



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0100313825

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Иваново за 2024 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	10
Коригирани неправилни отчитания	10
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	10
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства.....	10

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС на МФ	Дирекция „Държавно съкровище” на Министерство на финансите
ДСД	Други сметки и дейности
ЗСч	Закон за счетоводството
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
НФДА	Нефинансови дълготрайни активи
СЕС-ДМП	Сметки за средства от Европейския съюз – Други международни програми
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СМР	Строително-монтажни работи
ОУ	Основно училище
АПОФУС	Административно-правно обслужване, финанси и управление на собствеността
РД	Работен документ
АПОС	Акт за публична общинска собственост

ДО
Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н ГЕОРГИ МИЛАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ИВАНОВО

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Иваново, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2024 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Иваново към 31 декември 2024 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Иваново в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и

в изпълнение на Заповед № № ОД-01-03-138 от 01.10.2025 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се

очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. Поради допусната техническа грешка в Отчета за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства на Община Иваново към 31.12.2024 г. не са въведени данните от касовия отчет за средствата по други международни програми (СЕС-ДМП) на обща стойност 452 210 лв., в резултат на което информацията е представена неправилно по следните показатели:¹

1.1. В Раздел Б „Разходи за придобиване на нефинансови активи“:

група I „Плащания за текущи нелихвени разходи“:

- по показател „Разходи за издръжка на нефинансови позиции“ е отразена сумата 146 857 лв., вместо 182 845 лв. или с 35 988 лв. по-малко;

- по показател „Разходи за възнаграждения на персонала“ е отразена сумата 54 791 лв., вместо 99 696 лв. или с 44 905 лв. по-малко;

- по показател „Разходи за осигурителни вноски“ е отразена сумата 12 925 лв., вместо 22 654 лв. или с 9 729 лв. по-малко;

група II „Плащания за придобиване на нефинансови дълготрайни активи“:

- по показател „Придобиване на други ДМА“ е отразена сумата 538 621 лв., вместо 655 056 лв. или със 116 435 лв. по-малко;

- по показател „Придобиване на НДА“ не е отразена сума, вместо 19 048 лв. или с 19 048 лв. по-малко;

1.2. В Раздел В „Трансфери за придобиване на нефинансови активи“, по показател „Трансфери и безлихвени заеми между бюджетни организации“ е отразена сумата 796 495 лв., вместо 885 126 лв. или с 88 631 лв. по-малко;

1.3. В Раздел З „Нето-разчети и операции“, по показател „Операции за сметка на други бюджети, сметки и фондове“ е отразена сумата от (-) 14 017 лв., вместо 123 457 лв. или със 137 474 лв. по-малко.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24 от Закона за счетоводството за вярно представяне на информацията във финансовите отчети и указанията на министъра на финансите, дадени с т. 40.2 от ДДС № 7 от 2024 г., относно идентичност на информацията от счетоводната система и представената в Министерство на финансите, както и указанията, дадени в т. 9 за попълване на файла на отчета за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства, като елемент от ГФО за 2024 г. съгласно т. 1.3 от Заповед № ЗМФ-1338 от 22.12.2015 г. на министъра на финансите.

С размера на неправилните отчитания е занижена стойността на показателите: „Разходи за издръжка – нефинансови позиции“, „Разходи за възнаграждения на персонал“, „Разходи за осигурителни вноски“, „Придобиване на други ДМА“, „Придобиване на НДА“ и „Трансфери между бюджетни организации“

¹ Одитни доказателства №№ 1-3

(нето)“ в Отчета за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства на Община Иваново към 31.12.2024 г.

2. Начислените разходи за амортизация към 31.12.2024 г. за два инфраструктурни обекта (път „Русе – Иваново – Скални църкви“ и водопроводна мрежа) е на обща стойност 55 585 лв., вместо 202 824 лв. В резултат на допуснатото неправилно начисление, балансовата стойност на активите признати по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ е завишена със 147 239 лв. Акумулираната амортизация към 31.12.2024 г. по сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ е занижена с 61 994 лв. за първия актив - път „Русе – Иваново – Скални църкви“, поради неправилно отразена в амортизационния план дата на въвеждане на обекта в експлоатация, и с 85 245 лв. за втория актив - водопроводна мрежа, поради неначислена амортизация за 2022 г. и за 2024 г.²

Не са спазени разпоредбите на чл. 26, ал. 1, т. 4 от ЗСч относно признаването на ефектите от сделките и други събития в момента на тяхното възникване и указанията на министъра на финансите дадени с т. 36.1 от ДДС № 5 от 2026 г. относно стартиране и прекратяване на начисляване на амортизациите.

В резултат на неправилното отчитане в отчетна група „Други сметки и дейности“ със 147 239 лв. е завишен код 0015 „Инфраструктурни обекти“ от актива на Баланса и са занижени кодове 0603 „Разходи за амортизации“ със 102 765 лв. и 0693 „Намаление на нефинансови активи от други събития“ с 44 474 лв. от Отчета за приходите и разходите.

3. В отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз“ (СЕС-ДМП), разходи за придобиване на инфраструктурен обект (паркинг за обществено ползване) на стойност 90 961 лв. са признати неправилно по дебита на сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“, вместо по дебита на сметка 6075 „Разходи за придобиване на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“.

Придобитият актив неправилно е прехвърлен в отчетна група „Бюджет“ по дебита на сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“ в кореспонденция със сметка 7601 „Прехвърлени активи и пасиви между отчетни групи „Бюджет“ и „Сметки за средства от Европейския съюз“, вместо да се капитализира по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група ДСД“ в отчетна група ДСД. На касова основа разходите са отчетени правилно в отчетна група СЕС-ДМП по подпараграф 52-06 „Изграждане на инфраструктурни обекти“.³

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в Тема 8 от Коментари по методологически въпроси относно счетоводното отчитане на детски площадки, игрища и други, във връзка с отчетна схема към т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г.

В резултат на неправилното отчитане в размер на 90 961 лв. е завишен код 0012 „Компютри, транспортни средства, оборудване“ в отчетна група „Бюджет“ и е занижен код 0015 „Инфраструктурни обекти“ в отчетна група „Други сметки и дейности“ от актива на Баланса. В Отчета за приходите и разходите е завишен код 0771 „Прехвърлени нетни активи между бюджетни организации“ в отчетна група „Бюджет“, а са занижени същият кодове 0771 „Прехвърлени нетни активи между

² Одитни доказателства №№ 4-7

³ Одитни доказателства №№ 8-10

бюджетни организации“ в отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз“ (СЕС-ДМП) и код 0660 „Разходи за активи, капитализирани в ДСД“ в отчетна група ДСД.

4. В отчетна група „Други сметки и дейности“ през предходни отчетни периоди по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ са признати поземлени имоти на обща стойност 75 058 лв. Поради промяна на кадастралната карта през 2024 г. за имотите са съставени нови актове за собственост.

За отразяване на настъпилите промени неправилно са съставени счетоводни операции по кредита на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в кореспонденция със сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ общо за 75 058 лв. (за отписване на стойността на поземлените имоти преди промените) и по дебита на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в кореспонденция със сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ общо за 59 493 лв. (за завеждане на имотите по ново съставените актове за общинска собственост - по данъчни оценки), вместо да бъдат извършени съответните записвания само по аналитични партии на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“.⁴

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството относно вярното и честно представяне на имущественото и финансовото състояние и финансовите резултати от дейността на предприятието във финансовите отчети. Преиздаването на акт за общинска собственост, както и издаването на нов акт за общинска собственост за съществуващ и вече признат в отчетността на общината дълготраен актив (земя или сграда), само по себе си не е основание за счетоводни записвания на ниво синтетична сметка от СБО.

С размера на неправилното отчитане са завишени код 0793 „Увеличение на нефинансови активи от други събития“ (75 058 лв.) и код 0693 „Намаление на нефинансови активи от други събития“ (59 493 лв.) от Отчета за приходите и разходите в отчетна група „Други сметки и дейности“.

5. През 2024 г. от ОУ „Христо Ботев“ (второстепенен разпоредител с бюджет) е сключен договор с предмет „Основен ремонт на физкултурен салон към Основно училище „Христо Ботев“, с. Църклево“. Изплатеният аванс на изпълнителя по договора на стойност 157 755 лв. е осчетоводен неправилно по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“, вместо по сметка 4020 „Доставчици по аванси в страната“.

През месец декември 2024 г. е подписан междинен отчет, с който са приети строително-монтажни работи (СМР) на обща стойност 274 071 лв., извършено е междинно плащане към доставчика (по фактура № 121 от 20.12.2024 г. на стойност 191 850 лв. и приспаднал аванс в размер на 82 221 лв.) и е съставено счетоводно записване по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ неправилно за 191 850 лв., вместо за 274 071 лв. в кореспонденция със сметка 4010 „Задължения към доставчици от страната“ (за 191 850 лв.) и сметка 4020 „Доставчици по аванси в страната“ (за 82 221 лв.). Към 31.12.2024 г. обектът не е завършен.⁵

В резултат на неправилните отчитания със сумата от 75 534 лв. е завишено крайното салдо на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ и занижено крайното салдо на сметка 4020 „Доставчици по аванси в страната“

⁴ Одитни доказателства №№ 11, 12

⁵ Одитни доказателства №№ 13-15

в отчетна група „Бюджет“.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 19 от ДДС № 07 от 2009 г., във връзка с т. 18 от ДДС № 04 от 2009 г. относно изплатени суми срещу бъдещи доставки на стоки и услуги като предоставен аванс.

В резултат на неправилното отчитане в отчетна група „Бюджет“ е завишен код 0014 „ДМА в процес на придобиване“ от актива на Баланса и занижен код 0523 „Получени аванси“ от пасива на Баланса със 75 534 лв..

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани 15 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Русе, ул. „Пирот“ № 24, ет. 2.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 020 от 06.01.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Иваново и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)



Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1.	Копие на Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средства от Европейския съюз и чужди средства (Cash_Flow) на Община Иваново за 2024 г.	6
2.	Копие на Отчет за касовото изпълнение на сметките за средствата от Европейския съюз - ДМП	9
3.	Обяснителна записка от Директор на дирекция АПОФУС на Община Иваново и РД № ГФО-2.31	6
4.	Разрешение за ползване № ДК-07-74 от 13.09.2024 г. на общински път Русе-Две могили-Ивановски скални църкви и извлечение от счетоводната система на сметки 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ и 2202 „Инфраструктурни обекти“	4
5.	Индивидуален амортизационен план на „Път Русе-Две могили-Ивановски скални църкви“	5
6.	Констативен протокол относно невключен актив „Водопроводна мрежа“ в Амортизационния план за 2024 г. и съответно неначислена амортизация на същия актив	1
7.	Индивидуален амортизационен план на актив „Водопроводна мрежа“	5
8.	Фактура № 3000001930/11.04.2024 г. за извършени СМР за изграждане на инфраструктурен обект „паркинг“; Констативен протокол за установяване завършването и за заплащане на натурални СМР; Договор № 264/23.10.2023 г. за СМР	20
9.	Извлечение по аналитични партии на сметка 2049 в отчетни групи „Бюджет“ и „Сметки за средства от Европейския съюз“	2
10.	Констативен протокол и обяснителна записка	2
11.	АПОС № 1088/04.11.2024 г.; АПОС № 1029/07.08.2023 г.; Извлечение по аналитични партии на дебитен и кредитен оборот на сметка 2201	6
12.	АПОС № 1085/04.11.2024 г.; АПОС № 49/09.01.2009 г.; Извлечение по аналитични партии на дебитен и кредитен оборот на сметка 2201	6
13.	Договор № 003/14.08.2024 г. за СМР – основен ремонт на физкултурен салон на ОУ „Христо Ботев“ – с. Щръклево, Община Иваново	16
14.	Фактури №№ 107/03.09.2024 г. (авансово плащане) и 121/20.12.2024 г. за междинно плащане на СМР – основен ремонт на физкултурен салон на ОУ „Христо Ботев“ – с. Щръклево, Община Иваново и Протокол от 03.12.2024 г. за действително изпълнени СМР	16
15.	Извлечение по аналитични партии на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в ОГ „Бюджет“ на ОУ „Христо Ботев“ – с. Щръклево, Община Иваново	1