



ОБЩИНА ИВАНОВО
Община Иваново

7088 с. Иваново, Област Русе, ул. "Олимпийска" 75
тел: 08116/22-53, факс: 08116/28-70, e-mail: obshina@ivanovo.bg

**ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА
КЪМ ГОДИШНИЯ ФИНАНСОВ ОТЧЕТ
НА ОБЩИНА ИВАНОВО ЗА 2019 ГОДИНА**

Финансовия отчет на Община Иваново, област Русе за периода 01.01.2019-31.12.2019г. е изготвен при спазване на изискванията на Закона за счетоводството, Сметкоплана на бюджетните предприятия, указания на Министъра на финансите, регламентиращи приложимостта на разпоредбите на НСС в отчетността на бюджетните предприятия, ДДС №20/ 14.12.2004г. и ДДС №06/23.12.2019г. на МФ. Спазени са основните счетоводни принципи: текущо начисляване, действащо предприятие, предназначаваност, съоставимост между приходи и разходи, предметност на съдържанието пред формата, независимост на отделните отчетни периоди и стойностна връзка между начален и краен баланс.

Годишният финансов отчет включва:

Отчет за касовото изпълнение на бюджета

Сборен баланс към 31.12.2019 г.

Отчет за приходите и разходите на община Иваново към 31.12.2019 г.

Сборни оборотни ведомости поотделно за трите отчетни групи/стопански области/- „Бюджет“, „Сметки за средства от Европейския съюз“ и „Други сметки и дейности“ с данни за състоянието на счетоводните сметки преди операциите по приключване на приходните и разходните сметки от раздели 6 и 7 със сметките от групи 11 и 12 към 31.12.2019 г.

Справки за провизии на вземания и корективи на пасиви към 31.12.2019 г.

Годишна справка за разчетни сметки.

Община Иваново е юридическо лице на бюджетна издръжка, което задължително прилага двустранното счетоводно отчитане и е първостепенен разпоредител с бюджет.

В баланса на община Иваново са обобщени балансите на 11(единадесет) второстепенни разпоредители с бюджет, от които 6 (шест) кметства – Тръстеник, Пиргово, Мечка, Красен, Щръклево и Сваленик, 4 (четири) основни училища – ОУ Иваново, ОУ Тръстеник, ОУ Щръклево, ОУ Сваленик и една Детска градина с. Иваново с пет филиала.

Бюджетът на община Иваново за 2019 г. е приет с решение № 496 от 24.01.2019 г на Общински съвет Иваново и е актуализиран през годината по пълна бюджетна класификация.

Приходната част на бюджета в частта на собствените приходи е изпълнена, както следва:

Вид на прихода	Уточнен план /лв./	Отчет /лв./	Процент
1. Данъчни приходи	621 200	696 846	112,18%
2. Неданъчни приходи	1 582 413	1 773 214	112,06%
Всичко собствени приходи	2 203 613	2 470 060	112,09%

Изпълнението на данъчните приходи спрямо плана е 112,18 %, на неданъчните приходи изпълнението спрямо плана е в размер на 112,06 % като изпълнението по основните приходоизточници е както следва:

- Данък върху недвижимите имоти -86,16 %.
- Данък върху превозните средства – 104,03%

- Данък при придобиване на имущество по дарение и възмезден начин -149.79 %
- Приходи от наем на имущество – 98,54%
- Приходи от наем на земя- 113,30%
- Такса за ползване на детски градини-103,22%
- Такса за ползване на домашен социален патронаж-94.40%
- Такса за технически услуги – 77,57%
- Такса за административни услуги – 66,16%

Изпълнението на приходите от такса битови отпадъци е 93,79%, от продажба на нефинансови активи/сгради, други нефинансови активи и земя/ 592,52 % т.е. при план 45 000лв. постъпленията са 266632 лв.

Постъпленията от Централния бюджет са :

Взаимоотношения с РБ и министерства	Уточнен план /лв./	Отчет /лв./	Процент
I.Венчко взаимоотношения в т.ч.	5 348 714	5 338 265	99,80 %
1.Обща субсидия /§31-11/	2 396 089	2 396 089	100 %
2.Обща изравнителна субсидия /§31-12/	941 800	941 800	100 %
3.Целева субсидия за кап.разходи /§31-13/	585 200	585 200	100 %
4.Целеви субсидии /§31-18/	1 378 674	1 378 674	100 %
5. Др.целеви трансфери /§31-28/	46 951	46 951	100 %
6. Възет.трансфери за ЦБ /§31-20/	0	10 449	
II.Трансфери между бюджети /министерства, държавни предприятия и др./§61-00,62-00,64-00/	1 759 988	1 808 887	102,78%
Общо взаимоотношения с РБ и министерства	7 108702	7 147 152	100,54%

По параграф 31-28 са отчетени предоставените от централния бюджет целеви средства за:

- компенсация за безплатен превоз на ученици до 16 години – 33649 лв.
- субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози - 13302 лв.

По параграф 31-18 са включени :

- Средства по ПМС №96 от 25 април 2019 г. и ПМС № 284 от 15 ноември 2019г. за одобряване на допълнителни разходи /трансфери за непредвидени и/или неотложни разходи за преодоляване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия за възстановяване на проводимостта на отводнителен канал (дере) в регулацията на с. Мечка – 446 958 лв. и за възстановяване на проводимостта на отводнителен канал (дере) в регулацията на с. Тръстеник – 625 898 лв.
- Присъдена издръжка – 5649 лв.
- Средства за ТЕЛК -169 лв.
- Целеви средства по ПМС №348/18.12.2019г. за укрепване на скат по ул. “Шести септември“ между OT229 и 230 в с. Тръстеник , община Иваново- 300 000 лв.
- В раздел „Трансфери“ на бюджетни средства са включени:
 - От Министерство на труда и социалната политика - Агенция за социално подпомагане съгласно ПМС 344/21.12.2018г. – 268628 лв. и по механизма за предоставяне на лична помощ по Закона за личната помощ – 36368 лв.
 - От Министерство на труда и социалната политика- АЗ по програми за осигуряване на заетост- 42800 лв.
 - От ПУДООС за обект „Реконструкция на компрометирани участъци на водопроводна мрежа с. Щръклево, община Иваново“ – 1 673 702 лв. и по одобрен проект „Изграждане на фитнес площадка на открито в с. Мечка – 9852 лв.
 - От МС за провеждане на избори през 2019г. -105 323 лв.
 - От МОН за учебните заведения -4299 лв.

Приходите по дейности са изпълнени , както следва:

<i>Вид дейност</i>	<i>Уточнен план /лв./</i>	<i>Отчет /лв./</i>	<i>Процент</i>
Държавни дейности	3 807 329	3 806 434	99,98 %
Местни дейности	5 504 986	5 768 736	104,79 %
Всичко приходи	9 312 315	9 575 170	102,82 %

Общото изпълнение на приходната част на бюджета към 31.12.2019г. е 102,82 % .

Изпълнението на разходната част към 31.12.2019 г. е както следва :

<i>Разходи</i>	<i>Уточнен план /лв./</i>	<i>Отчет /лв./</i>	<i>Отн. дял на вида разход</i>
Заплати и осигурителни плащания	3 725 859	3 241 791	34,42
Веществена издръжка	2 596 363	1 784 576	18,95
Платени данъци, такси и адм. санкции	86 667	84 617	0,90
Капиталови разходи	6 513 871	4 028 695	42,77
Субсидии и други текущи трансфери за нефин. предприятия	13 302	13 302	0,14
Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестоп. цел	264 760	243 629	2,59
Тек. трансфери, обезщетения и помощи за домакинства	15 880	12398	0,13
Членски внос и участие в нетърг. организации	12 000	9 463	0,10
Всичко разходи	13 228 702	9 418 471	100,00

Общото изпълнение на разходната част е 71,20% при уточнен план на разходите - 13 228 702 лв. , изпълнението е 9 418 471 лв.

Разходите за заплати и осигурителни плащания възлизат на 34,42% от общия размер на разходите към 31.12.2019г.

Разходите за веществена издръжка заемат 18,95% от общите разходи.

Най – голям относителен дял от общите разходи имат капиталовите разходи – 42,77%

Разплащането с бюджетни средства е извършено съгласно приоритетите.

Наличността на бюджетни средства към 31.12.2019г. е 4 104 243 лв. в т. ч. за държавните дейности – 1 796 247 лв. и за местните дейности - 2 307 996 лв.

Прилаганата счетоводна политика за отчетния период е насочена към цялостно обхващане на извършените стопански операции и счетоводното им отразяване при спазване на основните принципи, залегнали в Закона за счетоводството, Сметкоплана на бюджетните организации. Водещ е принципа на текущото начисляване, според който разходите се начисляват в периода, през който са възникнали, независимо дали е извършено плащане и дали са налице средства за изплащането им. Информацията, представена във финансовия отчет отговаря на изискванията за разбираемост, уместност, надеждност и сравнимост .

Текущото счетоводно отчитане в общината се организира и прилага по разработена Счетоводна политика, Правилник за документооборота на финансово - счетоводната дейност и Индивидуален сметкоплан, утвърдени от кмета на общината със Заповед № РД-09-12-1/12.01.2017 г.

В съответствие с изискванията на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор в община Иваново е приета система за управление и контрол, която се състои от отделни подсистеми и елементи, обхващащи бюджетния процес процедури по предварителен контрол по законосъобразност и Стратегия за управление на риска.

Няма промяна в капитала на общината спрямо 2018 година.

В съответствие с указанията на ДДС №14/2013г. по сметка 9200 "Постигнати ангажименти за разходи" са отразени постигнатите ангажименти, както следва:

- в отчетна група Бюджет – начално кредитно салдо -3199805,27 и крайно кредитно салдо в размер на 3442115,90лв.
- в отчетна група СЕС -начално кредитно салдо 77052,54 лв. без крайно салдо .

Отчита се увеличение спрямо 2018 г. на постигнатите ангажименти, което е в резултат на ангажименти постигнати със сключване на договори през 2018 и 2019 г.

Счетоводната информация за активите, пасивите, приходите и разходите е обобщена в оборотни ведомости, поотделно за трите отчетни групи „Бюджет“, „Сметки за средства от Европейския съюз“, „Други сметки и дейности“. Данните в оборотната ведомост са представени на шесто синтетични счетоводни сметки.

В отчетна група „ Други сметки и дейности“ се отчетат чуждите средства по сметка 4831 „Временни депозити, гаранции и чужди средства от местни лица“ в размер на 291 337,72лв. към 31.12.2019 г. , който са основно :

- депозити по договори на общината с контрагенти
- гаранции по изпълнение на договори
- средства по §4 от Закона за земеделските земи
- средства по чл.37, б“в” от Закона за земеделските земи

Отчетът на община Иваново за група „Сметки за средства от Европейския съюз“ включва обобщени данни по оперативни програми както на общината, така и на общинските учебни заведения.

В училищата е отчетен по ОП "Развитие на човешките ресурси" Проект „Подкрепа за успех“. В Детска градина „Ален мак“ Иваново е отчетен проект "Активно приобщаване в системата на предучилищното образование“.

В общината са отчетени следните проекти :

1. ОП "Развитие на човешките ресурси"
 - Проект „Обучение и заетост“ -
 - Проект „Работа“- приключил през 2019г.
2. ОП за храна и/или основно материално подпомагане, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица в България
 - Операция „Осигуряване на топъл обяд -2016 г.“ – приключил през 2019 г.
3. Програма за транснационално сътрудничество „Дунав 2014-2020“
 - проект LENA – Местна икономика и опазване на природата в Дунавски регион. Община Иваново е партньор.

При изготвяне на оборотните ведомости текущо през отчетния период не са извършвани процедури по приключване сметките от раздели 6 "Сметки за разходи" и 7 "Сметки за приходи и трансфери" със сметките от групи 11 и 12 на Сметкоплана на бюджетните предприятия.

В края на годината сметките се приключват и в началото на следващата се откриват с нулеви салда.

Спазено е изискването на т.7.14 от ДДС №20/2004 г. за отчитане на възстановените разходи. Те се отразяват като намаление на разходен параграф и като кредитен оборот в разходната сметка.

Прилагайки принципа на текущото начисляване към 31.12.2019 г. са осчетоводени всички приходи за ел.енергия, вода, телефони и др., отнасящи се за месец декември 2019 година по сметка 4971 "Коректив за задължения към доставчици- местни лица" в размер на 43437,06 лв. На 01.01.2020 г. се извършва червено сторно и сумите се отнасят по съответните разходни сметки според естеството и вида на разхода.

Създадена е организация за спазване на изискванията на НСС19 и т.19.7 от ДДС №20/2004 година за провизиране на разходите за очаквания брой дни на натрупващите се отпуски от минали години на персонала, които ще се ползват през 2020 година, като обобщената сума по синтетичните сметки 6047 „ Разходи за провизии за персонал“и 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“ към 31.12.2019 г. е 118032,78 лв., като е

съобразено изискването за начисляване на принадлежните се осигурителни вноски за ДОО, допълнително задължително осигуряване и здравно осигуряване за сметка на работодателя. В началото на следващата отчетна година се взема съответното сторно по сметки 4230 и 6048 „Сторнирани разходи за провизии за персонал”.

При операциите по годишното счетоводно приключване е съобразено изискването за прилагане на подхода на приписаните приходи и разходи за предоставените активи за безвъзмездно право на ползване между общината и други бюджетни предприятия. На основание изпратени писма до съответните контрагенти, ползватели на общинските имоти са осчетоводени приписани приходи в размер на 29392,18 лв. и приписани разходи в размер на 4943,04 лв. по сметка 7682 “Приписани трансфери от/за бюджетни организации от подсектор „Централно управление”.

На територията на общината функционират тринадесет читалища. Предвидените средства по Закона за държавния бюджет и съответно по общинския за читалищна дейност през 2019 г. са 227760лв. и са разпределени между тях от комисия, с участието на представител на общината. Субсидиите се предоставят за самостоятелно управление. През годината е извършено дофинансиране в размер на 7369 лв. Сумите са осчетоводени по сметка 6451“ Субсидии и други трансфери за нестопански организации”.

Отразено е финансиране на спортен клуб „Ломеец” в размер на 8500 лв.

Банковите гаранции към 31.12.2019г. са в размер на 93865,75 и са осчетоводени по сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства”.

Във баланса на общината към 31.12.2019 г. е съобразено изискването на по т.46 от ДДС № 06/23.12.2019г. на реда 3 „Изменение на петните активи за периода“ (шифър 0403) в съответните колони за начален баланс (данните за предходната година) да фигурира сумата, представляваща разлика между салдата на сметките от раздел 6 и 7 към 31.12.2018 г. преди приключвателните операции/т.е сумата, фигурираща в баланса за 2018 г. в тази позиция – шифър 0403 в съответните колони за краен баланс/. Аналогично в съответните колони за начален баланс фигурират салдата по сметките от гр.10 и гр.11 .

При изготвяне на сборната оборотна ведомост са осчетоводени всички разходи и приходи, отнасящи се за 2019 г. при спазване на основния счетоводен принцип за текущо начисляване – “приходите и разходите, произтичащи от сделки и събития, се начисляват към момента на тяхното възникване, независимо от момента на получаването или плащането на паричните средства или техните еквиваленти и се включват във финансовите отчети за периода, за който се отнасят (чл.4, ал.1, т.1 от ЗСч).

В тази връзка за тяхното осчетоводяване са използвани разпоредбите на т.т.48-49 от ДДС №20/2004г.

Материалните и нематериални дълготрайни активи са отчетени при спазване на изискванията на т.16 от ДДС № 20/2004 г. Прагът на същественост на ДМА в утвърдената от кмета на общината счетоводна политика е 700 лв. без ДДС. По отношение на компютърната конфигурация и други подобни взаимосвързани активи минималния праг на същественост е 500 лв. Нематериалните активи се заприхождат по цена на придобиване , а в случай на безвъзмездно придобиване – по справедлива стойност. Балансовата стойност на нематериалните дълготрайни активи в отчетна група Бюджет , в началото и в края на периода е както следва:

Програмни продукти и лицензи за ПП – начално салдо-49152,42 лв. и крайно салдо - 56028,38лв. изменението е от закупени лицензи за ПП.

Други НМДА- начално салдо 206858лв и крайно салдо - 0лв. Изменението от отписване на разходи от минали периоди за изготвяне на общ устройствен план, кадастрални карти и горско стопански план.

През отчетния период е прилаган метод за отписване на стоково материалните запаси при тяхното потребление: препоръчителен подход – средно претеглена стойност.

Просрочените вземания на общината са отразени задбалансово и в края на отчетния период са съответно, по сметка 9913 „Просрочени вземания от клиенти” 158864,52 и по сметка 9915” Просрочени вземания от концесии и наеми” – 83946,33 лв.

Отчетени са по сметка 4624 Временни безлихвени заеми от/за сметки за средства от Европейския съюз временен безлихвени заеми в размер на 65203 лв. в група „Бюджет“ и по сметка 4614 в група „Сметки за средства от Европейския съюз“.

Община Иваново няма просрочени задължения към 31.12.2019г.

Ежемесечно се начисляват приходите от наем и продажба на общинско имущество и наем и продажба на земя.

Данъкът по чл.2“в” от ЗКПО се начислява ежемесечно и се внася на тримесечие.

На основание заповед № РД-09-558/20.11.2019 година на кмета на община Иваново работна комисия извърши инвентаризация на дълготрайните материални активи и материалните запаси в общината. Резултатите от инвентаризацията са отчетоводени на база изготвени инвентаризационни описи, сравнителни ведомости и актове за брак на материални запаси, съставени от комисията в общината и второстепенните разпоредители.

Съгласно ДДС № 5 от 30.09.2016г. със заповед № РД-09-500/24.11.2017 г. на кмета на общината е назначена работна група за преглед на венчки нефинансови дълготрайни активи в общината и определяне на предполагаемия срок на годност, остатъчна стойност и трайно неупотребяваните активи в дейността и със заповед №РД-09-516 от 04.12.2017г. е утвърдена Амортизационна политика на община Иваново .

Амортизациите са отчетоводени по сметките от група 24 .

Разходите за амортизации на амортизируемите нефинансови дълготрайни активи за 2019 година са отчетоводени по сметките от подгрупа 603.

Съгласно заповед № РД-09-602/18.12.2019 г. не е извършвана преценка на нематериалните дълготрайни активи /програмни продукти/ и съгласно заповед № РД-09-603 от 18.12.2019 г. не е извършвана преценка на дълготрайните материални активи, заведени по сметки 201, 203, 204, 205 и 206 поради липса на траен спад и трайно завишение в цените през 2019 година.

По сметка 5114 „ Други дялове и акции в предприятия в страната“ е отнесена сумата от 244160 лв. дялове на общината , както следва :

- Университетска Многопрофилна болница за активно лечение “Канев” АД– гр.Русе” - 0,73% от капитала -181780 лв.
- Водоснабдяване и канализация” ООД гр. Русе – 2% от капитала – 8040 лв.
- „Роял Колбас” АД с.Иваново – 20% от капитала – 54340 лв.

Към момента на изготвяне на годишния финансов отчет за 2019г. търговските дружества не са предоставили отчети.

По сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ са отчетени 125450,07 лв.

Счетоводното обслужване в община Иваново е организирано на двустранен принцип.

Информацията се обработва на софтуерен продукт “ФСД Win”.

Отчитането на касовите потоци и наличностите в общината се извършва чрез прилагането на Единната бюджетна класификация.

Критерий за признаване на приходите е издаването на фактура от общината.

Субсидиите са отчетени като целеви за капиталови разходи, обща и изравнителна субсидия и собствени приходи.

На основание чл.67 от ДДС №06/23.12.2019г. е извършена корекция в сборната оборотна ведомост, баланса и отчета за приходите и разходите на община Иваново във връзка с установени отклонения в оборотната ведомост на Общинска администрация Иваново при извършения от Сметна палата финансов одит на годишния финансов отчет. Коригираната сборна оборотна ведомост е предоставена своевременно на МФ и на Сметна палата.

Изготвил:

№

Р. ДИОФУС