемите на управлението на отпадъците	Общинска администрация	31.12.2010 г.	5 хил.лв Общински бюджет
	9.1.2. Кампании сред гражданите и подрастващите – разясняване на законодателството в областта на управлението на отпадъците и произтичащите от него задължения	Общинска администрация	Постоянен	15 хил.лв Общински бюджет
	9.2. Провеждане на празници на ОС – ежегодно пролетно почистване, ден за земята, ден без автомобили	Общинска администрация	Постоянен	15 хил.лв Общински бюджет
	9.3. Участие в конкурсите, провеждани в рамките на националната кампания “За чиста околна среда” – Пролетен и есенен сезон	Общинска администрация	Постоянен	10 хил.лв ПУДООС

Предвидените в План за действие към Програма за управление на отпадъците на Община Иваново 2009-2015 г. дейности, свързани с изпълнение на Цел. 9 Участие на обществеността се изпълняват ежегодно.

VIII.7.2. Разяснителни и образователни дейности и привличане на обществеността

На територията на община Иваново не са изградени системи за разделно събиране на масово разпространени отпадъци. В миналото Община Иваново е подписала договор за сътрудничество с организация за оползотворяване на отпадъци от опаковки, но системата не е започнала да функционира поради отказ от страна на ООп. Населението на Община Иваново е малко, количествата на разделно събраните отпадъци е незначителен, а разходите за изграждане и обслужване на подобна система – високи. Последното обяснява липсата на интерес от страна на организациите за оползотвяване на МРО да си сътрудничат с Община Иваново.

Законодателят е предвидил задължения на кмета за разделно събиране на отпадъчни материали от хартия, картон, пластмаси, метал и стъкло за населени места с над 5 000 жители, каквито на територията на Община Иваново няма. На много места в страната разделното събиране на отпадъчни материали се съвместява с изградените системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки, т.е. намаляват се разходите за изграждане и обслужване на отделна такава система, но както беше споменато по-горе Община Иваново не е сключила договор с ООп, нито с лице, притежаващо документ за дейности с отпадъци по чл. 35 ЗУО.

Община Иваново планира да реализира следните информационни кампании в областта на управлението на битовите отпадъци:

- Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците;
- Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;
- Подобряване на организацията по събиране и транспортиране на разделно събрани отпадъци – рециклируеми, битови биоотпадъци, зелени отпадъци;
- Финансовите ползи на населението вследствие изпълнение на целите по чл.31, ал.1 ЗУО.

VIII.7.3. Начини на предоставяне на информация относно общинските услуги в областта на управление на отпадъците

Община Иваново в условията на пълна прозрачност организира дейностите в областта на управлението на отпадъците. На интернет-страницата на общината са публикувани

- действащи програмни документи:
 - Програма управление на отпадъците за периода 2016-2020 г.;
 - Актуализиран документ за изпълнението на Общинския план за развитие на Община Иваново за периода 2014-2020 г.;
- ежегодните заповеди на кмета на Община Иваново, с които се определят видовете дейности и граиците, в който общината организира събиране и транспортиране на битови отпадъци;
- решения на Общински съвет – Иваново за одобряване на план-сметка за приходите от таксата за битови отпадъци, от които ще се финансират ежегодните разходи за дейностите на територията на общината;

- документи във връзка с процедурите по реда на Наредбата за ОВОС;
- документи във връзка с процедурите по обществени поръчки, в това число и процедури, касаещи дейностите с отпадъци на територията на общината.

Община Иваново взема активно участие в провеждане на национални кампании, например в кампанията „Да изчистим България заедно“.

VIII.7.4. Изводи и препоръки

Изводи:

- ✓ В действащите програмни документи на местно ниво са предвидени мерки за популяризиране на дейностите по управление на битовите отпадъци сред населението.

Препоръки:

Община Иваново да реализира информационни кампании в областта на управлението на битовите отпадъци, както следва:

- ✓ Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците;
- ✓ Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;
- ✓ Подобряване на организацията по събиране и транспортиране на разделно събрани отпадъци – рециклируеми, битови биоотпадъци, зелени отпадъци;
- ✓ Финансовите ползи на населението в следствие изпълнението на целите по чл.31, ал.1 ЗУО.

**ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ 2016-2020 г.
ОБЩИНА ИВАНОВО**



**ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.8
АНАЛИЗ НА ИНФОРМАЦИОННОТО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ
ЗА ОТПАДЪЦИТЕ И ДЕЙНОСТИТЕ С ОТПАДЪЦИ**

ИЗПОЛЗВАНИ ИЗТОЧНИЦИ НА ИНФОРМАЦИЯ

Предмет на този анализ е информационното обезпечаване в Община Иваново относно количеството и потоците отпадъци и дейностите, свързани с тяхното управление.

Основните нормативни документи, действащи на национално ниво, регламентирани събирането и **предоставянето** на информация за отпадъците от страна на общините, са следните:

- Закон за опазване на околната среда;
- Закон за управление на отпадъците;
- Наредба №1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри;
- Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци;
- Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали.

ИЗИСКВАНИЯ НА НОРМАТИВНАТА УРЕДБА ВЪВ ВРЪЗКА СЪС СЪБИРАНЕ И ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ОТПАДЪЦИТЕ ОТ СТРАНА НА ОБЩИНА ИВАНОВО

Видът на информацията, която дадена община има ангажимент да предоставя, зависи и от това дали самата община изпълнява дадена дейност по управление на отпадъците или е възложила това като външна услуга (по реда на ЗОП и др., например за дейността събиране и транспортиране на битови отпадъци).

Видът на предоставяната информация от дадена община зависи и от това

- на какви разрешения е титуляр – например разрешително за водовземане и/или ползване на воден обект, издадени по реда на Закона за водите и др.,
- дали общината е собственик на инсталация / съоръжение (в случаите на регионални сдружения),
- дали кметът на общината е председател или само член на ОС на РСУО и др.

Общините имат задължения за събиране на информация от Ооп на МРО, извършващи дейности с отпадъци – при наличие на подписан договор с тях.

Общините имат задължение да докладват ежегодно данни по отношение на битови и строителни отпадъци, инсталации и съоръжения за третиране, приходи и разходи от такси за битови отпадъци на НСИ.

В Таблица VIII.8-1 е представен в обобщен вид обхвата на основната информация, която се предоставя от общините в изпълнение на изискванията на екологичното законодателство.

Таблица VIII.8-1 Вид и обхват на основната информация, която се предоставя от общината

Вид на предоставената информация	Нормативно изискване за предоставяне на информацията	Обхват на информацията, срокове за предоставянето ѝ
Приемане и	чл. 79, ал.5 и	Кметът на общината ежегодно внася в общинския съвет

Вид на предоставената информация	Нормативно изискване за предоставяне на информацията	Обхват на информацията, срокове за предоставянето ѝ
отчитане изпълнението на Общинската програма за околна среда	ал.6 от Закон за опазване на околна среда	отчет за изпълнението на програмата, а при необходимост – и предложения за нейното допълване и актуализиране. Отчетите се представят за информация в РИОСВ.
Приемане и отчитане на Програмата за управление на отпадъците на общината	чл.52 от Закон за управление на отпадъците	Програмата се публикува на интернет страницата на общината с цел осигуряване на обществен достъп (чл.52, ал.7). Програмата се приема от общинския съвет, който контролира изпълнението ѝ (чл.52, ал.8). Кметът на общината информира ежегодно в срок до 31 март общинския съвет за изпълнението на програмата през предходната календарна година (чл.52, ал.9).
Годишен доклад за изпълнение на дейностите, за които е предоставено КР	чл.125, ал.1, т.6 ЗООС чл.20, ал.1 от Наредбата за условията и реда за издаване на КР	Операторът на инсталацията изготвя и предоставя на контролиращия орган годишен доклад за изпълнение на дейностите, за които е предоставено КР. Операторът на инсталацията или съоръжението представя на РИОСВ и на басейнова дирекция, на чиято територия осъществява дейността си, годишния доклад по чл.125, ал.1, т.6 ЗООС в срок 31 март на съответната година, следваща годината, за която се отнася доклада.
Докладване по Европейския регистър за изпускане и пренос на замърсители (ЕРИПЗ)	Регламент №166/2006 г. относно създаването на Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсителите (ЕРИПЗ)	Попълва се онлайн и/или чрез ГДОС
Доклад за изпълнението на условията в издадени разрешителни, издадени по реда на Закона за водите	чл. 48, ал.1, т.12 от Закона за водите	Водоползвателите – титуляри на разрешителни, имат задължение да предоставят на директора на съответната басейнова дирекция доклад за изпълнението на условията в издадените им разрешителни. В случаите на издадено КР по чл. 117 от ЗООС докладът се представя като част от Годишния доклад по околна среда.
Изчисляване изпълнението на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО	чл. 12 от Наредба за разделяне на събиране на биоотпадъците и третиране на биоразградимите отпадъци	Лицата, извършващи дейности с битови отпадъци, в т.ч. биоотпадъци, водят отчетни книги и предоставят годишни отчети съгласно изискванията на наредбата по чл. 48, ал. 1 ЗУО. Ежегодно в срок до 30 септември изп. директор на ИАОС обобщава и публикува информация за предходната календарна година по общини и региони за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 ЗУО. В 30-дневен срок от публикуването на информацията

Вид на предоставената информация	Нормативно изискване за предоставяне на информацията	Обхват на информацията, срокове за предоставянето ѝ
		по, общините могат да изразят становище и да направят предложения за нейното изменение и/или допълнение. Ежегодно в срок до 20 ноември въз основа на информацията и становищата на общините, ако такива са представени, министърът на ОСВ или оправомощено от него длъжностно лице издава мотивирана заповед, с която определя общините, които са изпълнили целите по чл. 31, ал. 1 ЗУО, и общините, които не са ги изпълнили за предходната календарна година. Заповедта се публикува на интернет страницата на МОСВ в 3-дневен срок от издаването ѝ. Същата може да се обжалва в 14-дневен срок от оповестяването ѝ по реда на АПК.
Данни за депонирани отпадъци; Годишен отчет на РСУО; Данни за дейността на инсталации за биологично третиране на отпадъци	чл. 20, ал.1, ал.2, ал.3 от Наредба №1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри	Лицата, чиято дейност е свързана с депониране на отпадъци, предоставят годишен отчет по образец съгласно приложение №31 (Годишен отчет за депониране на отпадъци). Регионалните сдружения по чл. 24, ал. 1 ЗУО предоставят годишен отчет по образец съгласно приложение №32 (Годишен отчет на регионалните сдружения на общините). Лицата, чиято дейност е свързана с компостиране, анаеробно разграждане и механично-биологично третиране на биоотпадъци, предоставят годишен отчет по образец съгласно приложение №3 (Годишен отчет за компостиране, анаеробно разграждане и МБТ на биоотпадъци)

Информационното обезпечаване следва да покрива основните направления на дейностите по управление на отпадъците в общината, които могат да се групират по следния начин:

- Предварително планиране;
- Последващо планиране;
- Договори и управление на договорите;
- Събиране и транспортиране на отпадъците;
- Поддържане на чистотата на територията на общината;
- Третиране и обезвреждане на отпадъците;
- Разделно събиране на масово разпространени отпадъци;
- Контрол по изпълнение на дейностите;
- Проучване, проектиране и изграждане на нови съоръжения;
- Рекултивация на депа;

СЪЗДАДЕНА В ОБЩИНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ ЗА СЪБИРАНЕ, ОБРАБОТВАНЕ И ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ДЕЙНОСТИТЕ С ОТПАДЪЦИ

В Община Иваново няма вътрешноведомствена уредба за информационното обезпечаване на управлението на отпадъците с ясно разписани задължения на структурните звена за събиране, обработка и предоставяне на информация в информационната система на общината, както и сроковете съобразно специфичните нормативни и оперативни изисквания.

Основна функция в общината за:

- Събиране, систематизиране и анализ на информация, свързана с дейности по отпадъците;
- Обработка и обобщаване на данните, свързани с изпълнението на договорите с фирми, извършващи дейности с отпадъци;
- Събиране и отчитане на данни от контролната дейност;
- Изготвяне на информационни справки, доклади, становища и др.
- Отчитане приходите и разходите на Бюджета на Община Иваново по единна бюджетна класификация;
- Осъществяване на събирането и отчитането на местните данъци и такси;
- Изготвяне на предложение до Общински съвет Иваново с предложение за одобряване на ежегодната план-сметка за разходите, които ще се финансират от приходите от ТБО имат служителите от звено „Екология“, звено „Приходи по ЗМДТ и принудително събиране“ и „Финансово-счетоводни дейности“.

Данните се обобщават и проверяват от директорите на дирекции АПОФУС и СА.

На територията на Община Иваново няма единна информационна система за управление на отпадъците, която да обхваща и стандартизира целия процес по управление на отпадъците и на база на първичната информация да осигурява контрол и отчетност на всички етапи от процесите. Такава информационна система би способствала изготвянето на качествени анализи въз основа на достоверна информация, която е основа за правилно планиране и последващо отчитане на дейностите по отпадъците.

Дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване се извършват от „Астон сервиз“ ООД, на база сключен договор.

Извозените количества битови отпадъци до Регионално депо Русе се отчитат от „Астон сервиз“ ООД чрез кантарни бележки за депонирани отпадъци, издадени от оператора на Регионално депо Русе.

Данните се обобщават ежемесечно от служителите на общинска администрация.

Структурните звена, които изпълняват функции, свързани с управление на отпадъците, използват стандартизирана база данни, съобразно своите задължения. Наличната информация позволява сравнителен анализ на данните, след първична обработка, съобразно вида на необходимите справки / анализи / отчети и др.

Документооборотът и обменът на информация в Община Иваново се осъществява по два начина – по електронен път и по-рядко на хартия. Основните документи, в това число:

- Планове и програми;
- Документи във връзка с определяне на цени на такси и услуги и заплащане на такса битови отпадъци;
- Решения на общинския съвет;
- Договори;
- Отчети и др.

са достъпни в локалната мрежа и достъп до тях имат всички служители на общината.

Система за набиране на информация за управление на отпадъците чрез мониторинг на процесите (например ежегодни социологически проучвания сред бизнеса и населението и др.) не е възлагана и извършвана от Община Иваново.

ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

Изводи

- ✓ Община Иваново има информационна система, която не е изградена като единна информационна система, проследяваща целия процес по управление на отпадъците;
- ✓ Структурните звена в Община Иваново, които изпълняват функции, свързани с управление на отпадъците, използват стандартизирана база данни, съобразно своите задължения. Наличната информация позволява сравнителен анализ на данните, след първична обработка, съобразно вида на необходимите справки/анализи/отчети и др.;
- ✓ Система за набиране на информация за управление на отпадъците чрез мониторинг на процесите не е възлагана и извършвана от Община Иваново.

Препоръки

- ✓ Необходимо е да бъде събрана, систематизирана и анализирана цялата информация, касаеща управлението на отпадъците на местно ниво като се разработят и внедрят и други нива на информационно обезпечаване.

**ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ 2016-2020 г.
ОБЩИНА ИВАНОВО**



**ПРИЛОЖЕНИЕ VIII.9.
ПРОГНОЗИ**

Като основа за изготвяне на прогнозите са изготвените анализи за съществуващото положение на дейностите по отпадъци в Община Иваново и получените базови данни.

Направените прогнози са за разгледан **Сценарий 3:** „Регионален подход за управлението на отпадъците“, избран като оптимален за прилагане от общинска администрация.

VIII.9.1. ПРОГНОЗА ЗА НАСЕЛЕНИЕТО

Използваните данни, методология при прогнозирането на прираста на населението и др. са взети от официалните бюлетини и публикации на НСИ, публикувани към 01.03.2018 г.

В Таблица VIII.9.1-1 е представено населението, което се обслужва от РСУО Русе

Таблица VIII.9.1-1 Населението, което се обслужва от РСУО Русе

Община	2017
	общо
Русе	160 813
Ветово	11 464
Иваново	8 344
Сливо поле	9 920
Тутракан	13 780
РСУО РУСЕ	204 321

*Източник: НСИ, данните са от публикувани в съответствие с чл. 4 от Правилник за разпространение на статистически продукти и услуги на националния статистически институт официални данни в раздел Статистически данни > Демографска и социална статистика > Население - демография, миграция и прогнози > Население и демографски прогнози > Население > Население по области, общини, местоживееене и пол
таблица Pop_6.1.1_Pop_DR*

Вариантите за прогноза са:

I вариант (при хипотеза за конвергентност): Определя се като реалистичен и е съобразен с нормативните изисквания на ЕС за демографското и социално-икономическото развитие на страните членки.

II вариант (относително ускоряване): Предполага се, че демографското развитие ще протича при благоприятни социално-икономически процеси в страната.

III вариант (относително забавяне): Развитието на населението е прогнозирано при хипотези за неблагоприятни социално-икономически процеси в страната.

От така представените данни се вижда, че вариантите I и III са сравнително по-близки като прогноза. Разликата между тях е от порядъка на 2-3 пункта в рамките на 30 годишен период.

В таблица VIII.9.1-2 е представена промяната на населението, обслужвано от РСУО Русе по общини на базата на прогнозите с вариант I.

Таблица VIII.9.1-2 Прогноза за населението по общини в РСУО Русе (вариант I)

Община	Година							
	2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Русе	162 869	156 351	149 961	143 726	137 640	131 836	126 320	121 066
Ветово	11 745	11 275	10 814	10 365	9 926	9 507	9 109	8 730
Иваново	8 756	8 406	8 062	7 727	7 400	7 088	6 791	6 509
Сливо поле	10 241	9 831	9 429	9 037	8 655	8 290	7 943	7 612
Тутракан	14 267	13 503	12 724	11 950	11 202	10 502	9 853	9 249
РСУО РУСЕ	207 878	199 366	190 991	182 805	174 822	167 221	160 016	153 167

Таблица VIII.9.1-3 Прогноза за населението на община Иваново за периода на действие на Програмата за управление на отпадъците 2018-2020 г.

Година	2018	2019	2020
Население, брой	8 462	8 434	8 406

Общо образувани отпадъци са в зависимост от демографското развитие, като е приета линейна зависимост между двата показателя.

Данните за населението, които следва да се използват при прогнозиране на различните отпадъчни потоци са представени в **таблица № VIII.9.1-3**.

VIII.9.2. ПРОГНОЗА ЗА НОРМАТА НА НАТРУПВАНЕ

Количествата образувани битови отпадъци за дадена административна единица са в зависимост от броя жителите и потребителските навици и възможности. За да се отчетат тези фактори е въведен терминът норма на натрупване, отчитащ средното годишно количество образувани отпадъци, които се падат на един жител.

Данни за нормата на натрупване на отпадъците в Община Иваново за периода 2009 г. – 2017 г. са представени в **Таблица № VIII.9.2.-1**.

Таблица № VIII.9.2.-1 Норма на натрупване на Община Иваново за периода 2009 г. – 2017 г., кг/ж/г

Година	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
количество депонирани СБО, тон	3547,04	4114,24	4835,52	5067,72	5413,14	4689,50	4798,44	4218,50	4705,24
население, брой (по данни на НСИ)	10297	10011	10051	9860	9723	9527	8756	8519	8344
норма на натрупване кг/жител/година	344,5	411,0	481,1	514	556,7	492,2	548,0	495,19	563,91

Източник: Община Иваново и НСИ (данни за население)

Нормата на натрупване на депонираните смесени битови отпадъци от населените места от Община Иваново за последните пет години (2013 г. – 2017 г. вкл.) варира в границите от 492,2 – 563,91 кг/ж/г.

Нормата на натрупване за населените места от Община Иваново е по-висока от средната за населени места с аналогично население (съгласно Методиката за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци от 2012 г., за населени места под 3000 жители, за периода 2012-2015 г. е определена норма на натрупване 241,7 т.). Това се обяснява с факта, че всички населени места от Община Иваново са от т.нар. райони тип В – еднофамилни къщи в селата с население до 3 000 души. Те се характеризират с голямо количество биоразградими и селскостопански отпадъци (торови маси).

Благодарение на техническия напредък и съзнателността на обществото, се очаква средната норма на натрупване да спре да нараства в даден бъдещ момент. Предполага се, че ръстът на образуването на отпадъците ще намалява слабо, но постоянно на годишното нарастване (ръстът на образуването на отпадъци намалява приблизително от 30% на 10% от ръста на доходите за прогнозния период). С увеличаването на количеството отпадъци се приема, че в определен момент нормата на натрупване ще остане относително постоянна, но това се очаква да бъде за годините след 2030 г.

Таблица № VIII.9.2.-2 Прогноза за нормата на натрупване на депонираните смесени битови отпадъци на Община Иваново за периода 2018 - 2020 г., кг/ж/г

Година	2018	2019	2020
норма на натрупване кг/жител/година	569,55	575,25	581

Съгласно Реалистичен сценарий на нарастване на нормата на натрупване – до 2023 г. тя нараства с 1 %, след което нараства с намаляващ темп и след 2035 г. остава постоянна величина, с което се прекратява нарастването на количеството битови отпадъци в резултат от икономическия растеж. Този сценарий отчита систематично прилагане на мерки и програми за предотвратяване образуването на отпадъци.

VIII.9.3. ПРОГНОЗА ЗА КОЛИЧЕСТВОТО ОБРАЗУВАНИ ОТПАДЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ИВАНОВО

На база направените прогнози за:

- броя на населението на територията на община Иваново;
- увеличение на нормата на натрупване за програмния период,

изчисляваме очакваното количество битови отпадъци от територията на общината.

Данните са представени в Таблица № VIII.9.3.-1.

Таблица № VIII.9.3.-1 Прогнозно количество на всички битови отпадъци, генерирани на територията на община Иваново за периода 2018-2020 г.

Година	2018	2019	2020
Население	8 462	8 434	8 406
Норма на натрупване кг/жител/година	676	682	689
Количество битови отпадъци, т/г	5 716	5 754	5 792

Морфологичен състав на битовите отпадъци

Морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на Община Иваново е извършен от „Лопанг“ ЕООД по възлагане от Община Иваново. Изготвени са междинни отчети и окончателен доклад.

В община Иваново са определени два основни типа генератори /зони/ на смесени битови отпадъци:

- село Щръклево и
- останалите села в общината

Броят на извършените проби за Община Иваново са 2 бр. проби за сезон (по 1 бр. проба за всяка зона), общо 8 бр. проби за целия четириsezonen анализ.

В Таблица VIII.9.3.-2 са представени данни от окончателния доклад за „Морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на община Иваново, област Русе от м.февруари 2018 г.

Таблица VIII.9.3.-2 Морфологичен състав на БО от община Иваново, обл Русе, 2017 г.

Компоненти	Общо количество битови отпадъци в община Иваново за 2017 г., тона/година	% от общото количество
Хранителни	1005,22	18,01
Хартия и картон	498,83	8,94

Компоненти	Общо количество битови отпадъци в община Иваново за 2017 г., тона/година	% от общото количество
Пластмаса	722,52	12,95
Текстил	109,61	1,96
Гума	64,92	1,16
Кожа	91,56	1,64
Градински	1637,86	29,35
Дървесни	103,93	1,86
Стъкло	258,24	4,63
Метали	90,75	1,63
Инертни	953,08	17,08
ИУЕЕО	30,54	0,55
Опасни	13,68	0,25
Други		
Общо	5 580,75	100

ПРОГНОЗАТА ЗА ОЧАКВАНИТЕ КОЛИЧЕСТВА БИТОВИ ОТПАДЪЦИ ПО ФРАКЦИИ ОТ ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНАТА, СЪГЛАСНО МОРФОЛОГИЧЕН СЪСТАВ НА БИТОВИТЕ ОТПАДЪЦИ Е ПРЕДСТАВЕНА В ТАБЛИЦА № VIII.9.3.-3.

Таблица VIII.9.3.-3. Прогноза и масов баланс на общото количество битови отпадъци

Фракции	% от общото количество 2017	Количество, т/година за община Иваново		
		2018	2019	2020
Хранителни	18,01	1 030	1 036	1 043
Хартия и картон	8,94	511	514	518
Пластмаса	12,95	740	745	750
Текстил	1,96	112	113	114
Гума	1,16	66	67	67
Кожа	1,64	94	94	95
Градински	29,35	1 678	1 689	1 700
Дървесни	1,86	106	106	107
Стъкло	4,63	265	266	268
Метали	1,63	93	94	94
Инертни	17,08	976	983	989
ИУЕЕО	0,55	31	32	32
Опасни	0,25	14	14	14

Фракции	% от общото количество 2017	Количество, т/година за община Иваново		
		2018	2019	2020
Други				
Общо	100	5 716	5 754	5 792

VIII.9.4. ПРОГНОЗИРАНЕ НА КОЛИЧЕСТВАТА РАЗДЕЛНО СЪБРАНИ ОТПАДЪЦИ

КОЛИЧЕСТВА РАЗДЕЛНО СЪБРАНИ ОТПАДЪЦИ ОТ СИСТЕМИ ЗА РАЗДЕЛНО СЪБИРАНЕ

На територията на община Иваново се предвижда изграждане на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки.

Визията за регион Русе включва разделяне на фракциите смесени битови отпадъци на регионален принцип чрез изграждане на Инсталация за сепариране на отпадъци.

Взето е Решение от Общото събрание на РСУО за регион Русе за определяне на отделните съоръжения за третиране на отпадъците и за разпределение на задълженията на всички общини в РСУО за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО.

ДОМАШНО КОМПОСТИРАНЕ

Насърчава се компостирането на място от населението.

В Програмата е заложена мярка за закупуване и раздаване на компостери за домашно компостиране – при необходимост.

РАЗДЕЛНО СЪБРАНИ БИОРАЗГРАДИМИ ОТПАДЪЦИ

Система за разделно събиране на битови биоразградими отпадъци на територията на Община Иваново ще се изгради и ще започне да функционира след изграждане на Инсталация за анаеробно разграждане, която да обслужва общините от РСУО Русе.

Към момента на изготвяне на програмния документ все още не са изградени основни съоръжения – част от Регионалната система за управление на отпадъците за регион Русе, а именно – Инсталация за сепариране (сортиране) на смесени битови отпадъци и Инсталация за оползотворяване на биоразградими отпадъци (анаеробно разграждане).

С Решение № 1 по Протокол № 16/27.04.2017 г. на Общото събрание на Регионално сдружение за управление на отпадъците за регион Русе е взето решение РСУО Русе да кандидатства с едно общо проектно предложение: „Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци за нуждите на общините – Русе, Иваново, Сливо поле, Тутракан и Ветово” по процедура BG16M10P002-2.004 „Проектиране и изграждане на анаеробни инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци” по приоритетна ос 2 „Отпадъци” на ОПОС 2014-2020 г.